

国务院:用清单管理推动减权规范用权

3月21日,国务院召开第五次廉政工作会议,中共中央政治局常委、国务院总理李克强发表讲话。他强调,各级政府 and 部门要认真学习贯彻习近平总书记在十八届中央纪委七次全会上的重要讲话精神,按照中央纪委七次全会和《政府工作报告》有关党风廉政建设要求,持续深化改革和转变政风,突出标本兼治,推动党风廉政建设和反腐败工作向纵深发展,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

继续加大减税降费力度

李克强指出,过去一年,各级政府坚持依法行政,加强源头治理,突出限权管钱,狠抓督查问责,严格正风肃纪,党风廉政建设和反腐败工作取得明显成效。但一些地方、部门和单位落实从严治党要求不严格、不到位,一些领域腐败问题时有发生,少数干部存在庸政懒政怠政等现象,必须以更有力的举措进一步推进反腐倡廉各项工作。

李克强要求,以深化“放管服”改革进一步铲除滋生腐败的土壤。用清单管理推动减权、规范用权,除涉及重大安全和公共利益等事项外,行政审批事项原则上都要依法依程序取消,创新事中事后监管保障廉洁执法、公正执法,采用大数据等技术手段让监管全过程“留痕”,提高监管效能。大力推行“互联网+政务服



务”,能在网上办的尽量上网办理,最大程度利企便民。营造实施创新驱动发展战略、促“双创”、增就业、加快新旧动能转换的良好环境。

李克强表示,切实管好用好公共资金。所有使用财政资金的部门,原则上都要公开预决算。各级政府要坚持过紧日子,继续加大减税降费力度。及时拨付各类财政资金,解决在途时间长、年底突击花钱等问题。大力盘活沉淀资金,坚决查处小金库和截留挪用、贪污侵占等违法违规行为,为公共资金装上“安全锁”和“防盗门”。

李克强强调,进一步加强国资国企和金融监管。在国企重组改制中既要大胆改革创新,促进国企瘦身健体提质增效,又要防止国有资产被侵吞。健全境外国资经营业绩考核和责任追究制度,严格境外特别重大投资项目出资人审核把关程序。积极稳妥推进金融监管体制改革,增强监管合力,强化金融机构内部控制,严防金融风险 and 腐败。

坚决整治不正之风和腐败问题

李克强指出,规范公共资源配置交易。完善并

严格执行招标投标制度和政府采购制度,用好公共资源交易平台,做到公开透明,防止寻租腐败。

“坚决整治侵害群众利益的不正之风和腐败问题。”李克强说,紧紧看住和管好用好扶贫、低保、棚改、医保资金等群众的“生存钱”、“救命钱”,使惠民资金和项目真正发挥效用。突出农村集体资金、资产、资源管理等重点领域,严厉查处基层各种微腐败、小官巨贪等问题,不断巩固基层反腐成果。

李克强强调,廉洁是从政者的本色,勤政是公务员的本分。政府系统广大党员干部要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,严格落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》,坚决贯彻落实中央八项规定精神,坚持不懈纠正“四风”,严格执行国务院“约法三章”,勤勉尽责,勇于担当,全面做好经济社会发展和党风廉政建设各项工作。

建立规范政府权力责任的“总台账”

李克强总理21日在国务院第五次廉政工作会议上说,今年要抓紧制定国务院部门权力和责任清单,减权过程能减则减,除涉及重大安全和公共利益等事项外,行政审批事项原则上都要依法依程序取消,要通过全面实行清单

管理建立规范政府权力责任的“总台账”。

2016年1月,国务院办公厅公布《国务院部门权力和责任清单编制试点方案》,确定在国家发展改革委、民政部、司法部、文化部、海关总署、税务总局、证监会开展试点。

作为权力和责任清单编制试点,这些部门需要全面梳理部门现有权责事项,对权责事项逐项提出取消、下放和保留的意见,之后中央编办、国务院法制办会同有关方面对部门基础权责清单进行研究审核。

去年9月,国家发改委新闻发言人赵辰昕在发布会上介绍,作为7个开展清单编制试点工作的部门之一,发改委的清单已经按照要求报送中央编办审核。在编制清单过程中,40%的权力事项被建议取消下放。

在此前试点的基础上,今年3月5日,国务院总理李克强在作政府工作报告时表示,2017年要“全面实行清单管理制度,制定国务院部门权力和责任清单,扩大市场准入负面清单试点,减少政府的自由裁量权,增加市场的自主选择权”。

之后在3月17日召开的国务院常务会议,决定各部门年内要制定出台权力清单、责任清单,在更大范围推广市场准入负面清单试点。

为了处理好政府和市场关系这一经济体制改革的核心问题,本届政府持续推进简政放权、放管结

合、优化服务改革。在提前完成减少行政审批事项三分之一目标的基础上,去年又取消165项国务院部门及其指定地方实施的审批事项,清理规范192项审批中介服务项目、220项职业资格许可认定事项。

权力清单和责任清单各有侧重

中国政法大学法治政府研究院院长王敬波表示,权责清单会由各部门自己负责梳理制定,然后由中央编办等部门进行统筹,解决各部门权限交叉、冲突协调等问题。在制定过程中还要有科学论证,专家参与,以及必要的公众参与,听取公众意见尤其是相关利害关系人的意见。

“权力清单和责任清单在制定时应各有侧重,避免高度雷同。”王敬波介绍,有些部门已经把责任清单变成权力清单翻版,这失去了权责清单的属性和功能。比如在责任清单制定中,应更多强调部门间权限切割的问题,部门间权限交叉和空白容易导致互相推诿等问题。因此需要加强中央统筹,避免各部门各自为政,政府责任没有落实。

清单制定之后,将成为部门履责的依据和路线图。王敬波认为,以后还要进一步发挥清单作用,按照清单进行清单履责的定期评估,促进履责,解决不作为、慢作为和懒政现象,进一步优化管理制度。

(据《新京报》)

水利部:我国明年全面建立河长制

记者从21日水利部召开的新闻发布会上获悉:3月22日是第二十五届“世界水日”,也是第三十届“中国水周”的第一天。联合国确定今年“世界水日”的主题是“废水”,我国今年纪念“世界水日”和“中国水周”活动的宣传主题是“落实绿色发展理念,全面推行河长制”。

目前,全面推行河长制工作开局良好,22个省(区、市)明确在2017年底前全面

建立河长制;9个省(区)和新疆生产建设兵团明确在2018年6月底前全面建立河长制,确保2018年年底全面建立河长制。

水利部政策法规司司长李鹰介绍,水利部成立了推进河长制工作领导小组,建立了部领导牵头、司局包省、流域机构包片的督导检查机制;派出16个组对全国31个省(区、市)和新疆生产建设兵团进行了第一次督导检查。2017

年是全面推行河长制的关键一年,水利部加强督导检查,按照“一省一单”的方式,向各地通报检查结果和整改要求。对整改不力、进度滞后的地区,采取通报、约谈、挂牌督办等多种方式,督促按期完成目标任务。

“水利部督促各地建立健全考核问责制度,加强对本行政区域河长考核,并将实行河长制情况纳入年度最严格水资源管理制度考

核内容。”水利部水资源司副司长石秋池说,最严格水资源管理制度考核效果很好,“十二五”期末,全国31个省(区、市)用水总量6103.2亿立方米,完成控制在6350亿立方米以内的目标;全国万元工业增加值用水量比2010年下降36.7%,农业灌溉水系数提高到0.536;水功能区水质达标率达70.8%。

水利部建设与管理司司长刘伟平说:“各地在推

进河长制工作中,结合本地河湖管理保护实际,探索出不少有特色的好经验。”例如,河长体系延伸到村级,积极推进“一河一策”,创新执法和督察机制等。

李鹰说:“今年还将加大执法监督力度,建立健全河湖执法巡查制度,组织开展河湖专项执法活动,严厉打击侵占河湖水域岸线、非法采砂等涉河湖水事违法行为。”

今年是全面推行河长

制的关键一年。水利部将举全部之力、全行业之力抓好推行河长制各项工作的贯彻落实。李鹰介绍,水利部将督促各地建立健全考核问责制度,加强对本行政区域河长考核,并将实行河长制情况纳入年度最严格水资源管理制度考核内容。会同环境保护部制定河长制实施评估技术大纲,在2017年年底启动中期评估。

(据《人民日报》)