



# 把握战略定位 遵循行动纲领 开创美好未来 热烈庆祝自治区第十一次党代会胜利召开

11月27日,中国共产党内蒙古自治区第十一次代表大会在呼和浩特召开。会上,石泰峰代表中国共产党内蒙古自治区第十届委员会向大会作了题为《坚定不移走以生态优先绿色发展为导向的高质量发展新路子 在全面建设社会主义现代化国家新征程上书写内蒙古发展新篇章》的报告。今日,本报以图解的方式,带您读懂报告。

## 图解自治区第十一次党代会报告

### 一、过去五年的工作

#### 01 旗帜鲜明讲政治, 坚定自觉做到“两个维护”

●坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,持续在学懂弄通做实上下功夫,扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化、精心组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育

●坚决贯彻党中央决策部署,聚焦聚力落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神

#### 02 全力打好三大攻坚战, 如期实现全面建成小康社会目标

●现行标准下农村牧区贫困人口全部脱贫,贫困旗县全部摘帽,贫困嘎查村全部出列,区域性整体贫困得到历史性解决

●污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满完成

●有效防范化解各领域重大风险

#### 03 加快转方式、调结构, 走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子 不断破解难题、见行见效

●加快构建推动高质量发展的规划政策体系,生态优先、绿色发展导向落地落实

●非煤产业增加值占规模以上工业增加值比重超过六成,“一煤独大”的状况有了明显改变

●农产品加工转化率超过65%

●科技进步贡献率达到55%以上

●基础设施支撑保障能力不断增强

●常住人口城镇化率超过67%

●重要领域和关键环节改革不断深化

●对外开放和区域合作取得积极成效

#### 04 深入践行绿水青山就是金山银山的理念, 全面加强生态环境保护治理

●统筹山水林田湖草沙系统治理,积极构建系统保护生态环境的法规制度体系

●“三区三线”划定工作全面完成,全区一半以上国土面积划入生态保护红线

●森林覆盖率和草原综合植被盖度“双提高”,荒漠化和沙化土地面积“双减少”

●黄河流域生态保护和高质量发展扎实推进

●“一湖两海”综合治理取得积极进展,察汗诺尔治理工作全面推开

●能耗双控约束有力落实

#### 05 始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一, 深入推进社会主义民主政治建设

●支持人大及其常委会依法行使职权,地方国家权力机关重要作用充分发挥

●支持人民政协发挥专门协商机构作用,政协发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制不断健全

●民主党派、工商联和无党派人士等工作不断加强,宗族关系健康和谐,统战工作格局加快构建

●党政机构和事业单位改革全面完成

●工会、共青团、妇联等群团组织作用进一步发挥

●全面依法治国深入推进

●政法队伍教育整顿取得重要成果

●法治政府和法治社会建设全面加强

#### 06 坚决纠正 全区民族工作指导思想偏差, 切实加强和改进民族工作

●有力有序解决民族领域深层次矛盾和问题

●加快推广普及国家通用语言文字,全面推行使用国家统编教材

●紧扣铸牢中华民族共同体意识这条主线做好民族工作

●加强党对民族工作的全面领导

●着力防范化解民族领域风险隐患

●巩固和发展了民族团结大局

#### 07 扎实做好宣传思想工作, 持续巩固团结奋进的共同思想基础

●全面加强意识形态阵地建设和管理

●新时代文明实践体系加快形成

●不断健全公共文化服务体系 and 现代文化产业体系,一批优秀文艺作品和优质文化产品陆续推出

●大力弘扬乌兰牧骑优良传统,乌兰牧骑事业实现新的发展

#### 08 牢固树立 以人民为中心的发展思想, 用心用情用力保障和改善民生

●全力抓好新冠肺炎疫情防控

●不断完善基本公共服务体系

●深化平安内蒙古建设

●扫黑除恶专项斗争取得重大成效并转入常态化推进

#### 09 纵深推进全面从严治党, 着力净化和修复政治生态

●坚持以党的政治建设为统领全面加强党的建设

●认真贯彻落实新时代党的组织路线

●以前所未有的力度推进反腐败斗争

●以超常规的举措和敢战能胜的斗争精神推进煤炭资源领域违法乱纪问题专项整治

●深挖彻查系统性区域性腐败问题

●大力整治群众身边腐败和作风问题

●强力打好优化营商环境、净化政治生态整体攻坚战

●一体推进不敢腐、不能腐、不想腐

### 大会主题

高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,从党的百年奋斗重大成就和历史经验中汲取智慧和力量,牢记嘱托、勇担使命,坚持不懈铸牢中华民族共同体意识,坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,加快建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”,在全面建设社会主义现代化国家新征程上书写内蒙古发展新篇章。

### 二、全面建设社会主义现代化国家新征程上内蒙古的重大责任和光荣使命

这个责任和使命,就是铸牢中华民族共同体意识、呵护好模范自治区崇高荣誉,走好以生态优先绿色发展为导向的高质量发展新路子,按照习近平总书记和党中央为内蒙古确定的战略定位,加快建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”

**内蒙古讲大局,担使命**

必须肩负起、履行好维护国家生态安全的重大政治责任

必须肩负起、履行好保障国家能源安全、粮食安全、产业安全的重大政治责任

必须肩负起、履行好服务国家经略周边和对外开放战略的重大政治责任

必须肩负起、履行好维护国家统一、民族团结的重大政治责任

必须肩负起、履行好守卫祖国北部边疆的重大政治责任

### 三、今后五年工作的目标要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,全面落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以人民为中心的发展思想,坚持发展和安全并重,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,着力服务和融入新发展格局,扎实走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,加快建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”,不断铸牢中华民族共同体意识,坚定不移从严管党治党,在全面建设社会主义现代化国家新征程上书写内蒙古发展新篇章,把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽

**奋斗目标**

通过全区上下不懈努力,“两个屏障”更加牢固,“两个基地”量质齐升,“一个桥头堡”作用彰显,以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展迈出重大步伐,经济高质量发展取得更大成果

生态环境高水平保护取得更大成效

创造人民群众高品质生活取得更大进展

边疆民族地区高效能治理取得更大突破

### 四、坚决做到“两个维护”,确保各项事业始终沿着正确政治方向前进

#### 1. 坚定自觉维护党的团结统一

把做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩

不断完善、严格落实保障“两个维护”的制度机制

严格执行重大事项请示报告等制度规定

加强党员、干部政治素质识别和考察,坚决防止和纠正一切偏离“两个维护”的错误言行

广大党员、干部要永葆对党忠诚的政治品格

要发扬斗争精神、提高斗争本领,坚决同一切削弱、歪曲、否定党的领导的言行作斗争

#### 2. 始终牢记“国之大者”

深刻领悟、牢牢把握国之大局、国之大要、国之大事、国之大计

坚持放眼全局谋一域,自觉把内蒙古工作置于党和国家工作大局中来审视和推进

#### 3. 不折不扣贯彻执行党中央决策部署

始终以习近平党中央精神为前提开展工作

全力抓好中央巡视和各类监督检查反馈意见整改落实

各级党组织要充分发挥主观能动性

### 五、坚持生态优先、绿色发展,筑牢我国北方重要生态安全屏障

#### 1. 加大生态系统保护力度

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理

坚持保护草原和森林作为首要任务

坚持把保护黄河母亲河摆在突出位置,全方位贯彻“四水四定”原则

强化河湖长制,系统推进重点河湖、湿地、水体、流域生态保护和治理

深化“一湖两海”、察汗诺尔等综合治理

科学推进土地沙化荒漠化防治,努力创造更多防沙止漠的“绿色奇迹”

坚持从修复区域生态系统出发,加强绿色矿山建设,推进矿区生态综合治理

实施生物多样性保护重大工程

#### 2. 深入打好污染防治攻坚战

以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战

加强大气源污染治理,基本消除重污染天气

加强工业废水、农业退水、城乡污水处理,基本消除城市黑臭水体

强化土壤污染防治,有效管控农用地和建设用地上壤污染风险

加快补齐环境基础设施短板,提高环境治理能力,持续改善城乡人居环境

#### 3. 推动绿色低碳发展

以更大的决心和力度抓好减排降碳协同增效

加大重点行业领域减排降碳力度,构建清洁低碳安全高效的能源体系

科学推进碳达峰过程中的风险识别和管控,防止急于求成和“运动式”“一刀切”减碳

完善能源、水资源、建设用地等刚性约束制度

强化国土空间规划和用途管控,严守“三区三线”

大力宣传绿色低碳理念,倡导绿色低碳生活

### 六、加快经济转型发展,建设现代化经济体系

#### 1. 加快建设创新型内蒙古

把加强科技创新作为最紧迫的任务,坚决打好科技创新能力提升攻坚战

紧扣产业链供应链部署创新链,坚持有所为有所不为、重点在乳业、稀土新材料、碳基新材料、新能源、种业等领域实施一批重大科技项目

完善创新平台体系,布局一批重点实验室、科技创新中心和新型研发机构

强化企业创新主体地位,推动规模以上工业企业研发活动全覆盖

深入推进科技体制改革

大力弘扬科学精神、科学家精神

#### 2. 推动能源和战略资源基地绿色低碳转型

建设国家现代能源经济示范区,推动内蒙古由化石能源大区向清洁能源大区转变

严控煤炭消费增长,严控煤电项目

高度重视煤炭清洁利用,积极发展非煤产业和低碳经济

全力推进风电、光伏等新能源大规模高比例开发利用

推动新能源产业从单一发电卖电向全产业链发展转变

推动内蒙古打造成为全国乃至国际新能源产业高地

推动稀土资源保护性开发、高品质利用、规范化管理

#### 3. 推动农畜产品生产基地优质高效转型

坚持绿色兴农兴牧、科技兴农兴牧、质量兴农兴牧

优化农牧业区域布局和生产结构

深化农牧业供给侧结构性改革

坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”

发展多种形式适度规模经营

推动农村牧区一二三产业融合发展

#### 4. 大力发展战略性新兴产业、先进制造业和现代服务业

着眼改变传统倚重的产业结构

推动战略性新兴产业融合化生态化发展

加快数字产业化和产业数字化步伐

大力实施智能制造和绿色制造工程

强化工业园区集约发展功能,坚持以亩均论英雄

加快服务业数字化标准化品牌化发展

加快旅游业供给侧结构性改革

#### 5. 深入落实扩大内需战略

顺应消费升级趋势,提升消费产品和服务质量

完善城乡融合消费网络

有效发挥政府投资的引导和撬动作用

按照生态优先、适度超前原则,推动基础设施绿色升级

#### 6. 构建区域城乡发展新格局

统筹区域差异化协调发展,调整完善区域政策体系

深入推进以人为核心的新型城镇化

严格控制城镇开发边界

完善盟市、旗县所在地宜居宜业功能

全面推进乡村振兴,实施乡村建设行动

推动巩固拓展脱贫攻坚成果同全面推进乡村振兴有效衔接

#### 7. 完善市场经济体制机制

以优化营商环境为基础全面深化改革

加快转变政府职能

实施高标准市场体系建设行动

加快国有经济布局优化和结构调整

依法平等保护民营企业产权和企业合法权益

健全地方金融监管体制,规范政府债务管理,确保金融安全

#### 8. 提升向北开放重要桥头堡建设水平

把自身开放融入国家开放总体布局

大力发展口岸经济

推动“经济通道”向“通道经济”转变

推动“过路经济”向“落地经济”转型

创新发展对外贸易

加强区域经济合作

### 七、持续增进民生福祉,扎实推动共同富裕

#### 1. 促进就业增收

坚持经济发展就业导向

促进以创业带动就业,支持多渠道灵活就业

不断拓宽农牧民收入渠道

#### 2. 建设高质量教育体系

坚持为党育人、为国育才,落实立德树人根本任务

加大教育投入,深化教育改革

提高特殊教育保障水平,规范民办教育发展

#### 3. 健全多层次社会保障体系

深入实施全民参保计划,推动实现法定人员全覆盖

健全完善基本养老、基本医疗等保险制度

健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系,构建综合救助格局

积极应对人口老龄化

加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度

保障妇女儿童合法权益

健全退役军人工作体系和保障制度

#### 4. 推进健康内蒙古建设

努力为群众提供全方位全周期健康服务

常态化抓好新冠肺炎疫情防控

完善医防协同机制和防控体系

加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局

促进中医药(蒙医药)传承创新发展

加快发展健康产业

深入开展爱国卫生运动

推动群众体育、青少年体育、竞技体育和体育产业全面发展

完善生育政策

#### 5. 加强和创新社会治理

坚持共建共治共享,打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体

推进社会治理现代化,推动社会治理重心向基层下移

健全社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源的联动机制

### 八、推进社会主义民主政治建设,不断发展全过程人民民主

#### 1. 进一步扩大人民民主

加强和改进新时代人大工作

发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能

推动协商民主广泛、多层、制度化发展

健全充满活力的基层群众自治制度

推动工会、共青团、妇联等群团组织增强政治性、先进性、群众性

#### 2. 扎实推进法治内蒙古建设

健全党领导全面依法治国的制度和工作机制

全面贯彻实施宪法

深入推进科学立法、民主立法、依法立法

加快法治政府建设

深化司法体制改革配套改革

加大全民普法力度

#### 3. 巩固和发展最广泛的爱国统一战线

坚持大团结大联合,坚持一致性和多样性统一

加强同各民主党派、工商联和无党派人士的团结合作

坚持我国宗教中国化方向,依法管理宗教事务

推动党外代表人士队伍建设

### 九、大力加强社会主义文化建设,凝聚各族人民团结奋斗的强大精神力量

#### 1. 牢牢掌握意识形态工作领导权

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育

不断巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位

坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体

旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点

巩固壮大主流思想舆论

提升网络建设、运用、管理水平,坚决维护网络意识形态安全

#### 2. 提高社会文明程度

积极培育和践行社会主义核心价值观

加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育

加强爱国主义教育、集体主义、社会主义教育

弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神

实施新时代公民道德建设“十大行动”

#### 3. 促进文化事业繁荣发展

加强城乡公共文化服务体系一体建设

全面加强新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业

深入实施中华优秀传统文化传承发展工程

#### 4. 推动文化产业高质量发展

扩大优质文化产品供给

推动文化产业全面转型升级

以讲好中国故事为着力点,加强国际传播能力建设和对外文化交流

### 十、坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线, 推进新时代党的民族工作高质量发展

#### 1. 推进中华民族共有精神家园建设

建立完善铸牢中华民族共同体意识理论研究体系和宣传教育体系

坚持用中华文化浸润民族团结,大力弘扬中华民族伟大精神

加强中华民族历史观教育

全面推广普及国家通用语言文字

坚定不移推行使用国家统编教材

尊重和保障少数民族语言文字学习和使用

#### 2. 促进各民族广泛交往交流交融

统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置

深入持久开展民族团结进步创建

加强和改进城市民族工作

#### 3. 提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平

坚持和完善民族区域自治制度

持续深入开展民族团结进步创建

按照坚持正确的、调整过时的原则,稳妥调整完善民族领域有关法规政策

坚持依法治理民族事务,依法保障各族群众合法权益

高度警惕一切影响民族团结的苗头性问题

### 十一、建设更高水平的平安内蒙古,筑牢祖国北疆安全稳定屏障

#### 1. 全面加强国家安全能力建设

严格落实党委(党组)国家安全责任制

严密防范、严厉打击敌对势力渗透破坏颠覆活动

加强国家安全宣传教育

强化党政军警民合力强边固防

强化全民国防教育

#### 2. 不断提高公共安全保障能力

完善安全生产责任和管理制度体系、隐患排查治理和风险控制体系

强化食品安全链条质量安全监管

实施公共基础设施安全加固和自然灾害防治能力提升工程

加强应急管理的能力体系建设,提高防灾减灾救灾能力

#### 3. 全力维护社会稳定和安全

坚持和发展新时代“枫桥经验”

畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道

加强社会面智能安防建设,常态化开展扫黑除恶斗争

### 十二、深化全面从严治政, 推动政治生态全面重塑、根本好转

#### 1. 深化思想政治建设

持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

抓好《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》学习宣传贯彻工作

严肃党内政治生活

#### 2. 加强和改进党的领导

坚决贯彻党中央决策部署,协调各方的根本要求

改进和完善各级党委(党组)领导方式和工作方法

充分发挥各级党委议事协调机构谋大事、议大事、抓大事作用

#### 3. 建设高素质干部和人才队伍

坚持新时代好干部标准,突出政治标准,精准科学选人用人

注重在基层一线和困难艰苦地区、在重大工作和重大斗争中培养锻炼干部

坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重

优化年轻干部选拔方式和成长路径

营造育才识才爱才用才的良好环境

#### 4. 推动基层党组织全面进步全面过硬

坚持“五化协同、大抓基层”

健全组织体系,优化组织设置

以“最强党支部”建设提质升级为抓手,推进党支部标准化规范化建设

健全持续整顿软弱涣散基层党组织长效机制

#### 5. 强力推进正风肃纪反腐

严格落实中央八项规定精神,毫不松懈纠正“四风”

坚持把纪律和规矩挺在前面,精准运用监督执纪“四种形态”

推进纪律监督、监察监督、派驻监督和巡视监督统筹衔接

以“两个毫不动摇”的态度深化反腐败斗争

推进煤炭资源领域违法违规问题常态化治理

开展金融领域腐败问题和风险隐患专项整治

抓好粮食购销、政法、开发区和国企、高校等领域反腐败工作