2019年1月28日 本版主编:马 强 版式策划:柴建平 责任校对:郝小军

图解 政府工作报告

1月26日上午9时,自治区第十三届人民代表大会第二次会议在呼和浩特隆重开幕,自治区主席布小林向大会作政府工作报告。今日,本报通过图解的方式,让您一图读懂政府工作报告。

01 回顾2018

地区生产总值增长 **5.3%**

一般公共预算收入增长 **9.1%**

城乡常住居民人均可支配收入分别增长 **7.4%和9.7%**

2018年,我们做了以下工作

1.聚焦聚力、精准施策,全力打好三大攻坚战

防范化解重大风险

- 严格规范地方政府举债行为,政府性债务全部纳入预算管理,
- 积极化解政府隐性债务,制定完善方案,建立奖补机制,完成年度化债任务的137.2%
- 有序处置网络借贷、企业债券违约风险,整治非法金融活动
- 农村牧区高利贷存量大幅下降

精准脱贫

- 加大深度贫困地区和特定贫困人口帮扶力度
- 各级财政投入扶贫资金147.9亿元,增长21.6%
- 启动京蒙扶贫协作三年行动
- 预计全年减贫23.5万人,10个国贫旗县、13个区贫旗县摘帽

污染防治

- 全区空气质量平均达标天数比例为83.6%,细颗粒物(PM2.5)浓度下降3.1%
- 化肥、农药使用量首次实现负增长
- 森林覆盖率达到22.1%,高于全国0.44个百分点
- 库布其沙漠亿利生态示范区被命名为全国"绿水青山就是金山银山"实践创新基地

2.坚持以供给侧结构性改革为主线,加快新旧动能接续转换

- 提前完成"十三五"钢铁、煤炭行业去产能任务,"僵尸企业"加快出清
- 累计为市场主体减轻税费负担1000多亿元
- 规模以上工业增加值增长7.1%,资产负债率下降1.2个百分点
- 推动产业转型升级,煤炭、稀土转化率分别达到38.4%和80.6%
- 游客人数和旅游业收入连续10年两位数增长
- 专利申请和授权量分别增长40.4%和53.5%
- 支持企业技术改造、智能制造、绿色制造示范项目127个
- 高新技术制造业投资增长20%
- 通辽至京沈高铁连接线建成通车,赤峰至京沈高铁连接线进入铺轨阶段
- 新增公路3200多公里,总里程突破20万公里,全区通一级或高速公路旗县(市、区)达到101个
- 建成"四好农村路"6800公里
- 新增民用机场2个

3.坚持农牧业农村牧区优先发展,乡村振兴战略实现良好开局

- 制定出台乡村振兴战略实施意见和规划
- 建设高标准农田304万亩,新增高效节水灌溉面积234万亩,农作物综合机械化水平达到84%
- 农牧业再获丰收,粮食产量达到3553万吨
- 农企牧企紧密型利益联结比例达到50%
- 非洲猪瘟等重大动物疫情得到有效控制
- 实施农村牧区人居环境整治行动,建成各类卫生厕所4万多个
- 98%以上行政嘎查村通光纤宽带

4.坚持深化改革扩大开放,激发经济社会发展活力

- 项目审批时间、企业开办时间分别缩短为13个工作日和5个工作日
- 推行多证合一、"证照分离"改革,"准入不准营"问题得到逐步解决
- 首次开展盟市营商环境评价工作
- 全面实施煤炭资源市场化出让
- 推进电力输配电、多边交易、竞价上网等改革
- 持续深化国资国企、财税金融等领域改革
- 出台支持民营经济高质量发展政策措施
- 外贸进出口总额突破1000亿元,增长9.9%
- 我区始发的中欧班列增长1.4倍
- 与蒙古国新建立5对友好城市
- 组织1700多家企业参加首届中国国际进口博览会
- 召开第二届蒙商大会,蒙商的影响力持续扩大

5.坚持以人民为中心的发展思想,持续保障和改善民生

- 全区民生支出占一般公共预算支出的70.1%
- 城镇新增就业25.9万人,城镇登记失业率控制在3.58%的较低水平,重点群体就业得到保障
- 提高了养老、医保、低保、特困人员、困难残疾人和边民补助标准
- 城镇职工、城乡居民政策内住院费用平均报销比例分别达到85%左右和75%左右,实现大病保险全覆盖
- 完成棚户区住房改造14.2万套、农村牧区危房改造6.02万户,开工率100%
- 实施农村牧区饮水安全巩固提升工程,78万农牧民受益
- 学前教育三年毛入园率高于全国平均水平14.5个百分点
- 信息化教学应用覆盖93%以上中小学
- 资助贫困家庭大学生1.9万人
- 三级医院全部参加医联体建设
- 97家旗县综合医院接入远程医疗网络
- 组织乌兰牧骑围片展、座谈会等系列活动,大力弘扬乌兰牧骑优良传统
- 图书馆、文化馆、博物馆、基层文化站全部向社会免费开放
- 成功举办自治区第十四届运动会和第五届残疾人运动会
- 国家足球改革发展试点工作取得积极进展
- 冬奥会奖牌实现零的突破
- 强化食品药品风险全程管控,安全生产形势总体平稳
- 健全社会治安防控体系,开展扫黑除恶专项斗争

6.坚持依法全面履行政府职能,努力提高政务服务水平

- 提请自治区人大常委会审议地方性法规议案27件,制定、修改和废止政府规章22部
- 人大代表建议、政协委员提案办复率100%
- 完成自治区政府机构改革任务
- 严控"三公"经费支出,自治区本级一般公共预算支出压缩10.1%
- 加大政务公开力度
- 9个地区和单位获评全国民族团结进步创建示范单位
- 开展鄂温克族自治旗、莫力达瓦达斡尔族自治旗成立60周年庆祝活动

03 建设人民满意政府

1.要始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,忠诚履职、勤勉尽责,牢固树立"四个意识",坚定"四个自信",坚决做到"两个维护"

2.要始终把调查研究作为基本工作方法,坚持结论产生在调查研究之后,建立在科学论证基础之上

3.要始终坚持依法行政,把政府活动全面纳入法治轨道,建设法治政府

4.要敢于担当,主动作为,面对复杂形势和严峻挑战,树立底线思维,增强斗争精神,勇于坚持正确的,修正错误的,提高风险化解能力

5.要全面加强党风廉政建设

02 展望2019

主要预期目标

- 地区生产总值增长 **6%左右**
- 居民消费价格涨幅 **3%左右**
- 城乡常住居民人均可支配收入分别增长 **7%左右和8%左右**
- 城镇新增就业 **22万人以上**
- 城镇调查失业率登记失业率分别控制在 **5.5%左右和4.5%以内**
- 完成国家下达的年度节能减排任务目标

1.继续打好三大攻坚战

巩固已有成果,针对突出问题,打好重点战役

防范化解重大风险攻坚战

规范政府举债行为,坚持量力面行
积极争取中央限额内债务规模
严格按照时限要求化解政府债务
坚决遏制隐性债务增量
加大不良贷款处置力度

精准脱贫攻坚战

- 确保减贫14万人以上,贫困嘎查村全部退出,20个国贫旗县全部摘帽
- 聚焦深度贫困地区、特殊贫困群体,着力解决"两不愁、三保障"面临的突出问题
- 深入实施产业、就业、生态、教育、健康、社会保障等扶贫
- 增强贫困地区、贫困群众内生动力和自我发展能力
- 做好脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接,防止脱贫人口返贫和产生新的贫困
- 深化京蒙扶贫协作
- 严格执行贫困退出标准和程序,让脱贫成果经得起历史和实践检验

污染防治攻坚战

- 着力解决生态环境突出问题
- 实现工业污染源全面达标排放
- 推进呼包鄂、乌海及周边地区、赤峰通辽等重点区域环境综合整治
- 严格落实河湖长制,持续加强呼伦湖、乌梁素海、岱海等水生态综合治理
- 加快城镇、工业园区污水处理设施建设,提高污水收集处理能力和中水利用率
- 保护水源地,治理地下水超采
- 实施土壤污染治理与修复项目,防治重金属和农牧业面源污染

2.推动制造业高质量发展

准确把握制造业发展方向,推进先进制造业与现代服务业深度融合

增强制造业技术创新能力
增加全社会科技投入
创建呼包鄂国家自主创新示范区,推动国家重点实验室建设
建设"内蒙古能源"品牌
创建国家现代能源经济示范区,创建鄂尔多斯国家现代能源经济示范城市
创建包头国家军民融合创新示范区
创建国家稀土新材料创新中心
建设自治区蒙药中药、生物医药、石墨(烯)新材料制造创新中心

3.增加有效供给扩大消费需求

扩大医疗、养老、文化、旅游、会展、物流等服务供给
扩大"内蒙古乳业""内蒙古味道""内蒙古影视""内蒙古音乐"等品牌影响力
抓住北京冬奥会和呼伦贝尔全国冬运会机遇,积极发展体育产业和冰雪产业,分享奥运经济
努力扩大有效投资
实施一批补短板、增后劲的重点项目
健全项目推进机制,做好项目用地、市政配套、环评审批、资金落实等方面统筹
新上重大项目能耗指标实行单列
放宽民间投资准入,鼓励民间资本参与政府投资项目
提高新型城镇化质量
推动区域协调发展

4.深入实施乡村振兴战略

坚持农牧业农村牧区优先发展,加快推进农村牧区现代化

深化农牧业供给侧结构性改革
发展现代畜牧业,推动奶业振兴,壮大肉牛、肉羊产业,提高动物疫病防治能力
落实农村牧区人居环境整治三年行动计划
巩固和完善农村牧区基本经营制度,深化农村牧区土地制度、集体产权制度改革
加快"引绰济辽"、黄河滞洪区、东台子水库等水利项目建设

5.深化重点领域改革

推进"放管服"改革
全面深化市场监管等领域综合行政执法改革,清理规范行政处罚事项
加快国资国企改革,做强做优做大国有资本,实现从管企业向管资本转变
深化财税、投融资体制改革
完善金融服务体系

6.推动全方位对外开放

加大向北开放力度,加快中蒙俄经济走廊建设,深度融入"一带一路",推动形成高水平开放新格局

发展泛口岸经济
拓展对外开放新空间
组织参加第二届中国国际进口博览会和北京世界园艺博览会
办好中蒙博览会、阿尔山论坛、内蒙古国际能源大会
建设东北亚语言资源数字化平台
加强与京津冀协同发展、长江经济带、粤港澳大湾区等国家战略的对接

7.发展壮大民营经济

坚持"两个毫不动摇"
坚决破除民营企业发展障碍,激发民营经济发展动力和活力

着力消除民营企业在准入许可、经营运行、招投标等方面的不公平待遇
降低民营企业用能、用地、物流等要素成本,提振投资和发展信心
强化融资服务平台建设,着力破解民营企业信息不对称、信用不充分问题
有效缓解企业融资难融资贵问题
专项治理机关事业单位和国有企业拖欠民营企业资金问题
畅通企业诉求渠道,健全企业家参与涉企政策制定机制
完善政策执行方式,让各项政策真正落得下去,让民营企业真正有获得感
鼓励支持民营资本参与国有企业混合所有制改革
依法保护民营企业家人身安全和财产安全

8.深入推进绿色内蒙古建设

把生态保护建设放在更加突出位置,构筑国家北方重要生态安全屏障

- 加强草原保护管理,严格落实基本草原保护制度,加大退化草原治理力度
- 统筹山水林田湖草系统治理
- 推进自然保护区内工矿企业退出、矿山环境治理
- 严格落实生态保护红线制度

9.深入推进文明内蒙古建设

坚持把社会主义核心价值观融入社会发展各方面,转化为人们的情感认同和行为习惯
坚定文化自信,弘扬中华优秀传统文化,继承革命文化,发展社会主义先进文化
保护和传承草原文化
在新时代更好地发扬乌兰牧骑精神,促进乌兰牧骑事业繁荣发展

10.提高保障和改善民生水平

注重保基本兜底线,着力解决群众最关心的突出问题

- 实施就业优先政策,扎实做好重点群体就业工作
- 促进各级各类教育协调发展,多渠道增加学前教育资源供给,扩大普惠性学前教育资源覆盖面
- 做好社会保障工作
- 建设健康内蒙古
- 推进异地就医直接结算,扩大定点医疗机构覆盖面
- 实施蒙医药振兴计划
- 发展群众体育和竞技体育、做好足球改革发展试点工作
- 认真筹备第十四届全国冬季运动会
- 建设平安内蒙古
- 加强全民普法教育、完善公共法律服务体系,健全社会信用体系
- 全面贯彻党的宗教工作基本方针,依法管理宗教事务,积极引导宗教与社会主义社会相适应
- 全力支持军队改革发展和现代化建设,加强国防动员、国防教育、人民防空和双拥模范城建设