

# 国务院:让广大群众饮食用药无安全之忧

国务院总理李克强2月3日主持召开国务院常务会议,听取办理人大代表建议和政协委员提案情况汇报,更好接受监督推进科学决策;部署建立解决农民工工资拖欠的长效机制,切实维护农民工合法权益;通过“十三五”国家食品和药品安全规划,有效保障人民健康福祉。

## 公开回应提案让百姓关注监督

会议指出,办理好人大代表建议和政协委员提案,是政府汇聚众智、回应民生关切、推进依法行政的重要体现。去年国务院各部门共牵头办理全国人大代表建议7873件、全国政协委员提案3862件,分别占总数的91.5%和90.9%,在出台相关政策措施时吸纳了3000余条意见和建议,有力推动了政府各方面工作。今年各部门要创新举措,进一步提高办理质量和实效。一是把建议提案办理作为常态化年度重点任务,强化督办考核,按时保质完成。对涉及情况复杂的建议提案,要深入研究,抓紧办理。二是通过在线调研、实地访谈等,加强与代表委员沟通。对建

议提案的答复要摒弃空话套话,凡有承诺的都要确保落实。三是从今年起,对涉及公共利益、社会广泛关注的建议提案,承办单位原则上都要公开答复全文,及时回应关切,接受群众监督。

国家行政学院教授汪玉凯表示,根据规定,每年两会上人大代表提出的建议和提案都要经过国务院相关部门的答复回应,然而过去大部分都是通过内部进行回应并向社会做整体办理情况的介绍,具体个案一般不向社会公开。这次国务院常务会议提出“对涉及公共利益、社会广泛关注的建议提案,承办单位原则上都要公开答复全文”,要求与百姓切身利益相关事项建议的政府答复情况向社会公开,增加了第三方社会力量的监督作用,过去可能更多的是提交提案建议的本人进行监督。

“按照这个要求公开之后,代表和委员提出的建议和提案产生的社会影响力会更大。”汪玉凯认为,通过公开,让百姓关注和监督,可以让过去难以解决的一些问题更好的得以解决,同时也让百姓对政府的工作作风、思路等做出正确地评价。

## 建立拖欠工资黑名单制度

会议认为,要进一步压实责任,标本兼治,对欠薪问题反复抓、抓到底,决不能让广大农民工的辛勤付出得不到回报。一是深入开展专项整治和督察,集中曝光一批典型案件,严肃查处欠薪违法行为包括欠薪陈案,坚决打击恶意欠薪违法犯罪。尤其要坚决解决涉及政府项目拖欠工程款导致欠薪问题。二是落实欠薪发生地省级政府负总责、市(地)县级政府具体负责的属地责任和人社部门监管责任,对工作不到位的要问责。加快建立协调解决欠薪问题的地方政府横向网络。对因欠薪导致生活困难的农民工要加大救助力度。三是各级人社部门要畅通网站、热线等欠薪投诉举报渠道,并通过媒体或在工地设置告示牌等方式广而告之,让农民工投诉“有门”。四是建立拖欠工资“黑名单”制度,对列入名单的企业采取限制市场准入等惩戒措施,情节严重的降低资质等级。对长期拖欠工程款的单位不得批准新项目开工。五是以工程建设领域为重点,督促企业依法按月足额支付工资,全面推行施工过程结算、工

资专户管理和银行代发等制度,加快构建确保农民工拿到“辛苦钱”的长效机制。

国家行政学院教授汪玉凯表示,拖欠农民工工资问题是个“老大难”问题,关系到上亿农民工的切身利益,政府一直着力解决却仍然存在,尤其是临到年终,各种讨薪欠薪问题集中爆发,容易造成社会矛盾和冲突。因此,如何把农民工拖欠工资问题通过制度化的长效机制进行解决并固定下来,形成一套规范流程,是根本上解决这一问题的关键。

汪玉凯认为,各级部门应该看到农民工欠薪问题的长期性和严重性,需要制度安排和具体措施来进行解决,包括畅通投诉渠道、明确落实各方责任等,各方面规范化,通过各种手段造成强大声势,让拖欠机构不敢越过红线,形成巨大的“制度压力”。同时,通过让媒体社会广泛监督、通过司法等多种程序和方面保护农民工的权益。

## 整治违法添加 严打制假售假

根据国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要,会议通过“十三

五”国家食品和药品安全两个规划。确定:一是强化全过程监管。落实地方尤其是县级政府保障食品安全责任,加大对校园、小摊贩等重点区域和对象的日常监管,深入开展农药兽药残留等源头治理,重拳整治违法添加等行为,严防发生系统性风险。强化药品临床试验数据真实性监督,加快推进药品生产经营各环节可核查可追溯机制建设,严打制假售假,严防药品安全事件发生。二是强化抽查检验和风险预警。加强检查员队伍专业化能力建设,完善检验检测体系,对所有类别和品种的食品、血液制品和疫苗、基本药物实行全覆盖抽检,提高风险监测评估和应急处置能力。构建权威信息发布机制。三是强化技术支撑。加快食品安全国家标准制修订,实施药品、医疗器械和化妆品标准提高行动。推进药品医疗器械注册审评项目政府购买服务试点,对具有临床价值的创新药和临床急需药品实行优先审评审批。运用“互联网+”、大数据等实施在线智慧监管,严格落实食品药品生产、经营、使用、检测、监管等各环节安全责任。让广大群众饮食用药无

安全之忧。

针对会议要求加快食品安全国家标准制修订,中国农业大学食品科学与营养工程学院教授罗云波表示,此前我国很多食品安全标准出自多个部门,标准各不相同,甚至出现“打架”情况;有一些食品安全标准缺失,因此要制定新标准;此外一些标准要与时俱进,如过去一些标准是“定性”的,相对比较粗放,只注明“有或者无”。随着技术进步,检测仪器更加精密,一些标准要从“定性”转为“定量”。

去年年底,国家卫计委食品司副司长张志强表示,国家卫计委已全面完成分散在15个部门(行业)、近5000项标准的清理整合任务,彻底解决了长期以来标准间交叉、重复、矛盾等历史遗留问题。截至彼时,会同相关部门累计制定公布食品安全国家标准979项。

此外,国家卫计委在去年印发的《食品安全标准与监测评估“十三五”规划(2016-2020年)》提出,在“十三五”期间进一步完善食品安全标准与监测评估工作体系,制定、修订300项食品安全国家标准。

(据《新京报》)

# 生育险并医保6月底前试点

2月4日,中国政府网公布《生育保险和职工基本医疗保险合并实施试点方案》,邯郸等12个城市今年6月底前启动,试点实施1年。实施后,试点城市的生育保险和基本医疗保险将统一基金征缴和管理,将按照两个险种的缴费比例之和确定新的缴费费率。

## 征收比例为两种保险比例之和

去年12月下旬,十二届全国人大常委会第二十五次会议授权国务院组织实施生育保险和职工基本医疗保险合并实施。12个试点城市分别为河北邯郸市、山西晋中市、辽宁沈阳市、江苏泰州市、安徽合肥

市、山东威海市、河南郑州市、湖南岳阳市、广东珠海市、重庆市、四川内江市、云南昆明市。

按照方案,试点地区将开展两险的统一参保登记。参加职工基本医疗保险的在职职工同步参加生育保险。国务院明确,未纳入试点地区不得自行开展试点工作。

试点实施后缴费多少?方案明确,可按照用人单位参加生育保险和职工基本医疗保险的缴费比例之和确定新的用人单位职工基本医疗保险费率,个人不缴纳生育保险费。同时,根据职工基本医疗保险基金支出情况和生育待遇的需求,按照收支平衡的原则,建立职工基本医疗保险费率确定和调整机

制。

## 依试点经验修改完善社保法

对于试点工作,人社部部长尹蔚民曾明确表示,将遵循保留险种、保障待遇、统一管理、降低成本的总体思路。改革试点有利于提升社会保险基金互济能力,更好地增强生育保险保障功能,有利于提高行政和经办服务管理效能,降低运行成本。

两险合并如何提高服务效能和降低企业成本?清华大学就业与社会保障研究中心主任杨燕绥介绍,合并两个险种并不直接带来费率降低,但能带来制度运行成本的下降。

此外,对于发生在医院的生育医疗费用,杨燕绥表示,这跟医疗保险的运营是相似的,合并经办可以节省管理经费和成本,生育险中支付的一些与医院有关的报销也会更便利。

## 生育险个人不缴费待遇不变

根据方案,两险合并实施后,试点地区个人不缴纳生育保险费用,但也有专家表示,生育保险的待遇不应该减少或取消。杨燕绥表示,除了生育医疗费用的支付外,生育保险还承担着一项重要的功能,就是支付生育津贴。

“两个险种可以合并经办,但绝不能取消生育

保险发放生育津贴的功能。对于一些纺织、零售等女工多的地方,如果取消了生育津贴,那么女工生孩子时还需要企业来发工资,这就加重了企业的成本。”杨燕绥说。

对于生育保险待遇,此次方案明确,职工生育保险期间的生育保险待遇不变。方案中说,生育保险待遇包括《中华人民共和国社会保险法》规定的生育医疗费用和生育津贴,所需资金从职工基本医疗保险基金中支付。生育津贴支付期限按照《女职工劳动保护特别规定》等法律法规规定的产假期执行。

那么试点实施后,生育医疗费用如何支出?方案明确,两项保险合并实

施的统筹地区,不再单列生育保险基金收入,在职工基本医疗保险统筹基金待遇支出中设置生育待遇支出项目。

对于医疗服务管理,方案也作出明确规定。医疗保险经办机构与定点医疗机构签订相关医疗服务协议时,要将生育医疗服务有关要求和指标增加到协议内容中,并充分利用协议管理,强化对生育医疗服务的监控。

同时,执行职工基本医疗保险、工伤保险、生育保险药品目录以及基本医疗保险诊疗项目和医疗服务设施范围。生育医疗费用原则上实行医疗保险经办机构与定点医疗机构直接结算。

(据《新京报》)