

# 未来乡村建设建什么?怎么建?

文/新华社记者 侯雪静 吉哲鹏 于文静

乡村建设是实施乡村振兴战略的重要任务,也是国家现代化建设的重要内容。

中办、国办印发的《乡村建设行动实施方案》近日对外公布。未来乡村建设建什么?怎么建?建成什么样?记者就热点问题采访了中央农办负责人和有关业内专家。



在浙江省湖州市德清县乾元镇齐星村,工作人员为当地村民的太阳能屋顶光伏电站巡检(无人机照片,2022年3月31日摄)。

摄影/新华社记者 徐昱

## 建什么?加强重点领域农村基础设施建设

方案既聚焦“硬件”又突出“软件”,提出加强道路、供水、能源、物流、信息化、综合服务、农房、人居环境等农村重点领域基础设施建设,改善农村公共服务和乡村治理。

近年来,党中央、国务院出台了一系列政策措施,加快推进农村基础设施建设和公共服务改善,取得了显著成效,乡村面貌发生巨大变化。同时也要看到,农村公共基础设施往村覆盖、往户延伸还存在明显薄弱环节,教育、医疗卫生、养老等公共服务质量还有待提高,与农民群众日益增长的美好生活需要还有差距。

“乡村建设的一个基本目标是改善农村生产生活条件,水平、标准、档次可以因地制宜、高低有别,重点是保障基本功能,解决突出问题。”中央农办有关负责人表示,乡村建设行动的重点任务概括起来就是“183”行动:“1”就是制定一个规划,确保一张蓝图绘到底;“8”就是实施八大工程,加强道路、供水、能源、物流、信息化、综合服务、农房、农村人居环境等重点领域基础设施建设;“3”就是健全三个体系,改善农村公共服务和乡村治理。

小厕所,大民生。方案提出,实施农村人居环境整治提升五年行动,推进农村厕所革命。落实方案要求,要健全专家技术服务队伍,开展常态化改厕技术服务。对摸排整改情况进行“回头看”,加强日常

督促检查。

乡村建设也要顺应数字化、信息化发展趋势。方案提出,实施数字乡村建设发展工程。推进数字技术与农村生产生活深度融合,持续开展数字乡村试点。

目前,一些地方已经开始探索。浙江省杭州市萧山区驻四川省旺苍县东西部协作工作队探索推出“旺苍县数字乡村”示范平台,下发了57项审批事项,形成了一张政务服务大网,有效解决群众办事跑路多、产业服务成效低、村庄治理手段少等乡村治理难题,用数字化手段提升乡村治理水平。

## 怎么建?坚持乡村建设是为农民而建

“完善农民参与乡村建设机制”“引导农民全程参与乡村建设,保障农民的知情权、参与权、监督权”“激发农民主动参与意愿,保障农民参与决策”“完善农民参与乡村建设的程序和方法”……从工作导向、实施机制到要素聚集,方案提出的一系列要求体现“坚持乡村建设是为农民而建”的理念。

解决农民群众的问题,还需要发挥农民的主体作用。“在推进乡村建设中,农民群众不仅是受益者,更是重要的参与者、建设者、监督者。方案强调乡村建设是为农民而建,要坚持问需于民、问计于民,完善农民参与机制,把农民满意作为衡量标准。”农业农村部农村经济研究中心副研究员张斌说。

北京师范大学中国乡村振兴

与发展研究中心主任张琦表示,农民可以干的要尽量交给农民干,比如农村厕所改造、庭院环境卫生和绿化美化等,这些农民户内和房前屋后的事可以放手发动农民群众来干。政府重点做农民干不了、干不好的事,比如农村改厕涉及的供水保障和污水处理、生活垃圾的收集转运和集中处理等。

## 建成什么样?不搞大拆大建保留乡村风貌

方案指出,“严禁随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿搞大拆大建”“不搞齐步走、‘一刀切’,避免在‘空心村’无效投入、造成浪费”“防止超越发展阶段搞大融资、大拆建、大开发,牢牢守住防范化解债务风险底线”“既尽力而为又量力而行,求好不求快,干一件成一件,努力让农村具备更好生活条件,建设宜居宜业美丽乡村。”

中央农办负责人表示,实施乡村建设行动,必须坚持数量服从质量、进度服从实效,求好不求快,以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点,逐步使农村基本具备现代生活条件。在目标上,要坚持从实际出发,同地方经济发展水平相适应、同当地文化和风土人情相协调,结合农民群众实际需要,分区分类明确目标任务,合理确定公共基础设施配置和基本公共服务标准。

“看得见山,望得见水,记得住乡愁。”这是“城里人”和“村里人”共同的生活愿景,也是推进乡村建设的应有之义。

方案提出,注重保护,体现特色。传承保护传统村落民居和优秀乡土文化,突出地域特色和乡村特点,保留具有本土特色和乡土气息的乡村风貌,防止机械照搬城镇建设模式,打造各具特色的现代版“富春山居图”。

如今,一些地方已经开始“一面是乡愁、一面是烟火气”的乡村建设探索。在昆明市晋宁区福安村、宜良县麦地冲村,当地政府通过和高校联手,推动村集体合作经济组织和农民共同参股成立资产资源运营公司,提升村容村貌,将老院落、烤烟房改造成民宿、水吧、餐厅,逐步实现“利润留村庄,房舍变客居”,还设置“乡村CEO”岗位来培养乡村振兴专业人才。

未来美丽乡村将呈现怎样新图景?根据方案,到2025年乡村建设取得实质性进展,农村人居环境持续改善,农村公共基础设施往村覆盖、往户延伸取得积极进展,农村基本公共服务水平稳步提升,农村精神文明建设显著加强,农民获得感、幸福感、安全感进一步增强。

如何确保乡村建设行动取得实效?中央农办负责人表示,围绕强化乡村建设“人、地、钱”要素保障,方案提出了一揽子政策支持措施。其中,包括从财政投入、金融服务、社会力量参与等方面,健全乡村建设多元化投入机制。明确中央财政、中央预算内投资、土地出让收入、地方政府债券等支持乡村建设具体要求,创新金融服务拓宽乡村建设融资渠道,大力引导和鼓励社会力量投入乡村建设。