

# 网络餐饮出新规:商家须有实体店铺

近日,国家食品药品监督管理总局发布了《网络餐饮服务监督管理办法(征求意见稿)》(以下简称意见稿),明确利用互联网提供餐饮服务的,应当具有实体店铺并依法取得食品经营许可证。

一份报告显示,2016年我国外卖O2O市场规模达1524亿元。与此同时,外卖行业中出现了鱼龙混杂的局面。今年1月份,北京食药监局对外发布消息称,225家网上订餐店铺因“无证”被下线,涉及平台包括美团、饿了么和百度外卖。

## 未获许可最低罚5万

意见稿明确,利用互联网提供餐饮服务的,应当具有实体店铺并依法取得食品经营许可证,按照食品经营许可证载明的主体业态、经营项目从事经营活动,不得超范围经营。

网络餐饮服务经营者不具备实体店铺,未依法取得食品经营许可证,或



未按照食品经营许可证载明的主体业态、经营项目从事经营活动,依照食品安全法第一百二十二条规定处罚。

记者查阅《食品安全法》发现,未取得食品生产经营许可从事食品生产经营活动,或者未取得食品添加剂生产许可从事食品添加剂生产活动的,违法生产经营的食品、食品添加剂货值金额不足1万元的,并处5万元以上10万元以下罚款;货值金额1万元以上的,并处货值金额10倍以上20倍以下罚款。

## 外卖平台有责任监测抽查

同时,意见稿进一步明确了外卖平台的责任。此前,国家食药监总局发布的《网络食品安全违法行为查处办法》中,规定网络食品交易第三方平台提供者应建立登记审查等制度、建立入网食品生产经营者档案、检查经营行为等。

此次意见稿提出,网络餐饮服务第三方平台应当对餐饮服务提供者实地进行审查,对餐饮服务提供者实名登记,审查其食

品经营许可证,登记网络餐饮服务提供者的名称、法定代表人(负责人)、地址及联系方式,并与餐饮服务提供者签订协议,明确食品安全责任。

意见稿还要求,网络食品交易第三方平台提供者应当对餐饮服务提供者的经营行为和服务进行抽查和监测。第三方平台提供者未对餐饮服务经营者的经营行为和服务进行抽查和监测的,由县级以上地方食品药品监督管理部门责令改正,给予警告;拒不改正的,处5000元以上3

万元以下罚款。

此前,国家食品药品监督管理总局食品监管二司副司长崔恩学也表示,如果由于第三方平台的经营导致消费者权益受到了损害,在符合法律规定的情形下,第三方平台要承担连带责任。

## 正在探索适用法律法规

对于意见稿进一步明确了外卖平台的责任,百度外卖相关负责人表示,百度外卖设立了较高的准入机制,要求所有的人驻商家都必须“亮照亮证”,坚决杜绝无照无证的黑商家。同时,百度外卖平台还设置品控职位,主要负责审查商户的资质、商品的菜单等信息,从源头把控商户质量和餐品品质。

同时,百度外卖制定了“日常巡查+定时抽检”制度,组织员工不定期巡查商户。如发现存在食品安全隐患、证照问题等违规或违法行为,公司会第一时间对商户进行下线,并责令其整

改,问题严重者平台会第一时间上报食药监等政府监管部门,并积极配合调查取证等相关工作。

美团点评首席食品安全官钟永健则表示,会继续着力落实第三方餐饮平台主体责任,发挥大数据等优势积极推进食品安全社会共治。

根据意见稿,利用互联网提供餐饮服务的,应当具有实体店铺并依法取得食品经营许可证。毫无疑问,这一规定对于没有实体店的私厨平台冲击最大。

13日,主打私厨的“回家吃饭”一位工作人员回应称,家庭共享厨房是近几年出现的创新性餐饮模式,还在探索适用的法律法规。目前在积极和政府部门沟通。

该工作人员称,“回家吃饭”平台在探索监管模式。首先会保证私厨经营者的卫生健康条件,家庭厨师需要提供身份证和健康证。该平台制定了针对厨房厨师的约束制度,包括硬件审核等。

(据《新京报》)

# 最高检:依法惩治村霸和宗族恶势力

在部分农村,村霸、宗族恶势力猖獗,土皇帝横行一方,违反党纪国法,操纵选举、开设赌场、暴力抗法、霸占资源……为此,1月中央纪委七次全会强调,加大对村霸和宗族恶势力的整治,决不允许其侵蚀基层政权。1月19日,最高人民检察院印发《关于充分发挥检察职能依法惩治村霸和宗族恶势力犯罪积极维护农村和谐稳定的意见》,强调各级检察机关要坚决依法惩治村霸和宗族恶势力刑事犯罪,突出打击为村霸和宗族恶势力充当保护伞的职务犯罪。

## 村霸四大典型特征

据最高人民检察院反贪总局三局局长孙忠诚介绍,乱政、抗法、霸财、行凶是村霸的四大典型特征。

**乱政——倚财仗势、干乱国法、操纵选举。**此前被判刑的江西省某市原人大代表,纠集多名同族兄弟以及社会闲散人员组成

犯罪团伙,称霸一方。20余年来利用暴力、威胁和其他手段,多次实施违法犯罪行为,甚至利用势力和影响,威胁当地党委政府工作人员,干扰基层组织选举。

**抗法——暴力抗法、对抗政府、煽动滋事。**2016年底,广西某村支书因妻子在交通事故中丧生,便伙同亲属,当着公安民警的面耍活埋肇事司机。当公安民警阻止时,其倚仗人多势众进行对抗,当地派出130多名民警才将司机解救。

**霸财——强拿强要、欺行霸市、坐地纳贡。**河南省某村原村党支部书记、村委会主任在出租农地、建设新农村农村饮水工程等事情上“雁过拔毛”。河北某村村主任自2012年以来,组成恶势力团伙,要求所有村民结婚必须“上供”。曾有一村民未照办,结婚当天竟收到了送到门口的花圈。

**行凶——横行乡里,违法犯罪,残害无辜。**在广

州某村有一群村霸,从2008年起就在村里为非作歹,敲詐在村内经营小店和生活的人员,甚至当街调戏妇女。

中国人民大学法学院副教授王旭认为,由于乡村法治资源相对匮乏,监督疏漏多,一些最基层的地方“权钱势”勾结,使个别村官和社会混混异变为村霸。

## 保护伞下村官异化成村霸

“基层社会生态非常复杂,土皇帝现象背后往往牵涉上级政府、基层选举、治安管理以及资金管理等问题,许多不安定因素掺杂在一起,治理难度很大。”北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水表示。

在一些地方,有基层组织人员为村霸充当保护伞。最高检相关部门负责人介绍,村霸肆无忌惮,横行乡里,称霸一方,很多时候都是因为“上头有人”,

受欺压村民敢怒不敢言,查办村霸和宗族恶势力备受阻挠,治理难度大。

还有一些地方,基层“两委”班子选举制度不健全,不透明,导致基层组织弱化,甚至“两委”班子成员沦为村霸。最高检相关负责人介绍,一方面,作为民间纠纷第一道防线的村调解委员会、治保会等面对矛盾纠纷不愿管、不敢管,使得纠纷双方依靠身后势力大小解决,无形中促使村霸和宗族恶势力盛行。另一方面,为当选“两委”而拉拢村霸或宗族势力,从而沦为村霸欺行霸市的爪牙,这些都给治理村霸增加了难度。

北京德衡律师事务所律师张兴宽认为,村霸和宗族恶势力在农村长期存在不仅危害村民的利益,破坏农村社会的稳定,而且还会严重影响党和政府的形象,导致民众对基层政权和自治组织信任不足,影响中央一系列大政方针在农村的具体实施。

## 打击职务犯罪摘掉村霸保护伞

孙忠诚介绍,当前我国根治村霸与宗族恶势力的工作正从三方面着手。

突出打击,强化治理。孙忠诚表示,对于村霸与宗族恶势力的恶形恶状,检察机关将发现一起,查处一起,惩治一批,务必坚决遏制其嚣张气焰。尤其要突出打击为村霸和宗族恶势力充当保护伞的职务犯罪。检察、公安部门将加大查办和惩处村霸和宗族恶势力的力度,增加其作恶成本。纪检监察部门则狠抓纪律建设,及时处分违反纪律的党员干部,尤其是基层组织的党员干部,掐灭其充当保护伞的苗头。

多维发力,综合治理。“不能孤立地治理村霸问题,需要采取综合措施。”庄德水表示。孙忠诚介绍,一方面,检察、纪检监察、公安、社会综治等方面将加大协作配合力度,各司其职、共同发力。另一方

面,职能部门将综合运用经济建设、教育宣导、舆论推动等多维度社会治理措施。各地方政府积极发展经济和教育,使适龄人员有事可做、有书可读,从长远角度消除村霸和宗族恶势力存在根基。

群众路线,长效治理。王旭认为,在斩断村霸与宗族恶势力“恶根”的乡村治理实践中,贯彻落实村民自治至关重要。据孙忠诚介绍,检察机关将配合纪检监察、组织人事部门和换届选举机构维护好换届选举秩序,积极有效预防各类干扰、操纵和破坏换届选举的职务犯罪,努力营造风清气正的换届选举环境,杜绝村霸和宗族恶势力操纵选举,“带病”进入“两委”班子。

庄德水认为,要加强农村基层法律宣传教育,让法治观念走进生活现实,帮助人民群众树立法律信仰,进而挤压村霸的犯罪空间;让人民群众树立信心,主动参与村霸问题治理。

(据《北京青年报》)