



# 图说2017年政府工作报告

## 2016年政府工作回顾

### “十三五”开局

GDP 74.4万亿元 ▲6.7%  
CPI ▲2%

增长超出预期

“一带一路”建设进展快速  
一批重大工程和国际  
产能合作项目落地

加快调整

不断增强

支持能力  
持续提升

人民生活

继续改善全国居民人均可支配收入实际▲6.3%  
农村贫困人口减少  
1240万

经济保持  
稳中趋稳、  
稳中向好

全年城镇新增就业  
1314万人

深入推进

服务业增加值占  
GDP比重上升到  
51.6%

全年新登记企业增长  
24.5%

各类市场主体每天新增  
4.5万户

高速铁路营业里程超过  
1900公里

新建改建高速公路  
6700多公里

农村公路  
29万公里

## 2016年政府 主要工作

### 1 继续创新和加强宏观调控，经济运行保持在合理区间

全年降低企业税负 5700多亿元  
所有行业实现税负只减不增  
广义货币M2 ▲11.3%  
低于13%左右的预期目标

### 2 着力抓好“三去一降一补”，供给结构有所改善

以钢铁、煤炭行业为重点去产能，  
全年退出钢铁产能超过 6500万吨  
煤炭产能超过 2.9亿吨  
超额完成年度目标任务

### 3 大力深化改革开放，发展活力进一步增强

在提前完成本届政府减少行政审批  
事项三分之一目标的基础上，  
又取消国务院部门及其  
指定地方实施的审批事项 165项  
清理规范审批中介服务事项 192项  
职业资格许可认定事项 220项  
推进“一带一路”建设，与沿线  
国家加强战略对接、务实合作  
实际使用外资 1300多亿美元  
继续位居发展中国家首位

### 4 强化创新引领，新动能快速成长

国内有效发明专利拥有量突破  
100万件  
技术交易额超过  
1万亿元  
科技进步贡献率上升到 56.2%

### 5 促进区域城乡协调发展，新的增长极增长带加快形成

加快推进新型城镇化，深化户籍制度改革，  
全面推行居住证制度，又有  
1600万人进城落户

### 6 加强生态文明建设，绿色发展取得新进展

二氧化硫 排放量 ▼ 5.6%  
氮氧化物 4%  
74个重点城市细颗粒物  
(PM2.5) 年均浓度 ▼ 9.1%

### 7 注重保障和改善民生，人民群众获得感增强

全面推进脱贫攻坚，全国财政  
专项扶贫资金投入超过 1000亿元  
全年资助各类学校  
家庭经济困难学生 8400多万人次

### 8 推进政府建设和治理创新，社会保持和谐稳定

依法惩处一批腐败分子，反腐  
斗争形成压倒性态势

▲ 增长 ▼ 下降

## 2017年政府工作总体部署

### 发展的主要预期目标

GDP增长6.5%左右  
在实际工作中争取更好结果

CPI涨幅3%左右

城镇新增就业1100万人以上  
城镇登记失业率4.5%以内

进出口回稳向好，国际收支基本平衡

居民收入和经济增长基本同步

单位国内生产总值能耗下降3.4%以上，  
主要污染物排放量继续下降

### 财政政策和货币政策

#### 继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策

赤字率拟按3%安排  
财政赤字2.38万亿元  
比去年增加2000亿元

M2和社会融资规模  
余额预期增长均为  
12%左右

### 做好政府工作，要把握好五点

- 贯彻稳中求进工作总基调，保持战略定力
- 坚持以推进供给侧结构性改革为主线
- 适度扩大总需求并提高有效性
- 依靠创新推动新旧动能转换和结构优化升级
- 着力解决人民群众普遍关心的突出问题

## 2017年政府 重点工作任务

### 用改革的办法深入推进“三去一降一补”

- 扎实有效去产能**  
压减钢铁产能5000万吨左右  
退出煤炭产能1.5亿吨以上  
淘汰、停建、缓建煤电产能5000万千瓦以上
- 因城施策去库存**  
支持居民自住和改善住房需求  
再完成棚户区住房改造600万套
- 积极稳妥去杠杆**  
在控制高杠杆的前提下，把降低企业杠杆率作为重中之重
- 多措并举降成本**
- 精准加力补短板**  
高质量吸纳新增人口300万以上  
完成易地扶贫搬迁140万人  
中央预算内专项投资增长30%以上

### 进一步释放国内需求潜力

- 促进消费稳定增长
- 积极扩大有效投资
- 优化区域发展格局
- 扎实推进新型城镇化  
实现新增落户3000万人以上，  
加快居住证制度全覆盖

### 促进农业稳定发展和农民持续增收

- 推进农业结构调整
- 加强现代农业建设
- 深化农村改革
- 加强农村公共设施建设

### 加大生态环境保护治理力度

- 坚决打好蓝天保卫战**  
重点解决燃煤污染问题  
全面推污水治理  
强化机动车尾气治理  
有效应对重污染天气  
严格环境执法和监管问责
- 强化水、土壤污染防治**  
化学需氧量、氨氮排放量分别下降2%
- 推进生态保护和建设**  
新增国土绿化面积1200万亩以上

### 深化重要领域和关键环节改革

- 持续推进政府职能转变
- 继续推进财税体制改革
- 抓好金融体制改革
- 加快推进国企国资改革
- 更好激发非公有制经济活力
- 加强产权保护制度建设
- 大力推进社会体制改革
- 深化生态文明体制改革

### 以创新引领实体经济转型升级

- 提升科技创新能力
- 加快培育壮大新兴产业
- 大力改造提升传统产业
- 持续推进大众创业、万众创新
- 全面提升质量水平

### 积极主动扩大对外开放

- 扎实推进“一带一路”建设
- 促进外贸继续回稳向好
- 大力优化外商投资环境
- 推进国际贸易和投资自由化便利化

### 推进以保障和改善民生为重点的社会建设

- 大力促进就业创业
- 办好公平优质教育
- 推进健康中国建设
- 织密扎牢民生保障网
- 发展文化事业和文化产业
- 推动社会治理创新
- 人命关天，安全至上

### 全面加强政府自身建设

- 坚持依法全面履职
- 始终保持廉洁本色
- 勤勉尽责干事创业