



1月14日上午,自治区第十二届人民代表大会第六次会议在呼和浩特隆重开幕。自治区主席布小林向大会作政府工作报告。报告分两个部分:2016年工作回顾和2017年工作安排。

2016年工作回顾

全区经济社会发展总体平稳、稳中有进、稳中提质

总体平稳:经济运行处于合理区间

- 预计全区生产总值1.9万亿元,增长7.3%左右
- 一般公共预算收入2016.5亿元,按可比口径增长7%
- 一般公共预算支出4526.3亿元,增长6.4%
- 全社会固定资产投资增长12%左右
- 社会消费品零售总额增长9.7%
- 居民消费价格涨幅控制在2%左右
- 城镇登记失业率控制在3.65%的较低水平

稳中有进:结构调整迈出新步伐

- 供给侧结构性改革初见成效,煤炭、火电、化工行业占规模以上工业增加值的比重下降1.6个百分点
- 新兴产业增速明显快于工业平均增速,服务业比重提高2个百分点
- 大众创业、万众创新蓬勃发展,专利申请量增长25%
- 新登记市场主体36.7万户,增长8.3%

稳中提质:发展的质量和效益稳步提升

- 规模以上工业企业实现利润增长23.4%,提高46.8个百分点
- 城乡居民人均可支配收入增长8%左右,高于经济增速
- 完成脱贫攻坚年度任务
- 单位生产总值能耗下降4%,主要污染物减排达到国家要求

01 积极推进供给侧结构性改革

- 认真做好“三去一降一补”工作
- 退出330万吨煤炭、291万吨钢铁产能
- 商品房可售面积下降13.9%
- 金融机构不良贷款率、政府债务成本均有所下降
- 降低企业生产成本280亿元
- 实施补短板9大类45项重点工程,基础设施、生态环境、科技创新等薄弱领域得到加强

02 着力稳定经济增长

- 发挥投资的关键作用,加快重大项目建设
- 新开工亿元以上项目投资增长25.3%,基础设施投资增长31%
- 白城至乌兰浩特快速铁路今年将全线通车
- 呼张客专内蒙古段全线铺轨
- 2200多个行政嘎查村通了硬化路
- 乌兰察布机场正式通航,实现了盟市支线机场全覆盖
- 黄河内蒙古段二期防洪等12项重大水利工程全面推进
- 呼和浩特地铁、包头地下综合管廊等市政项目加快建设
- 呼和浩特新机场、伊泰200万吨煤制油等一批重大项目获得国家批复
- 创新投融资方式,设立9支总规模超过200亿元的投资基金,实施政府与社会资本合作项目66个,吸引社会投资802亿元
- 社会消费品零售总额增速提高1.7个百分点
- 停产、半停产企业由年初的814户减少到360户
- 区域发展的协调性进一步增强

03 加快产业转型升级

- 主要农作物、牲畜良种率达到96%以上,有机食品产量占全国的1/3以上,超额完成了玉米种植结构调整任务
- 粮食总产量连续4年保持在550亿斤以上,牧业年度牲畜存栏1.36亿头只
- 启动国家大数据综合试验区建设
- 稀土新材料产值增长27.9%,光伏发电量增长46.5%,轿车产量增长12.6%
- 煤电一体化比重达到90%,提高5个百分点
- 煤电铝一体化比重达到70%,提高10个百分点
- 旅游业总收入增长20.3%,冬季旅游、沙漠旅游上升势头明显
- 金融机构人民币存款余额2.1万亿元,增长17%;贷款余额1.9万亿元,增长12%
- 互联网用户普及率达到95%,提高6.3个百分点,电子商务交易额成倍增长
- 设立了稀土综合利用、特种车辆制造两个国家重点实验室,实现了国家级企业重点实验室零的突破
- 新增众创空间试点70家

04 以改革开放激发市场活力

- 在经济、社会和生态领域出台84项改革方案,开展了66项改革试点
- 习近平总书记嘱托我区先行先试的三项改革全

面推进,81%的龙头企业与农牧民建立了利益联结机制,与俄蒙通关便利化等合作机制不断深化,生态文明制度改革取得积极成效

- 深入推进“放管服”改革,自治区本级下放行政权力196项
- 深化商事制度改革,174项工商登记前置审批事项改为后置审批
- 国企改革步伐加快,混合所有制改革、国有资本运营公司组建等一批试点稳步推进
- 全面推行“营改增”,累计减税降费200亿元
- 深化户籍制度改革,实行居住证制度,8.6万农牧民进城落户
- 全面实施不动产统一登记制度
- 改革玉米收储制度,下达玉米生产者补贴86亿元
- 国有林区改革取得重大进展,基本完成企业划转和剥离办社会职能
- 投资价格、财税金融、社会事业等领域改革不断深化
- 积极融入国家“一带一路”战略
- 满洲里综合保税区封关运营,二连浩特-扎门乌德跨境经济合作区建设取得突破
- 全区口岸货运量7800万吨,增长18%
- 鄂尔多斯航空口岸通过国家验收,阿拉善盟乌力吉公路口岸获得批复
- 中欧班列实现常态化运行,过货量超过8万标箱
- 成功举办内蒙古大数据产业推介会、首届蒙商大会、内蒙古·香港重点合作项目推介会等重大活动
- 引进国内资金3600多亿元,增长8.8%

05 加强生态文明建设

- 完成营造林1511万亩,种草3381万亩,治理水土流失760万亩
- 实施新一轮草原生态奖补政策
- 城市空气质量优良天数比例达到86%,提高5.1个百分点
- 单位工业增加值能耗和用水量分别降低6.5%和4.5%
- 呼伦湖、乌梁素海等湖泊水质好转,乌海及周边地区环境综合治理初见成效
- 中央环保督察组交办我区的1800多件环境信访事项全部办结
- 划定了基本草原和城市周边永久基本农田
- 开展自然资源资产离任审计试点
- 扩大水权、排污权市场化交易规模
- 全社会环境意识进一步增强

06 加大改善民生力度

- 各级财政民生支出2979亿元,占一般公共预算支出的65.8%
- 预计21万以上贫困人口稳定脱贫、12个区贫旗县摘帽
- “十个全覆盖”任务基本完成,农村牧区面貌发生显著变化
- 城镇新增就业26.8万人,农牧民转移就业257万人
- 全面实施机关事业单位养老保险制度
- 城市棚户区改造开工23.3万套,农村牧区危房改造完成32.5万户,均超额完成全年任务
- 加强平安内蒙古建设
- 持续开展安全生产大检查,生产安全事故下降8.8%
- 提前一年完成第二期学前教育三年行动计划
- 《民族教育条例》颁布施行
- 稳步推进健康内蒙古建设
- 完善计划生育服务管理,两孩政策全面实施
- 食品药品安全监管体系不断完善,监管能力进一步提高
- 各项文化惠民工程扎实推进
- 广播电视综合覆盖率达到99.2%
- 出台全民阅读中长期规划,成功举办全国图书交易博览会
- 足球改革发展试点取得明显成效
- 竞技体育和群众体育协调发展
- 各民族大团结的良好局面进一步巩固
- 全面贯彻党的宗教方针政策,保持了宗教领域的和谐稳定

加强政府自身建设

- 自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,深入开展“两学一做”学习教育,持续推进作风建设
- 加强行政监察和审计监督,规范行政权力运行
- 提请自治区人大常委会审议地方性法规10件,制定、修改和废止政府规章6件,办理人大代表建议和政协提案1169件,办复率100%
- 建立了政府文件合法性审查机制,大力推进政务公开,完善新闻发布制度,推广电子政务和网上办事,行政效能进一步提高

主要预期目标

- 地区生产总值增长7.5%左右
- 固定资产投资增长12%左右
- 社会消费品零售总额增长10%左右
- 一般公共预算收入按可比口径增长6%左右
- 城乡居民人均可支配收入分别增长8%和8.5%左右
- 单位地区生产总值能耗下降3%左右
- 城镇新增就业25万人
- 全面完成国家下达的各项约束性指标

重点做好的12项工作

01 深入推进“三去一降一补”

- 1. 继续化解过剩产能**
 - 坚决退出不合规、不达标产能
 - 坚决防止已经化解的产能死灰复燃
 - 完成55万吨钢铁、120万吨煤炭产能的退出任务
 - 做好其他行业的去产能工作
- 2. 有序消化房地产库存**
 - 对库存较多的地区,从严控制土地供应
 - 把去库存与城镇化结合起来
 - 实施城镇棚户区改造22万户,货币化安置比例不低于60%
 - 积极解决商业地产库存问题
 - 支持群众改善性住房需求,抑制投机性购房
- 3. 扎实做好去杠杆工作**
 - 优化企业债务结构,防范企业债券违约风险
 - 加强政府债务管理,规范政府举债行为
- 4. 着力降低企业成本**
 - 进一步降低企业税费负担和交易成本
 - 引导企业通过强化管理和创新,降低成本、提高效益
- 5. 统筹谋划补短板**
 - 坚持既补发展短板也补制度短板
 - 努力在基础设施、脱贫攻坚、产业转型、科技教育、生态环境等领域取得突破

02 积极扩大有效需求

- 1. 实施精准有效投资**
 - 今年完成固定资产投资1.7万亿元以上
 - 围绕产业转型升级,实施一批重点产业项目,完成工业投资7000亿元
 - 加快构建七大网络体系,完成基础设施投资3000亿元
- 2. 拓宽投融资渠道**
 - 激发民间投资活力
 - 加大金融支持实体经济力度
 - 大力发展多层次资本市场
- 3. 扩大消费需求**
 - 稳定传统消费
 - 扩大新兴服务消费
 - 大力推进品质消费、品牌消费
 - 挖掘农村牧区消费潜力
 - 健全产品质量追溯体系,营造便利、放心的消费环境

03 推进农牧业供给侧结构性改革

- 1. 大力发展现代农业**
 - 根据消费升级趋势调整农牧业结构
 - 实施最严格的耕地保护制度
 - 加快发展现代畜牧业
 - 推进农牧业产业化经营
 - 加强农牧业科技创新
- 2. 深化农村牧区产权制度改革**
 - 继续开展土地草原确权工作
 - 发展多种形式的适度规模经营
 - 改革农村牧区土地征收制度
 - 深化农垦、供销社改革
 - 推行“河长制”,开展水流产权确权试点工作
- 3. 多渠道增加农牧民收入**
 - 引导农牧民根据市场需求调整种养结构
 - 积极发展乡村旅游、休闲农牧业等新业态
 - 加强职业技能培训
 - 赋予农牧民更加充分的财产权利
 - 不折不扣落实各项惠农补贴政策

04 推动工业迈向中高端

- 1. 改造提升传统产业**
 - 鼓励煤炭、电力、化工、冶金企业实施战略重组
 - 进一步提高煤炭清洁利用水平
 - 大力发展精细化工
 - 积极推进“互联网+制造”
 - 实施传统产业绿色化改造
- 2. 做大做强新兴产业**
 - 大力发展战略性新兴产业
 - 高标准建设国家大数据综合试验区
 - 推进稀土产业升级
 - 做强蒙中医药产业
- 3. 加大科技创新力度**
 - 建立以市场为导向、产学研结合的科技成果转化推广体系
 - 增加科技创新投入
 - 深化科技体制改革
 - 制定更具吸引力的人才政策
 - 推进大众创业、万众创新
 - 提高公民科学素质,培育创新文化

05 加快发展现代服务业

- 1. 形成全要素、全产业链旅游发展模式**
 - 把绿色发展理念融入旅游业规划、建设和管理全过程
 - 推进文化与旅游融合发展
 - 加快旅游管理体制变革
 - 实施专业化、精准化营

销,让内蒙古旅游享誉国内外

- 2. 完善多层次、广覆盖的金融体系**
 - 大力发展绿色金融
 - 加快发展普惠金融
 - 加快保险市场体系建设
 - 做好防控金融风险工作
- 3. 发展现代物流业**
 - 发展健康养老产业
 - 发展会展业
 - 发展健身休闲、竞赛表演、场馆服务等体育产业
 - 发展科技咨询、教育培训、法律服务、家政服务等行业

06 提高城乡区域协调发展水平

- 1. 统筹城乡发展**
 - 把以人为本、尊重自然、传承历史、绿色低碳等理念,融入城市规划全过程
 - 加强城市基础设施建设
 - 改革城市管理体制
 - 促进农牧业转移人口市民化
 - 培育特色产业,大力发展县域经济
 - 推进基础设施向农村牧区延伸、公共服务向农村牧区拓展
 - 巩固“十个全覆盖”建设成果
 - 以危房改造和改善农牧民人居环境为重点建设美丽乡村
- 2. 推动区域协调发展**
 - 做好和林格尔国家级新区申报、规划等工作
 - 加快呼包鄂协同发展
 - 落实新一轮东北振兴战略
 - 推进乌海及周边地区产业转型升级
 - 建设乌大张合作区,融入京津冀协同发展

07 全面深化改革开放

- 1. 扎实推进重点领域改革**
 - 深化“放管服”改革
 - 深化国企改革,稳步推进混合所有制改革试点
 - 激发非公有制经济发展活力
 - 依法加强产权保护
 - 深化电力体制改革
 - 改革财政预算管理制
- 2. 全面提高开放水平**
 - 主动融入“一带一路”战略,积极推进中蒙俄经济走廊建设
 - 办好第二届中蒙博览会
 - 提升与京津冀、东三省、沿海发达地区以及港澳地区的交流合作水平
 - 全面深化科技、教育、文化、卫生、体育、旅游、环保等领域的开放交流合作

08 建设绿色内蒙古

- 1. 加强生态保护和建设**
 - 完成营造林1400万亩、种草3000万亩
 - 落实新一轮草原生态奖补政策
 - 加强自然保护区、生态功能区和野生动植物资源保护
 - 保护水生态环境
 - 实施大青山生态综合治理工程
 - 承办好联合国防治荒漠化公约第十三次缔约方大会
- 2. 铁腕整治环境突出问题**
 - 加强大气、水、土壤污染防治
 - 加强工业园区、农牧业面源污染和矿山地质环境综合治理
 - 以钉钉子精神,抓好中央环保督察反馈意见的整改落实
 - 以零容忍态度,严厉打击环境违法行为
 - 高度重视环境公益诉讼
 - 深入实施环境保护督察制度,实现自治区对盟市督察全覆盖
- 3. 加强生态文明制度建设**
 - 坚守生态保护红线
 - 实施最严格的水资源管理制度
 - 加快排污权交易市场化改革
 - 继续实施领导干部自然资源资产离任审计试点
 - 积极培育生态文化,倡导绿色低碳的生活方式

09 全力保障和改善民生

- 1. 打好脱贫攻坚战**
 - 确保20万贫困人口脱贫、14个区贫旗县、3个国贫旗县摘帽
- 2. 抓好就业这个民生之本**
- 3. 深化收入分配制度改革**
- 4. 实施全民参保计划**
- 5. 坚持教育优先发展战略**
- 6. 推进健康内蒙古建设**
- 7. 加强平安内蒙古建设**
- 8. 全面贯彻党的宗教工作基本方针**

10 全面繁荣文化艺术

- 积极培育和践行社会主义核心价值观
- 深入实施文化惠民工程
- 支持文艺事业发展
- 实施重点公益文化项目
- 加强民族文化遗产保护
- 弘扬红色文化
- 大力发展文化产业
- 繁荣新闻出版和广播影视业
- 实施文化走出去战略

11 加强政府自身建设

- 建设公开、诚信、高效、廉洁的服务型政府
- 建设学习型政府、创新型政府

12 努力开创民族团结进步事业新局面

- 深入开展民族团结进步创建活动
- 优先重点发展民族教育
- 振兴民族医药
- 保护和传承少数民族优秀传统文化
- 办好第九届全区少数民族传统体育运动会
- 落实差别化支持政策
- 扎实做好城市民族工作

(据《内蒙古日报》)