

韩长赋:保障“全国人民能够到点开饭”

如何保障“全国人民能够到点开饭”?在增加“菜篮子”产品和改善生态环境之间如何寻求平衡?城乡一体化进程中又如何确保农民利益?

7日上午,在十二届全国人大五次会议举行的记者会上,农业部副部长韩长赋就推进农业供给侧结构性改革的相关热点话题作了全面回应和介绍。

用市场的手段和改革的办法促进结构调整

今年中央一号文件把推进农业供给侧结构性改革作为主线,政府工作报告再次提到深入推进这项改革。韩长赋对此表示,改革主要解决3个问题:适应市场需求,改善农产品供求关系;提高农业的质量和效益,增加农民收入;促进农业转型升级,提高竞争力。

“过去农业结构调整是在向市场经济转型过程中进行的,主要是通过行政推动;这次供给侧结构性改革主要是用市场的手段、改革的办法,通过引导市场主体行为促进结构调整。”

韩长赋介绍说,今年农业部将抓好五件事:

——去库存。主要是减少玉米种植面积。

——补短板。就是补

齐优质品种、短缺产品、生态环境的短板。如振兴奶业、增加大豆生产、发展绿色生态和环境友好型农业。

——增效益。大力推进节本增效和适度规模经营,拉长农业的产业链。通过节本增效降低生产成本、减少流通成本。

——育主体。培育新型农业经营主体,包括职业农民,返乡下乡农民工、大学生、科技人员以及农业企业和农民合作社,发挥适度规模经营对结构调整的引领作用。

——增动能。深化粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度的改革。同时,发展农村的新产业、新业态,如农产品加工、农村电商、休闲农业。

打响农业面源污染防治攻坚战

田间地头秸秆焚烧、养殖场粪污乱排、农药化肥过量施用,这些农业面源污染情况在农村时常可见。韩长赋表示,这些问题如果处理不好就是污染、是烦恼,处理好了就是资源。

我国肉类产量世界第一,每年生产8000多万吨肉类,生猪饲养量接近12亿头,禽类出栏130多亿只,农作物秸秆8亿多吨,还有大量农用地膜没有回收。农业

部今后将一手抓资源保护,一手抓废弃物治理,把过高的农业资源利用强度缓下来,把面源污染加重趋势降下来。

韩长赋提出,经过五年努力,要使全国的规模养殖场粪污都能无害化、资源化利用。今年将首先在100个畜牧养殖大县开展试点,在财政上采取先建后补、支持第三方治理等措施,进行粪污收集、储存、运输、处理。

化肥减量使用方面,农业部正在开展果菜茶有机肥替代化肥行动。今年首先在果菜茶的核心产区、知名品牌的生产基地推广,力争到2020年使果菜茶的化肥施用量减少50%以上。

秸秆利用方面,今年将开展东北地区秸秆处理行动。通过机械化还田,支持开展饲料化、基料化、能源化,支持企业探索产业化的利用机制。

土地流转要保护好农民权益

土地问题是现在农村改革的重点。韩长赋表示,推进农村改革仍是以农民和土地的关系为主线,因为土地问题涉及粮食安全,也涉及亿万农民权益。

据他介绍,目前我国已流转的农地约占农村家庭承包耕地总面积的35%左

右。这是发展现代农业的方向,发展现代农业需要有规模经营,同时土地流转也是实现农民对土地权益的一个路径。

韩长赋表示,土地流转中的重要问题是保护好农民的权益。目前正在进行承包地的确权登记颁证,把每一户农民的承包地在哪儿、多大面积、土地生产能力怎么样,都进行明确勘测、评估和登记。

“农民讲,这叫确实权、颁铁证,他们不用担心了,可以安心出去打工了。”韩长赋说,“另外,实行‘三权分置’,就是把土地的集体所有权、农户的承包权和经营权分开,使集体、承包农户和流入土地者的权益能够都得到保护,并且能够平衡。”

他同时强调,承包农户和流入方要有合同,这个合同要在农业部门进行鉴证,双方权益都要得到保障。一方面引导形成合理的土地

流转费、保障农户的权益,另一方面也保障流入方的权益。

粮食产量适当增减将是常态

2016年全国粮食产量止步于“十二连增”,但仍是第二个历史高产年。韩长赋说,去年粮食减少104亿斤,主要是玉米,这是主动调整的结果。今后粮食产量根据当期供求关系适当增减会成为常态。

“粮食生产是‘两难’。多了不行,少了更不行。作为农业主管部门,我们第一位的职责还是要保障全国人民能够到点开饭。”韩长赋说,“我们将贯彻国家新的粮食安全战略,首先要守住谷物基本自给、口粮绝对安全的底线。”

据他概括,新的粮食安全战略是“三个两”:

保住两大口粮。就是要保持稻谷、小麦这两大

口粮的面积和产量总体稳定,确保口粮绝对安全,为此要完善稻谷、小麦的最低收购价政策,特别要加快划定粮食生产功能区,把口粮生产任务落到地块。

稳住两个积极性。就是要稳住地方政府重农抓粮和广大农民务农种粮的积极性,完善粮食价格政策,健全生产者补贴制度。发展粮食适度规模经营,让种粮的人有账算、有收益。同时,完善主产区利益补偿机制,重点加大对产粮大县的奖补力度,让地方发展粮食生产不吃亏。

实施“两藏”战略。藏粮于地、藏粮于技,巩固提升粮食产能。重点加强高标准农田建设,“十三五”末要确保达到8亿亩,力争搞到10亿亩;重点支持种业科技创新和农业技术集成创新,通过机械化降低粮食生产成本。

(据新华社报道)

“增减之间”彰显农业结构调整新动向

今年的政府工作报告对深入推进农业供给侧结构性改革作出部署,要求引导农民根据市场需求发展生产,增加优质绿色农产品供给,扩大优质水稻、小麦生产,适度调减玉米种植面积。

增减之间,引人关注。参加两会的一些代表委员表示,这体现了我国农业结构调整新动向,对农产品质量和效益更加重视。

新世纪以来,我国粮食生产一度实现“十二连增”,总量问题得到较好解决。与此同时,人们对农产品品种、质量和安全性的要求越来越高。

“现在,如果不提供绿色、健康的农产品,消费者根本就不买你的账。”来自

江西萍乡的全国人大代表侯玉雯深有感触地说。她正通过农户+基地+企业的合作模式发展蔬菜种植和牲畜、鱼类养殖业。

“当前,我国农业生产不能像过去短缺时期那样,由供给决定需求,而要向需求决定生产转变,通过供给侧结构性改革满足消费者对农产品的新需求。”全国政协常委、经济委员会副主任陈锡文说。

根据政府工作报告,优质绿色农产品、优质水稻和小麦是今年着重“增”的供给方向。同时,粮改饲试点面积扩大到1000万亩以上。

在“减”的方面,主要任务还是调减玉米种植面积。我国部分品种农产品供过于求的典型代表是玉米。玉

米库存高达约2.3亿吨,相当于全国一年的玉米总产量。政府工作报告提出,要“鼓励多渠道消化玉米库存”。

“2016年,玉米种植面积已经调减了近3000万亩,今年还要继续调减1000万亩左右。”农业部副部长韩长赋表示,随着玉米收储制度改革不断推进,玉米价格逐步向市场回归,也会引导农民进一步调整种植结构。

“农业供给侧结构性改革不是一个单纯的品种数量方面的调整,而是要改变我们的发展方式。”陈锡文表示,要通过改革从整体上提高我国农业的综合效益,提高我国农产品的国际竞争力。(据新华社报道)