

# 全国两会热点前瞻:撸起袖子,怎样加油干?



2017年是全面深化改革向纵深推进的关键一年,是实施“十三五”规划的重要一年,也是中国共产党第十九次全国代表大会召开的年份。十二届全国人大五次会议和全国政协十二届五次会议将分别于3月5日和3月3日在北京开幕。在这个重要历史节点召开的全国两会举世瞩目。

会聚北京的代表委员们将积极建言献策、共商国是。让我们来看看两会上将有哪些热点。

## 【全面深化改革】

### 主体框架确立 加大力度攻坚

**新闻背景:**经过3年多努力,一批具有标志性、关键性的重大改革方案出台实施,一批重要领域和关键环节改革举措取得重大突破,一批重要理论创新、制度创新、实践创新成果正在形成,全面深化改革的主体框架基本确立。今年,全面深化改革继续推进的难度不断加大,如何在攻坚期、深水区积极作为取得进展,任务艰巨。

**专家点评:**全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为,今年是全面深化改革的攻坚年,需要抢险滩、啃硬骨头,要加大改革力度,统筹协调各方面改革工作,增强改革定力,加强改革协同。国有企业、土地制度、监察体制、社会保障等多领域改革方案将齐头并进,政府工作报告也将对改革有更加全面的部署,各方期待有具体、深化的改革措施出台。

## 【脱贫攻坚】

### 精准扶贫精准脱贫 推动实现攻坚目标

**新闻背景:**日前,革命老区井冈山率先宣布脱贫。党的十八大以来,脱贫攻坚取得显著成绩。2013年至2016年4年间,每年农村贫困人口减少都超过1000万人,累计脱贫5564万人;贫困发生率从2012年底的10.2%下降到2016年底的4.5%,下降5.7个百分点。

**专家点评:**中国人民大学反贫困问题研究中心主任汪三贵说:“随着脱贫攻坚进入‘啃硬骨头’时期,越往后脱贫难度越大。剩下的都是条件较差、基础较弱、贫困程度较深的地区和群众,一些简单的扶贫方式很难奏效。”他认为,要实现扶贫对象“两不愁三保障”,让贫困户有稳定的收入最困难,需要通过多种方式帮助贫困户“造血”。此外,脱贫攻坚不能操之过急,要防止形式主义。在稳扎稳打的同时,各地应根据实际进行创新,精准、高效地完成脱贫任务。对此,代表委员会发表许多真知灼见。

## 【供给侧改革】

### 明确突破路径 处理“四大关系”

**新闻背景:**2015年底,供给侧结构性改革提上日程。2016年,供给侧改革的重要性、紧迫性凸显,成绩有目共睹:钢铁、煤炭去产能年度任务超额完成,商品房库存水平持续下降,市场化债转股和企业兼并重组有序推进,实体经济成本有所下降,重点领域补短板工作取得积极成效。

作为供给侧结构性改革的深化之年,2017年的突破路径已然明晰:处理好政府和市场、短期和长期、减法和加法、供给与需求“四大关系”。

**专家点评:**中国经济体制改革研究会会长彭森说,推进供给侧结构性改革,是适应我国经济发展新常态的必然要求。其中既要避免行政化、部门化、碎片化倾向,也要尽快在市场化改革的重要领域和关键环节取得实质性突破。



## 【简政放权】

### 推动综合监管 降低交易成本

**新闻背景:**从2013年开始,简政放权已连续5年成为国务院重点部署工作。此外,2014年至2016年的政府工作报告,均以大篇幅内容涉及简政放权。一系列简化审批有序放权的举措,有效激活了市场活力和社会创造力。

2017年,政府简政放权工作将不断推向纵深。如何清理和规范涉企收费,进一步降低制度性交易成本;充分放权后,如何确保依法依规加强和改善市场监管落到实处等,将是代表委员讨论热点。

**专家点评:**迟福林表示,今年政府简政放权重要任务是监管变革,需要改变监管理念,完善监管体制,以调整和完善行政权力为核心,以降低制度性交易成本为目标,推动政府市场监管与经济转型发展相适应。

## 【收入分配】

### 稳定增收 缩小差距

**新闻背景:**根据“十三五”规划,2020年城乡居民人均收入比2010年翻一番。优化收入分配,缩小收入差距,是推动消费升级,体现社会公平的基础。税收改革、养老金待遇调整、社保资金,这些事关老百姓“钱袋子”的民生政策,在今年两会上将受关注。

**专家点评:**中国劳动学会副会长苏海南表示,确保居民稳定增收的同时,着力缩小城乡之间、群体之间、行业之间的收入差距,还需要从深化财税体制改革,进一步健全完善薪酬分配、社会保障制度等方面综合施策。

## 【环境治理】

### 加强环保督察 推动绿色发展

**新闻背景:**在今年全国各地方两会上,各省市都把污染治理作为重要目标任务。在2017年全国环境保护工作会议上,环保部部长陈吉宁表示,2017年要实现中央环保督察全覆盖。面对当前环保形势,两会上会明确哪些环保任务,将成为代表委员和公众关注热点。

**专家点评:**国家行政学院经济学教研部副主任张孝德认为,环境保护事关国计民生,需要社会各界共同努力解决环境污染的难题,尤其要处理好经济转型中GDP增长与环境保护之间的关系问题。如何治理雾霾、让环保执法长出“牙齿”、对数据造假问责、倒逼落后企业改造升级等问题,将成为代表委员热议话题。

## 【反腐斗争】

### 压倒性态势形成 从治标向治本迈进

**新闻背景:**2016年,全国纪检监察机关依规依纪给予纪律重处分10.5万人,严重违纪违法移送司法机关的1.1万人。十八届中央纪委七次全会提出,经过全党4年多的努力,腐败蔓延势头得到有效遏制,反腐败斗争压倒性态势已经形成。2017年持续保持反腐败高压态势,力度不减、节奏不变。

**专家点评:**中央纪委驻中国社科院纪检组副组长高波说,2017年将是反腐败斗争重要一年,制度反腐的框架已经搭建,反腐正从治标向治本迈进。

国家行政学院教授汪玉凯表示,十八大以来,反腐力度前所未有,两会代表委员将就建立制度性反腐长效机制进行探讨。反腐需要继续坚持无禁区、全覆盖、零容忍,保持高压态势,推动全面从严治党向纵深发展。

## 【房地产调控】

### 落实“房子是用来住的,不是用来炒的”

**新闻背景:**2016年,多地房价出现快速上涨,热点城市开启多轮调控。2016年底,中央经济工作会议上提出“房子是用来住的,不是用来炒的”。这一高屋建瓴的“金句”,在此前召开的地方两会上,被频频写入多地政府工作报告。网络民意调查中“房价”被预测为今年两会民生关注热点。全国两会将传递出楼市哪些调控信号?

**专家点评:**新供给经济学研究院首席经济学家贾康表示,“930”楼市新政以来,近期热点城市房价大幅上涨的可能性不大。不过,标本兼治,更要治本为上。两会上,如何稳定一二线城市房价、加快三四线城市去库存、调整和优化中长期供给体系等话题,将是代表委员关注热点。

## 【民法总则】

### 体现中国特色 回应社会关切

**新闻背景:**从党的十八届四中全会决定编纂民法典,到民法总则(草案)即将提请全国人民代表大会审议,在过去的两年多时间里,体现中国特色、适应时代特点、符合民众期待的民法典体系框架愈发清晰。全国人大常委会组成人员表示,草案三审稿全面规定了基本民事法律制度,积极回应了社会关切,适应我国的现实需求,总体已经比较成熟。

**专家点评:**参与民法典编纂工作的中国社会科学院法学所党委书记陈甦表示,编纂民法典是全面推进依法治国的重要战略性举措,民法总则提请全国人大审议是重要阶段性成果。民法总则在民法典的体系结构中起基础性作用,是民法通则的升级版,其编纂工作体现了社会主义民法的精神,体现了中国法治建设的特色,也是改革开放以来社会主义市场经济法治不断完善不断深化的总结。

## 【延迟退休】

### 落实方案箭在弦上 弹性适度亟待细化

**新闻背景:**人社部数据显示,2015年底,城镇职工养老保险的抚养比变为2.87:1,即不到3个工作人口就要供养一名退休者,而2011年为3.08:1。“十三五”规划明确,出台渐进式延迟退休年龄政策。去年两会上,人力资源和社会保障部部长尹蔚民也表示,延迟退休方案将按照相关程序批准后向社会征求意见,完善后再推出。

**专家点评:**清华大学教授杨燕燕表示,中国的老龄化社会正在加速到来,延迟退休政策涉及亿万民众,公众期待有关部门能够尽快公布方案,充分征求社会意见。政策设计要小步慢走,同时有适度弹性,符合不同群体的实际需求。(据新华社报道)