

# 国务院:推进医联体建设 加强校园安全体系

李克强4月12日主持召开国务院常务会议,部署推进医疗联合体建设,以深化体制机制改革为群众提供优质便利医疗服务;部署加强中小学幼儿园安全风险防控体系建设,打造平安校园;为提高国家统计局调查有效性和质量,会议还通过了《中华人民共和国统计法实施条例(草案)》。此外,会议还研究了其他事项。

## 医疗:将基层诊疗量纳入绩效考核

会议指出,建设和发展医联体,是贯彻以人民为中心的发展思想、落实《政府工作报告》部署的重点任务,是深化医疗医保医药联动改革、合理配置资源、使基层群众享受优质便利医疗服务的重要举措。

一要破除行政区划、财政投入、医保支付、人事管理等方面存在的壁垒,全面启动多种形式的医联体建设试点,因地制宜探索由三级公立医院或业务能力较强的医院、县级医院牵头,组建不同级别、不同类别城乡医疗机构或专科之间优势互补、分工协作的医联体,大力发展面向基层和边远贫困地区的远程医疗协作网。

二要推动优质医疗资源共享和下沉基层,通过

派遣专家、专科共建、业务指导等提升基层医疗水平。在医联体内实现健康档案、病历等互联互通,实行检查结果互认、处方流动、药品共享。建立医学影像、检查检验等中心,在医联体内提供一体化服务。不同医联体之间也要加强合作。

三要加快落实分级诊疗机制。以需求为导向做实家庭医生签约服务,年内把所有贫困人口纳入服务范围。鼓励和引导居民到基层首诊,上级医院对签约患者提供优先接诊、检查、住院等服务,畅通术后恢复期、重症稳定期等患者向下转诊通道。鼓励护理院、专业康复机构等加入医联体。

四要加大政策支持。探索有利于医疗资源上下贯通的分配激励机制。对纵向合作的医联体实行医保总额付费等多种付费方式。将基层诊疗量占比、双向转诊比例、居民健康改善等指标纳入绩效考核。医务人员在医联体内流动执业一般不需办理相关手续。以改革创新更好满足群众疾病预防、方便就医和护理康复等需求。

### 【背景】

“我去过很多医院包括乡镇医院考察。老百姓普遍觉得,有病能就近就医、享受到优质医疗服务是最好的。谁愿意千里甚至万里迢

迢离家到特大城市看病,连个住的地方都不好找啊?”4月12日,李克强把基层群众改善“看病难”的迫切愿望,带到了国务院常务会议的会场上。

他强调,推进医疗联合体建设这项工作既顺应老百姓的迫切需求,也利于整个医疗事业的健康发展。

早在去年11月的一场座谈会上,国务院医改专家咨询委员会委员曾益新在发言中介绍,深圳罗湖正在试点“医共体”模式,通过整合辖区内的公立医院和社区诊所,办出“老百姓家门口的医院”。李克强肯定这一打破行政层级、引入企业管理机制的改革“很有价值”。

而在今年1月的另一场座谈会上,李克强与北京复兴医院月坛社区卫生服务中心主任杜雪平再次谈起了“建设医联体”的话题。他明确表示,要调整大医院考核评级标准,加入建立医联体、向基层乡镇社区医院签约等内容,真正推动医联体建设,促进医疗资源下沉。

两个月后,“全面启动多种形式的医疗联合体建设试点”、“建立促进优质医疗资源上下贯通的考核和激励机制”就被写入了今年的《政府工作报告》。

## 教育:建立防控校园欺凌有效机制

会议指出,要把保障

中小学和幼儿园安全放在公共安全的突出位置,这事关广大学生健康成长和亿万家庭幸福。

一是对校园安全实行校长(园长)负责制。落实学校、教师对学生的教育和管理责任,坚持教书育人,狠抓校纪校风,让每个学生牢固树立尊重生命、保障权利的意识。把安全教育全面纳入国民教育体系,普及基本安全常识,学校要有针对性地组织地震、火灾疏散和防踩踏等专项演练。

二是严打涉及校园和学生安全的违法行为,特别是暴力犯罪。学校要配备必要的安保力量,有条件的要安装视频系统、报警装置。加强学校及周边警务室建设。

三是建立防控校园欺凌的有效机制,及早发现、干预和制止欺凌、暴力行为,对情节恶劣、手段残忍、后果严重的必须坚决依法惩处。

四是保证学校校舍、场地、教学生活设施等符合安全质量标准,校园工程建设、设计、施工、监理等单位要承担质量终身责任。

五是加强社会管理,要按照党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的原则,在各级教育、公安部门明确负责学校安全风险防控的专门机构,卫生计生、食药监管部门要加强校园卫生防疫



和学生集体使用食品药品品的监督检查。对校园安全事件要第一时间妥善处置并及时回应社会关切。

### 【背景】

目前,我国学校安全形势总体稳定。据今年2月召开的全国学校安全工作电视电话会议发布的统计数字,2016年,我国中小学和幼儿园非正常死亡人数同比下降9.2%,其中,溺水、交通、踩踏等事故灾难类死亡人数同比下降13.9%。涉校刑事案件连续4年下降。2016年,全国86%的中小学和幼儿园配备了保安员,70%的校园安全防范系统建设达到了国家标准要求。

但与此同时,社会矛盾凸显、刑事犯罪多发,给校园安全带来严峻挑战。据统计,2016年1月至11月,全国检察机关受理提请批准逮捕涉校园欺凌和暴力犯罪案件犯罪嫌疑人1881人,经审查批准逮捕1114人。

此外,多地发生的“毒

跑道”事件也为校园环境安全敲响警钟。确保校园安全,需要全社会的共同努力。故此次召开的国务院常务会议部署加强中小学幼儿园安全风险防控体系建设,要求把保障中小学和幼儿园安全放在公共安全的突出位置,将校园建设成最阳光、最安全的地方。

## 统计法:强化对统计造假违法行为责任追究

为提高国家统计局调查有效性和质量,更好的服务经济社会发展,会议通过《中华人民共和国统计法实施条例(草案)》。草案进一步从源头上规范统计调查活动,明确统计资料公布主体、权限和要求,强化对统计造假、弄虚作假等违法行为的责任追究,确保统计数据真实性、权威性,并要求加快统计调查制度和建设,健全新兴产业统计,更好为科学决策提供支撑。

(据《北京青年报》)

# 最大规模环保督查首发战报:问题率超七成

“4月8日至11日,28个督查组均进行了现场督查,共督查946家企业(工地),发现679家单位存在违法违规问题,约占检查总数的72%……”

12日,环保部官网对外公布了京津冀及周边地区大气污染防治强化督查的首份“战报”。此番强化督查被称作环境保护有史以来,国家层面直接组织的最大规模行动。

目前,该行动已发现哪些问题?违规企业如何“花式”作假?一系列话题颇受外界关注。

## 行动已查出啥问题?

近日,环保部宣布,从全国抽调5600名环境执法

人员,对京津冀及周边传输通道“2+26”城市开展为期一年的大气污染防治强化督查。

“2+26”城市具体为北京、天津市,河北省石家庄、唐山、保定、廊坊、沧州、衡水、邯郸、邢台市,山西省太原、阳泉、长治、晋城市,山东省济南、淄博、聊城、德州、滨州、济宁、菏泽市,河南省郑州、新乡、鹤壁、安阳、焦作、濮阳、开封市。

4月12日,环保部官网发布通报称,4月8日至11日,28个督查组均进行了现场督查,共督查946家企业(工地),发现679家单位存在违法违规问题,约占检查总数的72%。

记者注意到,这是该

行动启动以来,环保部首次对外公布“战报”。在通报中,督查组列出了发现的主要问题:

——仍有不少“散乱污”企业违法生产

通报称,28个督查组共发现“散乱污”企业违法生产、排查不清等问题116个。

其中,北京市部分地区“散乱污”企业整治进展缓慢。例如,北京市大兴区安定镇政府提供的111家名单,目前仅完成清退16家,抽查4家企业中,3家仍违法生产。

——7家高架源企业自动监控设施不正常运行,甚至弄虚作假

通报显示,山东省淄博绿能环保能源有限公司自

动监测工控机内安装有两个数据平台,数据不一致:经通入浓度为501mg/m3的二氧化硫标气测试,一个数据平台软件显示二氧化硫为569.90mg/m3,另一个显示二氧化硫为51.05mg/m3,上传环保部门二氧化硫浓度仅为实际二氧化硫浓度10.19%,数据严重失实。

——165家企业治污设施建设不完善或不正常运行

通报显示,天津三达铸造有限公司现场检查虽未生产,但冲天炉配套的污染防治设施损坏严重,浇铸、打磨、喷漆车间无污染防治设施;山西晋城市天泽煤化工集团股份公司化工厂厂区有机

废气无组织排放严重,气味刺鼻;脱硫塔再生槽水PH值在线中和现场监测均为6,无法起到脱硫效果等。

此外,个别工业企业污染物仍超标排放、分企业挥发性有机污染物(VOCs)治理不到位等问题也通报在列。

## 为何如此受重视?

——部分城市实现“大气十条”目标难度不小

从环保部历次督查情况来看,一些环境问题在不同地区反复出现,压力传导不到位、措施落实不到位的情况长期存在。

官方数据显示,自

2016年冬季以来,北方部分地区重污染天气频现,具体到上述“2+26”城市上,一些城市污染物浓度反弹力度还很大,有的甚至接近50%。

2013年,国务院发布《大气污染防治行动计划》十条措施,如今已步入第一阶段的收官之年,但据媒体报道,从今年1~2月的空气质量状况来看,一些城市实现“大气十条”明确的改善目标,难度不小。

据了解,这次大规模督查是在日常督查的基础上加码一年,目的就是为层层传导大气污染防治压力,督政与督企并重,确保工作分工真正落地见效。(据《中国新闻周刊》)