

# 关于老龄事业和养老服务 来看《规划》怎样布局

文/新华社记者 严赋憬 安蓓

为贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略,国务院日前印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》(以下简称《规划》),围绕推动老龄事业和产业协同发展、推动养老服务体系高质量发展,明确了“十四五”时期的总体要求、主要目标和工作任务。

《规划》提出了“十四五”时期的发展目标,即养老服务供给不断扩大,老年健康支撑体系更加健全,为老服务多业态创新融合发展,要素保障能力持续增强,社会环境更加适老宜居;并明确了养老服务床位总量、养老机构护理型床位占比等9个主要指标,推动全社会积极应对人口老龄化格局初步形成,老年人获得感、幸福感、安全感显著提升。

《规划》部署了9方面具体工作任务,包括织牢社会保障和兜底性养老服务网,扩大普惠型养老服务覆盖面,强化居家社区养老服务能力,完善老年健康支撑体系,大力发展银发经济,践行积极老龄观,营造老年友好型社会环境,增强发展要素支撑体系,维护老年人合法权益。同时,《规划》设置了公办养老机构提升行动、医养结合能力提升专项行动、智慧助老行动、人才队伍建设行动等专栏,推动重大战略部署落地落细。

围绕相关热点问题,国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委、国家医保局等部门有关负责同志回答了记者提问。

**问:**规划提出的织牢兜底性养老服务网包含哪些内容?

**答:**内容主要包含三方面:一是健全基本养老服务政策体系。建立基本养老服务清单制度,明确服务标准。二是发挥公办养老机构兜底保障作用。在满足特困老年人集中供养需求的前提下,重点为经济困难的空巢(独居)、留守、失能、残疾、高龄老年人,以及计划生育特殊家庭老年人提供服务。到2025年,县级特困人员供养服务设施建有率达100%。三是加快发展农村养老服务。以农村幸福院等为依

托,构建互助养老服务网络。建立特殊困难老年人定期巡访制度。到2025年,特殊困难老年人月探访率达100%。

**问:**在普惠型养老服务供给方面有哪些重要举措?

**答:**规划明确将扩大普惠型养老服务覆盖面。继续培育发展社区养老服务机构,通过运营家庭养老床位,将服务延伸至家庭。推动乡镇、街道层面的区域养老服务中心与社区机构功能互补,共同构建“一刻钟”居家养老服务圈。同时重点支持护理型养老服务设施机构

100%。推进老旧城区、已建成居住(小)区基本补齐社区养老服务设施。

二是朝着“老年人需要什么,我们就提供什么服务”的方向,创新服务形式。进一步规范和推广家庭养老床位、老年餐桌、互助幸福院、嵌入式养老服务机构、巡访关爱、适老化改造等比较成熟的新型居家社区养老服务,探索养老顾问、时间银行、智慧养老等新型服务,惠及更多居家老年人。

三是朝着“老年人关心什么,我们就解决什么问题”的方向,加大和优化为老服务供给。指导社区

养老机构内部设置医疗卫生机构,将养老机构内设医疗卫生机构纳入医联体管理,到2025年,养老机构普遍具备医养结合能力;强化老年人疫情防控。

**问:**如何理解发展银发经济与发展老龄事业的关系?

**答:**规划专章提出“大力发展银发经济”,在养老五年发展规划中是首次。发展中国特色银发经济,要坚守政府保基本、兜底线职能,为特殊困难老年人提供均等可及的服务和产品;同时充分发挥国有资本、社会资本等不同资本,企业、民办非企业单位等不同组织的作用,推动壮大国内市场。通过建立系统性、整体性的产业发展政策推动银发经济健康稳步可持续发展。

**问:**规划对践行积极老龄观有哪些举措?

**答:**规划设立“践行积极老龄观”专章并提出三方面举措:创新发展老年教育,加快发展城乡社区老年教育,支持各类有条件的学校举办老年大学(学校)、参与老年教育;鼓励老年人继续发挥作用,加强老年人就业服务,促进老年人社会参与;丰富老年人文体休闲生活,扩大老年文化服务供给。

**问:**如何增强发展要素支撑体系?

**答:**发展要素涵盖支撑规划顺利实施所需要的物质保障,包括土地、资金、人才等。下一步将深入落实规划提出的要素支撑具体举措:推动有关培训疗养机构转型发展养老服务,明确10个重点联系城市。规划布局10个左右高水平的银发经济产业园区,打造一批银发经济标杆城市。养老服务设施用地纳入年度用地计划应保尽保,新增建设用地优先安排,存量房屋五年内不用改变土地类型。自2022年起将不低于55%的福利彩票公益金用于支持养老服务,探索养老机构多样化融资模式。实施人才队伍建设行动,培养养老服务和老年医学人才队伍。

建设。在普惠服务能力建设方面,重点强调社区服务设施配套达标、顺利运营,同时调动地方政府和企业尤其是国有企业发挥作用,切实为群众提供服务优质、价格合理的养老服务。

**问:**居家社区养老服务如何规划?

**答:**将从三方面推动居家和社区养老服务进入高质量发展“2.0”版本:

一是朝着“老年人哪里多,我们就把养老服务机构办在哪”的方向,优化设施布局。大力推进城市新建城区、新建居住(小)区配套建设社区养老服务设施,达标率达到

养老服务机构通过签约合作、与医疗机构毗邻建设等方式提供医养结合服务,满足老年人对养老服务和医疗卫生服务的双重需求。促进老年用品创新升级。通过社区养老服务机构、为老服务组织等对老年人开展公益智能技术培训。

**问:**规划在老年人健康支撑体系方面有哪些新亮点?

**答:**规划明确完善老年健康支撑体系:加强老年健康教育和预防保健,完善健康教育和健康管理;发展老年医疗、康复护理和安宁疗护服务,增强医疗卫生机构为老服务能力;深入推进医养结合,鼓励大型或主要接收失能老年人的养

