

# 这份国家承诺清单 每一位公民都享有

文/新华社记者 安 蓓 谢希瑶

经国务院批准,国家发展改革委近日联合20个部门印发了《国家基本公共服务标准(2021年版)》。

享有基本公共服务是每个公民的基本权利,保障人人享有基本公共服务是政府的重要职责。2021年版国家标准有何特点?如何落实?国务院新闻办21日召开的新闻发布会上,相关部门负责人作出回应。

国家发展改革委秘书长、新闻发言人赵辰听说,2021年版国家标准明确了现阶段国家提供基本公共服务项目的基础标准,成为各级政府履行基本公共服务职责和人民享有相应权利的重要依据。

制定出台国家基本公共服务标准是我国保障和改善民生的一次重大制度创新。2021年版国家标准涵盖了幼有所育、学有所

教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶以及优军服务保障、文化服务保障,共9方面、22大类、80个服务项目。每个项目均明确了服务对象、服务内容、服务标准、支出责任和牵头负责单位。

“明确基本公共服务的底线标准,是国家向人民群众作出的庄严承诺。”赵辰听说,有利于引导各地对照中央要求,查缺补漏,优化资源配置,兜牢民生底线;有利于推动在全国范围内实现基本公共服务标准化供给,推动发展成果全民共享;有利于推动统筹城乡的民生保障制度更加成熟定型,推进国家治理体系和治理能力现代化。

民政部规划财务司司长冯亚平说,目前全国有6万名集中养育孤儿,平均保障标准为每人每月1611.3

元;有13.4万名社会散居孤儿,平均保障标准为每人每月1184.3元;有25.3万名事实无人抚养儿童纳入保障范围,保障标准由各地按照与孤儿基本生活费标准相衔接的原则确定。老年人福利补贴包括为65岁以上老年人提供能力综合评估,为经济困难老年人提供养老服务补贴,为经认定生活不能自理的经济困难老年人提供护理补贴,为80岁以上老年人发放高龄津贴。

2021年版国家标准明确,为35岁及以上常住居民中原发性高血压患者和2型糖尿病患者提供筛查、随访评估、分类干预、健康体检服务。国家卫生健康委基层司负责人高光明说,到2020年,高血压患者城乡社区年度服务人数超过1亿人,服务2型糖尿病患者将近3500万人。

教育部全国学生资助管理中心主任陈希原说,我国已建立较完善的国家学生资助政策体系,在制度上实现了“不让一个学生因家庭经济困难而失学”。下一步将根据经济社会发展水平,以及家庭经济困难学生受助需求,适时调整资助范围和资助标准,进一步完善资助政策。

就业是最大的民生。人力资源和社会保障部规划财务司司长张立新介绍,在就业服务、职业技能培训、劳动关系协调、劳动用工保障等方面,将不断完善实施政策,确保服务有效实施。

2021年版国家标准在保障基本住房需求方面,明确了公租房保障,城镇棚户区住房改造和农村危房改造三项基本公共服务项目,为保障困难群众基本住房

需求提供了有力保证。

“随着脱贫攻坚任务完成,保障对象调整为农村低收入群体。”住房和城乡建设部住房保障司负责人潘伟说,为保持政策延续性,对农村低保边缘家庭和未享受过农村住房保障政策支持且依靠自身力量无法解决住房安全问题的其他脱贫户给予支持,逐步建立农村低收入群体住房安全保障长效机制。

文化和旅游部公共服务司负责人闫晓东介绍,2021年版国家标准明确了公共文化设施免费开放、送戏下乡、收听广播、观看电视、观赏电影、读书看报、少数民族文化服务和残疾人文化体育服务等八方面内容,为各级政府履职尽责和人民群众享有相应权利提供重要依据。

赵辰听说,推进基本公

共服务均等化,一个原则是“应有尽有”,凡是党中央、国务院明确的我国公民应该享有的基本公共服务,原则上要做到全覆盖、不漏项,并进一步细化服务标准;第二个原则是“承诺必达”。“国家标准是国家向每一个公民作出的硬承诺,所列服务项目必须在现阶段已基本落实到位。略有差距的,作为今后五年各级政府补短板的重点方向,逐步填平补齐。”

他说,随着经济社会发展、国家财政承受能力变化,以及人民生活需要的变化,原则上每五年结合基本公共服务相关规划编制,对基本公共服务标准进行集中调整。同时,结合重大政策出台和规划中期评估等,适时就个别领域基本公共服务项目和标准进行动态有序调整。

## “假香油”是怎么出炉的?

文/新华社记者 赵文君 王 昆

河北一家公司生产的芝麻香油,价格远低于市场价,背后有何猫腻?

市场监管总局21日公布了一起生产销售伪劣香油案,揭开了香油行业部分不良企业掺假潜规则,令人警惕和深思。“新华视点”记者围绕案件侦破、查处进行了采访。

### 接群众举报执法人员秘密取样

2019年初,河北省邢台市市场监管局接到群众举报,河北厨友食用油有限公司生产的芝麻香油、芝麻酱等产品存在掺假行为。调查发现,该公司销售的厨友牌香油仅为18元/斤,远低于25元/斤的市场价格。粗略统计,该公司的年销售额超过800万元。

2019年4月,邢台市市场监管局执法人员对河北厨友食用油有限公司生产经营8批次的芝麻香油、芝麻酱进行了秘密取样,检验发现,多批次芝麻香油的脂肪酸组成成分不合格,芝麻酱中检出花生成分,且黄曲霉素超标。

检验不合格,问题的源头在哪里?执法人员调查发现,涉案公司从邢台本地一经营芝麻的个体户李远友手中购买“红油”和“香油精”,勾兑后冒充纯芝麻油销售,而李远友正是“红油”和“香油精”在邢台的代理商。

“红油”是什么油?从外观上看,油品没有明显味道,而油体颜色与纯芝麻香油的颜色几乎完全一样;外包装标注“厨饮专供”,配料标注“玉米和大豆调和油”。奇怪的是,这种“红油”在邢台根本不销往餐饮单位或超市,其销售群体全部是香油生产企业及香油坊。“假香油”成本约5500元/吨,而纯芝麻油的成本约为30000元/吨;若按市场零售价计算,“假香油”利润高达4至6倍。

至此,一个专门为香油企业和香油坊提供作假原料的违法犯罪网络逐渐浮出水面。

### 剥丝抽茧破解“假香油”成分

新修订国家食品安全

标准《植物油(GB2716—2018)》中明确规定“单一品种的食用植物油中不应掺有其他油脂”,《芝麻油(GB/T8233)》标准中也规定“芝麻油中不得掺有其他食用油和非食用油;不得添加任何香精和香料”。

然而,市场监管执法人员却陷入了困顿。因生产工艺和商业机密需要,目前香精的配料仅标注食品用香料、食品用香精辅料,而不标注其化学组成成分。“假香油”中“香油精”的添加比例极少,在实际办案过程中,无法找到一种行之有效的检测手段来区分鉴别混合油中的成分,甚至部分“假香油”的脂肪酸组成成分,经“老手”调配后还符合相关检验标准的要求。

执法人员通过多方侦查获知,涉案企业使用的“香油精”为四川省某厂生产的产品,执法人员佯装餐饮人员通过该厂的淘宝店铺获取了两瓶“香油精”实物。

但是,如何检验证明“假香油”中确实加入了“香油精”?“红油”和“香油精”到底含有哪些成分?若破解不了这一难题,就无法出具

权威有效的检测报告,无法为该案查办提供“铁证”。

执法人员查阅大量国内外数据文献,得知“香油精”的成分主要是乙基麦芽酚,最后确定了2家能够检测的实验室。但是,在对第一批8批次涉案样品进行送检后,检测报告却显示“乙基麦芽酚未检出”,这对刚刚看到希望的执法人员犹如当头一棒。

面对这一结果,执法人员并未气馁,一方面与检测人员多次复测查找原因,另一方面与品牌香油生产企业技术人员反复沟通;有的执法人员乔装打扮,混入粮油行业化装侦查打听行业潜规则。

最终,执法人员获知了一份制造“假香油”的“加料名单”,目前已知的化学物质有22种之多。经与国内几家专业权威检验机构、相关标准的制定部门及品牌香油生产企业沟通,通过反复比对研究,终于确认了“香油精”添加的关键成分:香兰素、甲基香兰素、乙基香兰素、乙基麦芽酚。

执法人员专门从市场采购了国内品牌公司生产

的香油作为对照样本进行比对,会同实验室人员专门采购芝麻原料和压榨设备,自制纯芝麻香油进行测试,最终排除了部分项目的本底值干扰,将“香油精”的主检成分锁定为乙基香兰素和乙基麦芽酚两种只能人工合成的香料成分。执法人员提取100余批次涉案样品,全部送往国内某顶级实验室检验,结果令人触目惊心:涉案样品不合格率高达96%。

至此,这一突破为案件定性提供了关键依据,也揭开了部分不良企业在香油行业中制假的潜规则。

### 追根溯源 深挖彻查

李远友代理的“红油”和“香油精”上线在哪里?通过进一步摸排,执法人员发现了该“红油”的生产厂家——沈阳市新美丰食品有限公司;“红油”是其主打产品,同时搭配销售“香油精”,销售客户均为香油行业从业人员。执法人员发现,在短短两个月的时间内,其销往全国各地的“红油”就达10000余件(40斤/件),市场价值上千万元。

执法人员对以上涉案公司进行了全面摸排、抽样检测,在送检的14个批次的产品中,所有批次芝麻油香精成分全部检出,绝大多数脂肪酸组成成分不合格;所有批次芝麻酱花生成分全部检出,绝大多数芝麻酱黄曲霉素超标。

经查,沈阳新美丰公司的下线涉及河北、河南、辽宁、北京等多个省份,案件呈上下多级勾连、横向交叉互联的脉络,目前已梳理出涉及山东、辽宁、河北、山西等省份12地市的27条下线线索,当地市场监管部门与公安机关联合执法,坚决打击食品违法犯罪行为。

目前,该案捣毁了涉及12省份的特大生产经营伪劣香油违法犯罪网络,抓获涉案人员83人,查获伪劣香油和“红油”等400余吨、生产流水线24条,涉案金额超2亿元;10名主要嫌疑人一审被判有期徒刑1年6个月到8年不等,并被处以罚金。河北厨友食用油有限公司的生产许可证已被依法吊销,相关法定代表人、直接负责人等被处以禁业限制。