

# 稳中求进 从中央政治局会议看2022年经济走势

文/新华社记者 魏玉坤 谭谟晓 王雨萧 刘夏村

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。如何看待这一年的经济工作?明年经济工作重点有哪些?

12月6日,中共中央政治局召开会议,分析研究2022年经济工作,传递继续开辟经济发展新局的重要信号。

## 始终保持战略定力 实现“十四五”良好开局

“十四五”开局之年,中国经济表现如何?

“我们从容应对百年变局和世纪疫情,奋力完成改革发展艰巨任务,实现‘十四五’良好开局。”会议对全年经济形势作出重要判断。

上半年,中国经济同比增长12.7%继续领跑全球,虽然三季度经济增速有所回落,但仍稳定在合理区间,且近期投资、消费等部分指标增速不断回升,经济延续稳健恢复态势。

开局起步,至关重要。下半年以来,国内外风险挑战增多,疫情形势复杂,经济转型升级中的结构性矛盾凸显。

“多重风险挑战下,我们保持战略定力,科学统筹疫情防控和经济社会发展,保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性,加强跨周期调节,持续深化改革,推动更高水平对外开放,加快构建新发展格局,推动经济持续健康发展。”国务院发展研究中心宏观部第二研究

室副主任李承健说。

全年粮食产量再创新高;提前完成全国城镇新增就业全年目标任务;产业结构持续优化,结构调整扎实推进,新动能快速成长……中国经济“进”势彰显,迈出新气象,迈出新成效。

“我国经济发展保持全球领先地位,国家科技力量加快发展,产业链韧性和优势得到提升,改革开放向纵深推进,民生保障有力有效,生态文明建设持续推进。”会议总结了这一年经济成绩。

“新动能是支撑中国经济持续稳健恢复的重要力量,中国加大对创新领域的投入,未来必将在相应产业链形成新的竞争优势。”李承健说。

## 坚持稳中求进工作总基调 着力稳定宏观经济大盘

“坚持稳中求进工作总基调”“明年经济工作要稳字当头、稳中求进”……会议为做好明年经济工作指明了实践方向。

坚持稳中求进工作总基调,是做好经济工作的方法论。稳是基础和前提,进是目标和方向,两者相辅相成。

会议强调,宏观政策要稳健有效,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要提升效能,更加注重精准、可持续。稳健的货币政策要灵活适度,保持流动性合理充裕。



中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇表示,积极的财政政策要根据经济社会发展中出现的新形势、新情况不断调整,进一步提高财政政策工具的灵活性和精准性,做好财政风险防范工作,增强财政政策可持续性。

“货币政策应保持必要的灵活性,做好跨周期调节,体现前瞻性和有效性。”中国民生银行首席研究员温彬表示。

中国人民银行6日宣布,决定于2021年12月15日下调金融机构存款准备金率0.5个百分点(不含已执行5%存款准备金率的金融机构)。此次为全面降准,共计释放长期资金约1.2万亿元。

在温彬看来,降准可以释放长期流动性,未来要在保持流动性合理充裕的情况下,更加强调精准

滴灌,引导资金加大对中小企业、绿色发展等重点领域和薄弱环节的支持力度,推动经济爬坡过坎。

## 着眼进一步畅通经济循环 加快构建新发展格局

面向2022年,如何通过加快构建新发展格局巩固发展优势,引领中国经济巨轮行稳致远?

消费和投资是实现扩大内需的“双引擎”,是加快构建新发展格局的重要支撑。会议强调,实施好扩大内需战略,促进消费持续恢复,积极扩大有效投资,增强发展内生动力。

“消费持续恢复与有效投资扩大良性互动、互促互进,有助于实现更高质量的国内大循环。”中国宏观经济研究院研究员王蕴说,当前乃至明年国内

外环境仍然复杂多变,疫情形势尚不明朗,需要通过扩大内需来应对外部挑战。

把握未来发展主动权,加快构建新发展格局,这是一场需要保持顽强斗志和战略定力的攻坚战、持久战。

“微观政策要激发市场主体活力”“要强化知识产权保护”“结构政策要着力畅通国民经济循环,提升制造业核心竞争力,增强供应链韧性”“有效推进区域重大战略和区域协调发展战略,抓好要素市场化配置综合改革试点,扩大高水平对外开放”……会议为打通经济循环堵点、加快构建新发展格局指明方向。

围绕实现高水平自立自强,会议强调,科技政策要加快落地,继续抓好关键核心技术攻关,强化国家战略科技力量,强化企业创新主体地位,实现科技、产业、金融良性循环。

“要加速促进各类创新要素向企业集聚,形成以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系。”王蕴说。

## 统筹发展和安全 兜住民生底线

民心是最大的政治。会议聚焦住房、就业、生育政策、基本公共服务制度等民生领域作出部署,释放了持续改善民生的政策信号。

住房问题事关千家万

户。会议强调,要推进保障性住房建设,支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求,促进房地产业健康发展和良性循环。

中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞说,这是坚持“房住不炒”定位,对商品房市场,也体现出积极支持城镇居民合理的住房需求。

今年以来,面对国内外各种困难挑战,我国加快补齐民生短板,提升民生获得感。会议强调,社会政策要兜住民生底线,落实好就业优先政策,推动新的生育政策落地见效,推进基本养老保险全国统筹,健全常住地提供基本公共服务制度。

倪鹏飞认为,农村转移劳动力的需求已从到城市谋生转变为到城市过上更美好的生活,健全常住地提供基本公共服务制度,构建全国基本公共服务空间供给制度体系和服务体系,有助于释放城镇化潜能,助推经济高质量发展。

会议指出,要做好岁末年初各方面工作,确保人民群众过好“两节”。坚持“外防输入、内防反弹”,科学精准扎实做好疫情防控工作。统筹安排煤电油气运保障供应,确保老百姓温暖过冬。要保障农民工工资发放。

乘势而上、奋勇前进,我们完全有能力也有条件保持经济运行在合理区间,保持社会大局稳定,迎接党的二十大胜利召开。

# 农村人居环境整治该怎么“整”?

12月6日,国新办举行新闻发布会,农业农村部、国家乡村振兴局、生态环境部、住房城乡建设部等有关负责人介绍农村人居环境整治提升五年行动有关情况,并答记者问。

党的十九大以来,党中央、国务院部署实施《农村人居环境整治三年行动方案》,取得了显著成效。为接续推进新发展阶段农村人居环境整治提升,有关部门编制了《农村人居环境整治提升五年行动方案

(2021—2025年)》。近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《行动方案》,已于12月5日正式向社会公布。

中央农办副主任、农业农村部党组成员、国家乡村振兴局局长刘焕鑫在6日的发布会上介绍,对比三年行动方案,新一轮《行动方案》主要有三方面变化。

第一,在总体目标上,从推动村庄环境干净整洁向美丽宜居升级。着眼于到2035年基本实现农业农村现代化,使农村基本具

备现代生活条件,坚持因地制宜、科学引导,坚持数量服从质量、进度服从实效、求好不求快,坚持为农民而建,着力打造农民群众宜居宜业的美丽家园。到2025年,农村人居环境显著改善,生态宜居美丽乡村建设取得新进步。

第二,在重点任务上,从全面推开向整体提升迈进。践行绿水青山就是金山银山的理念,以深入学习浙江“千村示范、万村整治”工程经验为引领,以农

村厕所革命、生活污水垃圾治理、村容村貌整治提升、长效管护机制建立健全为重点,巩固拓展三年行动成果,全面提升农村人居环境质量,推动全国农村人居环境从基本达标迈向提质升级。

第三,在保障措施上,从探索建立机制向促进长治长效深化。更加突出机制建设,强调完善以质量实效为导向、以农民满意为标准的工作推进机制,构建系统化、规范化、长效化的政策

制度,提升农村人居环境治理水平。更加突出农民主体作用,强调进一步调动农民积极性,尊重农民意愿,激发自觉改善农村人居环境的内生动力。

刘焕鑫表示,下一步,将全力以赴抓好《行动方案》落实,持续发力、久久为功,不断改善农村人居环境,为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化、建设美丽中国提供有力支撑。

国家发展改革委农村经济司司长吴晓在会上表

示,《行动方案》提出了要建管用并重、坚持先建机制后建工程,着力构建政府、市场主体、村集体、村民等多方共建共管的格局,确保到2025年,农村人居环境治理水平显著提升,有制度、有标准、有队伍、有经费、有监督的农村人居环境长效管护机制基本建立。对于东部、中西部城市近郊等有基础、有条件地区,要全面建立长效管护机制。

(据《北京青年报》)