

教师法修订草案征求意见 这些变化值得期待

教育部日前在其网站公布《中华人民共和国教师法(修订草案)(征求意见稿)》，面向社会公开征求意见。

据了解，《中华人民共和国教师法》于1993年颁布。多年来，我国教师队伍规模不断扩大，专任教师总数由1993年的1097.89万人提高到2020年的1792.97万人。现行教师法的多项规定已经不能适应新时代教育改革发展要求。

教师法修订草案征求意见稿共九章57条，包括总则、权利和义务、资格和

准入、聘任和考核、培养和培训、保障和待遇、奖惩和申诉、法律责任、附则等。

在权利义务一章中，征求意见稿明确了教师自主开展教育教学活动、对学生进行教育惩戒等权利，强化教师对未成年学生的保护救助义务。征求意见稿提出，幼儿园、中小学教师在履行职责时，应当注重保护未成年学生的人身安全和合法权益，制止学生欺凌和其他有害于学生的行为；发生自然灾害、事故灾难、公共卫生事件等突发事件或者学生伤

害事故，应当积极保护、救助学生；应当与学生父母或者其他监护人相互配合，加强对家庭教育的指导，促进家校协同育人。

征求意见稿对教师资格和准入作出进一步规范，提高各级各类教师学历要求，同时提出了“从业禁止”的情形。

根据这一文件，取得幼儿园教师资格，应当具备高等学校学前教育专业专科或者其他相关专业专科毕业及其以上学历；取得中小学教师资格，应当具备高等学校师范专业本

科或者其他相关专业本科毕业及其以上学历，并获得相应学位；取得普通高等学校教师资格，应当具备硕士研究生毕业及其以上学历，并获得相应学位。

征求意见稿提出，国家实行教师职务制度。幼儿园、中小学教师职务分为初级职务、中级职务、副高级职务和正高级职务。教师初级职务和中级职务不受岗位比例限制，根据教师履行职务的年限和要求，依照规定晋升；副高级以上职务应当与岗位设置相结合，考察教师履职的

表现，设定相应比例，通过评审等方式竞争性获得。

在考核评价方面，征求意见稿突出师德师风标准，要求教师年度考核和聘期考核应当对教师的师德师风进行重点考评，存在严重问题的，应当认定为考核不合格。

提高待遇保障，是提高教师获得感，让好老师“留得住”“教得好”的重要举措。

征求意见稿提出，国家分类建立教师工资待遇保障机制。中小学、幼儿园教师的平均工资收入水平

应当不低于或者高于当地公务员的平均工资收入水平，并逐步提高。绩效工资分配应当坚持多劳多得、优绩优酬，并体现对优秀教师、班主任等特定岗位教师的激励。高等学校根据国家有关规定，自主确定内部分配办法，健全以增加知识价值为导向、符合高等学校行业特点的工资收入分配制度。征求意见稿还提出了津贴补贴、地区补贴、住房优惠、医疗待遇、退休待遇、民办待遇等方面的规定。

(据新华社报道)

外来入侵物种威胁我国生态安全,该如何治理?

近期，多地联合“围剿”外来入侵物种“加拿大一枝黄花”引发社会广泛关注。

外来入侵物种会给我 国生态安全造成何种威胁?自然传播外哪些因素加剧了外来入侵物种蔓延?如何提升治理效能、斩断传播链条?记者就此展开调查。

农林产业受害不浅

根据《2020 中国生态环境状况公报》，我国已发现660多种外来入侵物种，其中，71种对自然生态系统已造成或具有潜在威胁并被列入《中国外来入侵物种名单》，219种已入侵国家级自然保护区。

“这里有‘加拿大一枝黄花’，快过来。”近日，武汉生物工程学院园林园艺学院发起一场保护生态环境公益行动，学校师生追踪校园内外零星散发的“加拿大一枝黄花”，共发现20余株，并全部铲除。

湖北省农科院植保土肥所副研究员褚世海告诉记者，“加拿大一枝黄花”是来自北美的菊科植物，它繁殖力极强，传播速度快，生态适应性强，目前在我国没有天敌制约，并可产生化感物质，抑制其他植物的生长，很快就能形成单一种群，可谓“我花开后百花杀”。有资料显示，“加拿大一枝黄花”的入侵已经造成上海30多种本土物种消失。

据华中师范大学植物

学专家刘胜祥介绍，“加拿大一枝黄花”并非仅危害湖北武汉一地，在荆州、襄阳、黄冈等地都有分布，且近年蔓延势头明显。近期，他获悉在从无分布记录的十堰也发现“加拿大一枝黄花”的踪迹。

“不速之客”还有红火蚁，它是我国农业、林业和进境植物检疫性有害生物，也是全球公认的百种最具危险入侵物种之一。据农业农村部年初监测数据，红火蚁已传播至全国12个省份。

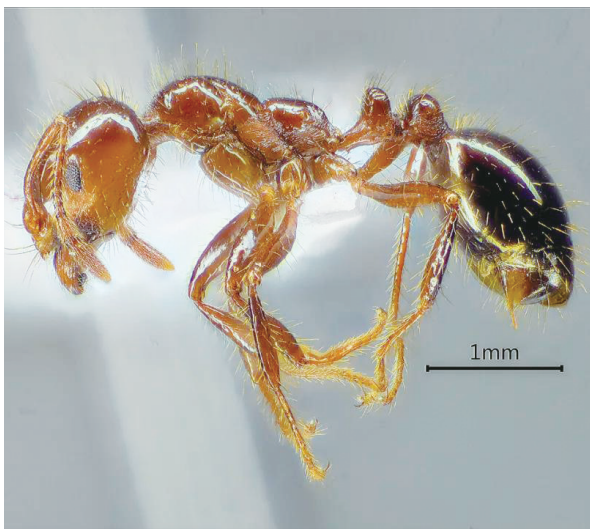
广西壮族自治区植保站植物检疫科科长谭道朝说，红火蚁入侵一个新地点后，可以迅速发展为优势种群，破坏原有生态结构。红火蚁能直接食用农作物的种子、果实、幼芽等，导致农作物减产，还会影响部分动物生长繁殖。同时，红火蚁伤人事件也时有发生。

草地贪夜蛾也是近年我国面临的外来入侵病虫害之一。这种昆虫偏爱玉米，能啃食80多种农作物。在侵入我国后一年内，它就扩散至20多个省份，影响上千万亩农作物安全。

松材线虫病则是一种以松墨天牛为传播媒介的植物疫病，可致被感染松树枯死，号称松树“癌症”。国家林草局今年3月发布的公告显示，松材线虫病已经迅速蔓延扩散至全国17个省份。记者了解到，广西桂平有30余株百年古松树因松材线虫病枯死。



加拿大一枝黄花



红火蚁侧面照(资料照片)

为牟利“引狼入室” 人为因素加剧传播

我国有关部门历来重视治理外来物种入侵问题，但由于部分基层防控体系薄弱，涉疫产品监管上存有漏洞，治理效果往往不如预期。

记者调查发现，相关问题治理难。一方面，跨境电商和国际快递行业的兴起，使外来物种入侵渠道多样化；另一方面，部分外来物种可用于牟利，因此一些地方还出现人工种养，加剧了传播扩散。

锈色棕榈象属外来高

危性检疫性害虫，目前已入侵到广东、广西、海南等多省份。就是这样一种高危外来物种，却被部分养殖户当作具有高营养值的“竹虫”进行大规模人工养殖销售。

记者从广西壮族自治区林业局了解到，2021年广西共排查发现锈色棕榈象养殖户1095家，涉及13个市82个县，调查存量达3363.22万只。目前，广西有关部门已对人工养殖锈色棕榈象进行了处置。

锈色棕榈象养殖产业链中，农户、合作社、企业都有涉及。一些养殖户在养殖之前甚至不知道这是检疫性害虫。而部分养殖户即便有所了解，仍在高利润诱惑下铤而走险。南宁市一位养殖户告诉记者：“一斤幼虫大概卖40元或50元，养殖成本就几元钱。”

此外，北京林业大学野生动物研究所教授时坤提醒，当前各地“爬宠”“异宠”生意火爆，其中风险不小。像巴西龟等“横行霸道”的外来入侵物种如被遗弃、“放生”、逃逸等，将给我国本土生物种群和公共卫生防疫带来巨大安全风险。

斩断传播链条

针对外来入侵物种问题，农业农村部等五部委于今年初印发《进一步加强外来物种入侵防控工作方案》，这一方案明确要求：到2025年，外来入侵物

种状况基本摸清，法律法规和政策体系基本健全，联防联控、群防群治的工作格局基本形成，重大危害入侵物种扩散趋势和入侵风险得到有效遏制。

加大专业化人才队伍建设。记者发现，不少基层动植物疫病防治部门反映单位缺少“年轻血液”，技术人员“捉襟见肘”。广西大学动物科学技术学院动物疫病防治研究所副所长黄伟坚认为，应夯实基层人防能力，健全外来物种和动物疫病人力监控网络建设，确保有充足、专业的人力。

利用技术手段完善“早发现、早预警、早应对”的监测预警网络。当前，部分林业有害生物监测工作主要依赖人工实地巡查，在山区陡坡、林地茂密区域则难以有效勘察。专家建议，充分运用现代科技网络优势，紧盯重点区域、关注重点时段，突出重点物种，采用“空天地”一体化、智慧化技术与手段进行监测和检测。

建立健全多部门协同机制，强化物流环节检验检疫，阻断外来入侵物种蔓延“通道”。褚世海认为，防控外来入侵物种，绝不是一个部门，一个地方的事情，必须从国家安全的高度，树立“一盘棋”思想，推动部委协作、省际联动，对外来入侵物种进行全面排查，加大防治经费保障，确保防治工作常态长效。

(据新华社报道)