

# 聚焦今冬明春能源保供

文/新华社记者 刘夏村 王 希

今年以来国际市场能源价格大幅上涨，国内电力、煤炭供需持续偏紧，多种因素导致近期一些地方出现拉闸限电，给正常经济运行和居民生活带来影响。针对今冬明春能源保供一些热点话题，在国务院政策例行吹风会上，有关部门和企业介绍了相关情况。

## 能源供应有保障吗？

“今冬明春能源供应是能够得到保障的。”国家发展改革委秘书长赵辰昕表示，煤炭在保障国家能源安全中一直发挥着重要作用。根据近期供需形势的需要，山西、内蒙古、陕西等相关地区在保障安全生产的前提下，推动具备增产潜力的煤矿尽快释放先进产能，加快已核准且基本建成的露天煤矿投产达产，促进停产整改的煤矿依法依规整改、尽早恢

复生产。他说：“我们将在保障国内能源供应的同时，确保如期实现碳达峰、碳中和的目标。”

国家能源局副局长余兵介绍：“近日，煤炭日产量已经稳定在1120万吨以上，比国庆节前增加了80万吨，创了今年2月份以来的新高。从重点产煤地区来看，晋陕蒙日均产煤量已经超过800万吨，发挥了大省大矿作用。”

国务院国资委财管运行局负责人刘绍娓说，国资委紧急研究制定了今冬明春能源供应保障专项奖惩办法，把保供工作作为相关央企主要考核指标，对作出特殊贡献的企业予以考核奖励，对工作不力、造成保供事故的实行一票否决，并严肃追责。

国家电网有限公司副总工程师兼市场营销部主任李明说，即将进入冬季，电力需求将进一步增长。

总体来看，这一期间还是处于紧平衡状态。国家电网将强化优质服务，及时响应客户诉求，回应社会关切，坚决守住大电网安全和民生用电底线。

## 居民用电民生用气价格会涨吗？

当日吹风会上，赵辰昕表示，居民用电量占全部用电量的15%左右，民生用气占全部用气的比例不到50%，这些民生用电和用气全额保障没有问题。

那么，居民用电、民生用气价格会涨吗？

国家发展改革委价格司司长万劲松介绍，国家发展改革委近日发布通知，部署进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革，有序放开全部燃煤发电电量的上网电价，有序放开工商业用户用电价格，扩大市场交易



10月11日，天津港煤码头输煤皮带在运行中（无人机照片）。 摄影/新华社记者 赵子硕

电价的上下浮动范围，保持居民、农业、公益性事业用电价格稳定。他说：“居民、农业、公益性事业用电仍然是由电网企业保障供应，还是执行目前价格水平不变。”

赵辰昕表示，针对近期国际气价大幅上涨的严峻形势，多措并举切实保障北方地区取暖用气需

要，其中包括督促各地和相关企业严格执行居民用气门站价格政策，保持取暖等民生用气价格基本稳定。

## 如何确保煤矿安全扩能增产？

“应急管理部、国家

矿山安监局高度重视煤炭安全保供工作，多次研究落实措施，充分发挥具备增产潜力煤矿的作用。”国家矿山安监局安全基础司司长孙庆国表示，目前已审核976处煤矿，本着特殊时期特事特办、适当放开、严守底线的原则，逐矿进行安全条件审核。其中有153处煤矿符合安全保供条件，大约增加产能2.2亿吨/年，预计四季度可增加煤炭产量5500万吨，平均日增产达到60万吨。

“但是，紧急扩能必须是有序、有度扩能。”孙庆国说，坚决不允许自行其是、一哄而上，更不允许以保供名义放松安全标准、突破安全底线，把安全的矿井扩成不安全的矿井，把低风险的矿井扩成高风险的矿井，从而给矿工生命安全带来风险。

# 发改委：建立“能跌能涨”的市场化电价机制

文/新华社记者 安 哲

国家发展改革委近日发布通知，部署进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革。我国将在保持居民、农业用电价格稳定的同时，有序放开全部燃煤发电电量上网电价，扩大市场交易电价上下浮动范围，推动工商业用户都进入市场。

国家发展改革委价格司司长万劲松在当日举行的新闻发布会上说，此次改革，在“放开两头”即放开发电侧上网电价、用户侧销售电价方面取得重要进展，标志着电力市场化改革又迈出了重要一步。

## “放开两头”取得重要进展

万劲松说，按照电力体制改革“管住中间、放开两头”总体要求，此次改革，在“放开两头”方面均取得重要进展，集中体现为两个“有序放开”。

在发电侧，有序放开全部燃煤发电上网电价。我国燃煤发电电量占比

高，燃煤发电上网电价在发电侧上网电价形成中发挥着“锚”的作用。目前，已有约70%的燃煤发电电量通过参与电力市场形成上网电价。此次改革，明确推动其余30%的燃煤发电电量全部进入电力市场，这将进一步带动其他类别电源发电电量进入市场，为全面放开发电侧上网电价奠定坚实基础。

在用电侧，有序放开工商业用户用电价格。目前，大约44%的工商业用电量已通过参与市场形成用电价格。此次改革，明确提出有序推动工商业用户都进入电力市场，按照市场价格购电，取消工商业目录销售电价。尚未进入市场的工商业用户中，10千伏及以上的工商业用户用电量大、市场化条件好，全部进入市场；其他工商用户也要尽快进入。届时，目录销售电价只保留居民、农业类别，基本实现“能放尽放”。

通知同时明确，对暂未直接从电力市场购电的

用户由电网企业代理购电，代理购电价格主要通过场内集中竞价或竞争性招标方式形成。鼓励地方对小微企业和个体工商户用电实行阶段性优惠政策。

万劲松说，改革的核心是真正建立“能跌能涨”的市场化电价机制。从当前看，改革有利于进一步理顺“煤电”关系，保障电力安全稳定供应；从长远看，将加快推动电力中长期交易、现货市场和辅助服务市场建设发展，促进电力行业高质量发展，支撑新型电力系统建设，服务能源绿色低碳转型，并将对加快推动发用电计划改革、售电侧体制改革等电力体制其他改革发挥重要作用。

通知明确，扩大市场交易电价上下浮动范围。将燃煤发电市场交易价格浮动范围由现行的上浮不超过10%、下浮原则上不

超过15%，扩大为上下浮动原则均不超过20%，高耗能企业市场交易电价不受上浮20%限制。

国家发展改革委价格司副司长、一级巡视员彭绍宗说，这有利于更好发挥市场机制作用，让电价更灵活反映电力供需形势和成本变化，在一定程度上缓解燃煤发电企业经营困难、激励企业增加电力供应，抑制不合理电力需求，改善电力供求状况，更好保障电力安全稳定供应。

“明确高耗能企业市场交易电价不受上浮20%的幅度限制，有利于引导高耗能企业市场交易电价多上浮一些，这样可以更加充分地传导发电成本上升压力，抑制不合理的电力消费；也有利于促进高耗能企业加大技术改造投入、提高能源利用效率，推动产业结构转型升级。”他说。

对物价水平影响总体有限

此次改革将对工商业

民营企业发展、中小微企业融资、制造业投资等一系列惠企纾困措施。

彭绍宗说，此次改革特别强调要保持居民、农业用电价格稳定，对居民消费价格指数(CPI)没有直接影响。如果市场交易电价上浮，会一定程度推高企业特别是上游生产企业用电成本，对工业生产者价格指数(PPI)有一定推升作用，但改革措施有利于改善电力供求状况，更好保障企业用电需求，促进企业平稳生产、增加市场供给，从总体上有利物价稳定。总体看，此次改革对物价水平影响有限。

通知明确，居民(含执行居民电价的学校、社会福利机构、社区服务中心等公益性事业用户)、农业用电由电网企业保障供应，执行现行目录销售电价政策。彭绍宗说，改革实施后，居民、农业用户将和以往一样购电用电，方式没有改变，电价水平也保持不变。

## 扩大市场交易电价上下浮动范围

通知明确，扩大市场交易电价上下浮动范围。将燃煤发电市场交易价格浮动范围由现行的上浮不超过10%、下浮原则上不