

# 我国加快建设全国统一大市场

4月10日,《中共中央 国务院 关于加快建设全国统一大市场的意见》发布。

意见明确,加快建立全国统一的市场制度规则,打破地方保护和市场分割,打通制约经济循环的关键堵点,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动,加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,全面推动我国市场由大到强转变,为建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制提供坚强支撑。

国家发改委相关负责人介绍,意见从6个方面明确了建设全国统一大市场的重点任务:从立的角度,抓好“五统一”,即强化市场基础制度规则统一、推进市场设施高标准联通、打造统一的要素和资源市场、推进商品和服务市场高水平统一、推进市场监管公平统一;从破的角度,明确要进一步规范不当市场竞争和市场干预行为,旨在打破各种制约全国统一大市场建设的显性、隐性壁垒。

## 防范粮食能源等重要产品供应短缺

根据意见,我国将建设现代流通网络。

具体包括:优化商贸流通基础设施布局,加快数字化建设,推动线上线下融合发展,形成更多商贸流通新平台新业态新模式;推动国家物流枢纽网络建设;大力发展第三方物流,培育一批有全球影响力的数字化平台企业和供应链企业,促进全社会物流降本增效;加强应急物流体系建设,提升灾害高风险地区交通运输设施、物流站点等设防水平和承灾能力,积极防范粮食、能源等重要产品供应短缺风险;完善国家综合立体交通网,推进多层次一体化综合交通枢纽建设,推动交通运输设施跨区域一体化发展。

市场设施的高标准联通不仅局限在物流网络,还包括完善市场信息交互渠道、推动交易平台优化升级。我国将统一产权交易信息发布机制,实现全国产权交易市场联通,推动各领域市场公共信息互通共享;深化公共资源交易平台整合共享,加快推进公共资源交易全流程电子化,积极破除公共资源交易领域的区域壁垒,加快推进大宗商品期现货市场建设,不断完善交易

规则。

## 为资本设“红绿灯”防止无序扩张

在打造统一的要素和资源市场方面,我国将健全城乡统一的土地和劳动力市场、加快发展统一的资本市场、加快培育统一的技术和数据市场、建设全国统一的能源市场、培育发展全国统一的生态环境市场。

其中,对于备受关注的资本市场,我国将强化重要金融基础设施建设与统筹监管;发展供应链金融,提供直达各流通环节经营主体的金融产品;加大对资本市场的监督力度,健全权责清晰、分工明确、运行顺畅的监管体系,筑牢防范系统性金融风险安全底线;坚持金融服务实体经济,防止脱实向虚;为资本设置“红绿灯”,防止资本无序扩张。

如何建设全国统一的能源市场?意见明确,在有效保障能源安全供应的前提下,结合实现碳达峰碳中和目标任务,有序推进全国能源市场建设。这包括:规范油气交易中心建设;推动油气管网设施互联互通并向各类市场主体公平开放;稳妥推进天然气市场化改革,加快建立统一的天然气能量计量计价体系;健全多层次统一电力市场体系,研究推动适时组建全国电力交易中心;进一步发挥全国煤炭交易中心作用,推动完善全国统一的煤炭交易市场。

## 畅通商品异地异店退换货通道

对于消费者而言,将感受到更高水平的消费服务和更好的商品质量。

意见提出,全面提升消费服务质量,改善消费环境,强化消费者权益保护。据悉,我国将加快完善并严格执行缺陷产品召回制度,推动跨国跨地区经营的市场主体为消费者提供统一便捷的售后服务,进一步畅通商品异地、异店退换货通道,提升消费者售后体验。

消费者投诉举报渠道也将更畅通。我国也将优化消费纠纷解决流程与反馈机制,探索推进消费者权益保护工作部门间衔接联动机制;建立完善消费投诉信息公示制度,促进消费纠纷源头治理;完善服务市场预付式消费管理办法;围

绕住房、教育培训、医疗卫生、养老托育等重点民生领域,推动形成公开的消费者权益保护事项清单,完善纠纷协商处理办法。

## 不能以“内循环”名义搞地区封锁

面对不当市场竞争和市场干预行为,我国也将着力强化反垄断,完善垄断行为认定法律规则,健全经营者集中分类分级反垄断审查制度;破除平台企业数据垄断等问题,防止利用数据、算法、技术手段等方式排除、限制竞争;加强对金融、传媒、科技、民生等领域和涉及初创企业、新业态、劳动密集型行业的经营者集中审查,提高审查质量和效率,强化垄断风险识别、预警、防范;稳步推进自然垄断行业改革,加强对电网、油气管网等网络型自然垄断环节的监管;加强对创新型中小企业原始创新和知识产权的保护。

意见也提出,依法查处不正当竞争行为,对市场主体、消费者反映强烈的重点行业和领域,加强全链条竞争监管执法,以公正监管保障公平竞争;加强对平台经济、共享经济等新业态领域不正当竞争行为的规制,整治网络黑灰产业链条,治理新型网络不正当竞争行为。

同时,破除地方保护和区域壁垒,力戒贪大求洋、低层次重复建设和过度同质竞争,不搞“小而全”的自我小循环,更不能以“内循环”的名义搞地区封锁;清理废除妨碍依法平等准入和退出的规定做法;除法律法规明确规定外,不得要求企业必须在某地登记注册,不得为企业跨区域经营或迁移设置障碍,不得设置不合理和歧视性的准入、退出条件以限制商品服务、要素资源自由流动。

## 打破各种制约全国统一大市场建设的显性隐性壁垒

当今世界,最稀缺的资源是市

场。近年来,全国统一大市场建设工作取得重要进展。“但也要看到,实践中还有一些妨碍全国统一大市场建设的问题,市场分割和地方保护比较突出,要素和资源市场建设不完善,商品和服务市场质量体系尚不健全,市场监管规则、标准和程序不统一,超大规模市场对技术创新、产业升级的作用发挥还不充分等。”国家发改委相关负责人表示。

相关负责人说,建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑和内在要求,“只有国内市场高效联通,打通从市场效率提升到劳动生产率提高、居民收入增加、市场主体壮大、供给质量提升、需求优化升级的通道,形成供需互促、产销并进的良性互动,才能扩大市场规模容量,发挥市场促进竞争、深化分工的优势,进而形成强大国内市场。”

同时,高水平社会主义市场经济体制必然要求建设高标准市场体系,高标准市场体系首先应该是高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场;加快建设全国统一大市场是实现科技自立自强,推进产业升级的现实需要。“通过统一大市场需求引导创新资源有效配置,促进创新要素在更大范围内有序流动和合理集聚,支持科技创新及相关产业业态发展,推动重大科技成果转化应用,提升产业链供应链现代化水平,可将我国超大规模市场资源禀赋优势转变为强大竞争力,推动实现高水平自立自强,牢牢把握未来发展主动权。”相关负责人表示。

此外,加快建设全国统一大市场是参与国际竞争的重要依托,不仅有利于推动国内市场和国际市场更好联通,促进要素跨境自由有序安全便捷流动,形成对全球先进资源要素的强大引力场,还有利于提高国际经济治理中的话语权,在国际竞争和合作中取得新优势。

(据《北京晚报》)

## 沿黄高速大队深入农村开展“小手拉大手”交通安全宣传活动

沿黄高速大队结合道路交通事故预防“减量控大”工作要求,立足当前实际,深入农村开展“小手拉大手”交通安全宣传活动,充分发挥宣传教育先导作用,营造浓厚氛围,为营造平安畅通的道路交通环境贡献公安交管力量!

文/闫欣茹