



# 全面推进 五大建设 着力打造亮丽内蒙古

访内蒙古社会科学院副院长张志华

□本报记者 白江宏

自治区第十次党代会报告(以下简称《报告》)深入贯彻五位一体战略布局,充分运用系统思维,对全面推进我区经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设作出一系列整体部署。如何理解把握这些部署,以更好地促进自治区经济社会各项事业全面发展,记者就此采访了内蒙古社会科学院副院长张志华。

记者:怎么理解全面推进五大建设的科学内涵和内在联系?

张志华:发展是一个系统工程,必须运用系统思维,注重总体谋划。《报告》注重从战略高度,着眼自治区发展全局部署的经济、政治、文化、社会建设以及生态文明建设五大建设,在过去5年发展经验科学总结的基础上,对自治区发展全局性、长期性、根本性的问题作出总体部署,是推进内蒙古改革开放和现代化建设的战略引领,是一个相互联系、相互促进、互为条件、相得益彰、不可分割的有机整体,共同构成打造祖国北疆亮丽风景线五个轮子,为我区现代化建设的全面进步奠定坚实基础。实践证明,搞好经济建设,才能富民强区;搞好政治建设,才能建成中国特色社会主义民主;搞好文化建设,才能建成社会主义文化强国;提高社会主义精神文明水平,搞好社会建设和生态文明建设,才能建成社会和谐、人与人的和谐、人与自然的和谐。五大建设战略举措意味着我区的社会主义现代化建设从局部到全面、从不够协调到全面协调的转变,标志着我区社会主义现代化建设进入新的历史阶段。按照这个总体布局进行卓有成效的建设,内蒙古这道祖国北疆风景线必然更加亮丽。

推进五大建设,要从全局高度科学把握每一个方面建设的重大内涵,促进现代化内蒙古各方面协调可持续发展。经济建设要牢牢把握发展这个第一要务,坚持以新发展理念引领经济发展新常态,以供给侧结构性改革为主线,以转型升级为主攻方向,以5+1基地建设为抓手,努力走出提质增效的发展新路子。政治建设要坚持党的领导、人民当家做主、依法治国的有机统一,扎实推进政治文明建设,巩固发展民族团结大局,广泛汇聚团结奋进的智慧和力量,进而汇聚起建设现代化内蒙古的磅礴力量。文化建设要树立高度的文化自信和文化自信,坚定不移走中国特色社会主义文化发展道路,全面推进精神文明建设,加快建设民族文化强区,促进社会主义文化

大发展大繁荣,创新发展草原文化,为中华文化增添瑰丽色彩。社会建设要始终树立和践行以人民为中心的发展思想,全力做好保障改善民生和创新社会治理工作,坚决打赢脱贫攻坚战,健全完善社会保障体系,大力促进就业增收,着力办好人民满意的教育,全面提高人民健康水平,努力建设更高水平的平安内蒙古,让各族人民幸福生活、祖国北疆安宁永驻。生态文明建设要把生态文明建设的理念、原则、目标融入和贯穿到我区经济、政治、文化、社会建设的各方面和全过程,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,进一步筑牢我国北方重要的生态安全屏障。要走好绿色发展之路,使内蒙古的草原林海、沙漠荒原、湖泊湿地成为聚宝盆,让内蒙古的天更蓝、山更绿、水更清、空气更清新、人民更开心。

记者:全面推进五大建设时代性和创新性体现在哪里?

张志华:《报告》紧随时代发展的新潮流,主动适应经济发展新常态,深刻把握区情的新特征,与时俱进部署五大建设,创新性地提出要守住底线,打好阵地战。底线思维是习近平总书记治国理政的重要思想,也是事业发展的基础线。守住发展、生态和民生三条底线的基本要求,既是开展工作的底线,也是内蒙古的生命线,更是各族人民的幸福线。正如《报告》指出,发展是解决所有问题的关键,生态是内蒙古的责任和潜力,幸福安康是民心所向。守住底线体现了强烈的人民性和人民情怀,找到了自治区发展的痛点和短板。守住三条底线也是在不断总结经验教训基础上的正确选择和责任担当。

同时,《报告》创新性地提出推进体制机制、产业结构、资本结构三个转型,推动我区产业向高端化、智能化、绿色化、服务化四化方向发展,构建科学合理的城镇化格局、农牧业发展格局、生态安全格局三个格局,促进五化协同,要大力推动新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化和绿色化深度融合、深层互动,加快构建铁路网、公路网、航空网、市政网、水利网、能源网、信息通信网七大网络体系;围绕产业链部署创新链,围绕创新链延伸产业链,加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式;加快形成北上南下、东进西出、内外联动、八面来风的对外开放新格局。这些论述富有创新性、时代性、思想性和现实指导性,对自治区未来5年的发展具有战略指导意义。

记者:全面推进五大建设,要重点抓好的关键环节有哪些?要解决的突出问题有哪些?

张志华:《报告》始终聚焦我区发展的重点领域、

关键环节、明显短板,努力在五位一体布局中,在解决突出矛盾和问题上有新作为、新突破,这体现了尊重规律、揭示规律、按规律办事的科学精神,具有很强的科学性、针对性和可操作性。全面推进五大建设,要抓好经济建设这个中心,把综合经济实力、实现新跨越作为第一位目标,把加快推进经济转型升级作为首要任务,紧密围绕供给侧结构性改革这条主线来谋发展、促发展。要抓住我区经济发展方式特别是产业结构不合理的主要矛盾,必须坚持发挥优势和补齐短板,调整存量 and 做优增量并重,着力推进产业结构战略性调整。

具体讲,一是要转型升级,打好攻坚战。守住底线,也要争取高点。要打好转型升级的攻坚战,这是建设现代化内蒙古的主攻方向。习近平总书记在考察内蒙古的重要讲话中要求我区在转变经济发展方式上取得新进展,积极构建多元发展、多级支撑的现代产业,形成优势突出、结构合理、创新驱动、区域协调、城乡一体的发展新格局。为此,《报告》提出,一定要痛下决心减少对传统发展路径的依赖,强化创新驱动、改革推动、开放带动、项目拉动,着力推动体制机制转型、产业结构转型、资本结构转型,全面提高经济发展的质量和效益。提出要摆脱过去主要依托能源重化工发展所形成的路径依赖,避免落入资源陷阱。

二是要突出重点,构建新引擎。《报告》突出强调要以建设国家重要能源基地、新型化工基地、有色金属生产加工基地、绿色农畜产品生产加工基地、战略性新兴产业基地和国内外知名旅游目的地为重要抓手,努力走出一条质量更高、效益更好、结构更优、后劲更足、优势充分释放的发展新路子。特别是加快推进战略性新兴产业基地发展,对于我区意义重大。到2020年,全区战略性新兴产业重点领域自主创新能力将显著提升,必将成为推动我区经济社会发展的主动力和新动能。

三是重点促进五化协同。促进新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化和绿色化五化深度融合、协同发展,就要更加注重绿色化引领,突出绿色化,特别强调绿色是内蒙古的底色和价值,生态是内蒙古的责任和潜力。这既考虑了绿色经济正成为新一波产业革命主导力量的时代特色,又突出了内蒙古以绿色为底色的区情特点,是发展理念上的重大突破,也是建设现代化内蒙古的必然选择。充分发挥绿色化的引领作用,就要全面谋划、因地制宜,加速形成支撑绿色化和生态文明建设的完备而高效的制度体系和对策体系。

# 深刻领会全面从严治党的新要求新部署

访内蒙古社会科学院纪检委书记刘满贵

□本报记者 白江宏

自治区第十次党代会报告(以下简称《报告》)中关于深入推进全面从严治党的论述,主旨鲜明,重点突出、措施有力,是自治区从严管党治党的总方略、总要求。它充分体现了自治区第十次党代会对从严治党的坚强信心和坚定决心,充分体现了自治区党委从严管党治党鲜明的政治态度和问题导向,充分体现了通过形成从严治党的长效机制,更好地巩固党的执政地位和更好地发挥党对各项事业的领导核心作用,是我们取得现代化建设新胜利的根本保证。如何深刻领会党代会报告全面从严治党的新要求新部署,记者就此采访了内蒙古社会科学院纪检委书记刘满贵。

记者:党代会报告中提出的全面从严治党的新要求新部署表达了怎样的政治态度和政治立场?

刘满贵:自治区第十次党代会报告中关于深入推进全面从严治党的要求和部署,突出了对党的十八届六中全会精神的贯彻落实,表明了鲜明的政治立场和坚定的政治立场。

党的十八届六中全会最具标志性历史意义的成果就是明确了习近平总书记的核心地位,正式提出以习近平同志为核心的党中央。《报告》开篇就指出,习近平总书记在新的波澜壮阔的伟大斗争实践中,已经成为党中央的核心、全党的核心。作为边疆民族地区,内蒙古2500万各族人民衷心拥护、坚决维护习近平总书记的核心地位。思想上衷心拥护核心,政治上坚决维护核心,组织上自觉服从核心,行动上始终紧跟核心,这是自治区党委和第十次党代会鲜明的政治态度和坚定的政治立场的庄严表态。

自治区第十次党代会开幕前2天,自治区党委出台的《关于深入学习贯彻党的十八届六中全会精神 推进全面从严治党的决定》(以下简称《决定》),从坚定自觉地以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚定理想信念,增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性,建设忠诚、干净、担当的干部队伍,夯实从严治党基层基础,保持党同人民群众的血肉联系,着力构建不敢腐不能腐不想腐的体制机制,坚持用法治思维和法治方式管党治党,加强和改进党内监督,落实全面从严治党责任等10个方面,明确了新时期我区全面从严治党的任务。《决定》是自治区党委全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,结合自治区管党治党实际,在新时期推进全面从严治党的一次全面科学的部署。《报告》中关于深入推进全面从严治

党做了7个方面的安排,更是一次再动员、再部署。因此,我们学习贯彻自治区第十次党代会关于深入推进全面从严治党的精神,一定要向学习贯彻自治区党委的《决定》精神紧密结合起来,一定要把推进全面从严治党各项要求落到实处。

记者:《报告》突出了哪些全面从严治党的工作重点?

刘满贵:《报告》突出强调思想理论建设这个根本,要求把深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略作为长期重大的政治任务,要求思想理论建设要最终落到提高运用马克思主义立场、观点、方法分析问题和解决问题的能力 and 水平上,落到推动工作上。

《报告》突出了自治区党委对组织建设的高度重视。首先是强调加强和规范党内政治生活,充分彰显了党要管党必须从党内政治生活管起,从严治党必须从党内政治生活严起的决心和态度。其次强调建设忠诚、干净、担当的高素质干部队伍,真正把忠诚、干净、担当的干部精心培养起来,及时发现出来、合理使用起来。坚决防止带病提拔,干部要加强对干部的教育、管理和监督,也要宽容干部在改革创新中的失误,真正把在党的事业中起决定作用的干部队伍建设好。再次,强调了全面提高基层党建工作水平。内蒙古拥有150余万党员,8万余基层党组织,基层党建工作是难点。《报告》将全面提高基层党建工作水平单列出来重点强调和部署,有着很强的针对性和现实意义。基础不牢、地动山摇,党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础,是执政党赖以存在和发展的根本。我们只有从严从实抓好基层党组织建设,采取更加务实管用的办法和举措,才能推进全面从严治党向基层延伸。《报告》提出不断强化基层党组织政治功能和服务功能,是结合区情实际增强基层党组织战斗堡垒作用、夯实全面从严治党基础的重要举措,也是全面从严治党的工作重点,必须一以贯之地抓紧抓好,取得成效。

记者:关于全面从严治党,《报告》突出了怎样的问题导向?

刘满贵:党的十八大以来,习近平总书记关于加强作风建设特别是深入贯彻落实中央八项规定精神、坚持不懈纠正四风的重要论述,深化了对马克思主义执政党作风建设的规律性认识,赋予了新的时代内涵,为新形势下加强和改进党的作风建设提供了基本遵循和行动指南。《报告》精准地将作风建设的核心问题定位在党和人民群众的关系问题上,强调要认真贯彻党的群众路线,坚持问政于民、问需于民、问计于民,保持党同人民群众的血肉联系。提出巩固拓展党的群众路线教育实践活动、三严三实专题教育和两学一做学习

教育成果,严格落实中央八项规定精神和自治区28条配套规定,持续整治四风突出问题。这些都充分体现了自治区党委求真务实、真抓实干的作风和鲜明的工作导向。

反腐倡廉建设方面,《报告》提出反腐倡廉永远在路上,强调着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制,既体现反腐败无禁区、全覆盖、零容忍的决心,又突出强调了具体抓手。强调要发挥好巡视巡察的利剑作用,开展全覆盖、全链接、无死角的巡视巡察工作。同时,《报告》还紧紧盯住领导干部这一关键群体,对各级领导干部提出带头践行社会主义核心价值观,讲修养、讲道德、讲诚信、讲廉耻,注重家庭、家教、家风,教育管理好亲属和身边工作人员的要求,对全面从严治党意义重大。

记者:坚持制度治党,须落实好哪些责任?

刘满贵:《报告》强调要严格落实新形势下党内政治生活若干准则,严格落实党内监督条例、廉洁自律准则、纪律处分条例、问责条例,严格执行党建工作责任制等,充分体现了自治区党委用法规制度管党治党的决心。自治区党委的《决定》曾提出要全方位扎紧织密制度的笼子,发挥党纪国法的普适性、强制性和引导力。在自治区第十次党代会胜利闭幕后仅仅3天,自治区党委就出台了《中共内蒙古自治区委员会工作规则》和《中共内蒙古自治区党委常务委员会会议事决策规则》,这正是自治区党委用法治思维和法治方式管党治党的集中体现,也是自治区党委将制度建设贯穿到深入推进全面从严治党各方面的率先垂范。

坚持制度治党,其着力点是责任的落实。《报告》强调各级党委(党组)要认真履行全面从严治党主体责任,党委(党组)书记要做管党治党的书记,履行好全面从严治党第一责任人责任。党委(党组)领导班子其他成员要认真履行一岗双责,抓好分管范围内党的建设。各级纪委(纪检组)的职责由以前的纪律监督专门部门明确为专责部门,体现的是对纪委监督责任的进一步明确,对于坚持党要管党、从严治党的方针,发展党内民主,加强党内监督,维护党的团结统一,保持党的先进性,始终做到立党为公、执政为民等,有着重要作用。用好监督执纪四种形态,明确了发挥好纪委监督专责的具体要求,是确保广大党员干部守好纪律底线的有效保障。

做好内蒙古工作,关键在党,关键在党委管党、从严治党。各级党组织和党员干部唯有深入学习自治区第十次党代会关于从严治党的要求,坚决贯彻自治区党委的《决定》精神,切实履行好全面从严治党责任,才能夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利,把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽。

# “七个新”——科学合理的经济社会发展目标

——访内蒙古社会科学院科研组织处处长王关区

□本报记者 白江宏

谋发展、促发展,首先要确定一个目标。在未来5年内蒙古的发展蓝图上,自治区党代会创造性地提出七个新的全区经济社会发展的主要目标。七个新的创造性和继承性体现在哪里?如何理解把握七个新?记者就此采访了内蒙古社会科学院科研组织处处长王关区。

记者:您对七个新经济社会发展目标如何评价?

王关区:自治区第十次党代会制定的未来5年全区经济社会七个新的发展目标,全面系统、因地制宜、实事求是、科学合理,既有经济发展的目标与社会和谐的目标,也有民生保障的目标与生态改善的目标,既有总体的包容性,也有重点的突出性,从而全面描绘出未来5年内蒙古经济社会发展的亮丽图景,充分说明了内蒙古2500万各族人民对美好生活的向往就是自治区党委政府的奋斗目标这一共同内涵。

七个新的发展目标是自治区第十次党代会精辟概括的今后一个时期全区工作指导思想和原则要求的具体化、目标化,全面贯彻了党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,全面落实了习近平总书记考察内蒙古重要讲话精神。同时,七个新的发展目标是在准确把握区内外错综复杂的发展趋势、客观总结我区过去5年弥足珍贵的发展经验、系统分析自治区改革发展中取得的成就及存在问题和面临困难的基础上制定规划的,既符合客观实际、契合区情民意,又顺应现代世界与当代中国的发展大势。

七个新的发展目标适宜中、切实可行。适宜,是指这样的目标符合我区经济社会发展和社会进步的实际情况及其变迁规律,也体现了我区自然资源及生态环境的特质与要求,是在我区经济、社会、资源、生态等一系列因子约束下的规划方案及优化目标,适中,是指这样的发展目标不低也不高,包含的指标不多也不少,既没有盲目冒进,也没有保守不前,适宜适中的发展目标,当然也是切实可行的目标,这样的发展目标是内蒙古应该具有的目标,这样的发展目标是经过我区广大干部群众的共同努力完全可以实现的目标。

记者:七个新目标为我区描绘了怎样的发展目标图?

王关区:七个新目标妙笔描绘了内蒙古进一步推进改革发展的宏伟蓝图。一是经济水平更加提升,GDP和财政收入等中高速增长,综合经济实力显著增强,主要经济指标保持西部前列,多元发展、多级支撑的现代产业体系及一核多中心、一带多轴线的新型城镇体系加速构建,结构合理、功能高效、演替有序及创新驱动、区域协调、城乡一体的发展新格局基本形成。二是城乡社会更加和谐,和谐发展有效实施,公民素质和社会文明程度全面提升,民族文化强区建设取得突破性进展,民族团结进步事业蓬勃发展。三是民主法治更加健全,依法治区全面实施,法治政府基本建成,司法公信力明显提高,民主制度更加完善,民主形式更加丰富,各族人民民主权利得到充分保障。四是人民生活更加改善,广大人民群众的收入和消费水准不断提高,覆盖城乡、趋于均等的公共服务体系加速创建,全区各族人民将在全面小康社会中幸福、快乐地生活。五是生态环境更加优美,绿色能源、资源开发利用效率大幅提高,城乡人居环境更加舒适、优雅,生产方式、生活方式更加绿色低碳,主要生态系统步入良性循环,进展演替,我国北方重要生态安全屏障更加稳固。

总之,制定并实现这样的奋斗目标,就是要使内蒙古这道祖国北疆经济发展、民族团结、文化繁荣、边疆安宁、生态文明、各族人民幸福生活的风景线更加亮丽。

记者:七个新目标的继承性和创新性体现在哪里?

王关区:七个新的发展目标是在自治区第九次党代会的发展目标及其实现程度的基础上产生的,其目标框架及其指标体系、指标类型等都具有一定的对应性、可比性和继承性,有的指标数值及要求也有一定的相似性。如经济实力方面的四个高于目标,即内蒙古的地区生产总值、固定资产投资、一般公共预算收入和城乡居民收入增幅高于全国平均水平,与第九次党代会报告中的继续保持在高于全国平均水平增长速度的就有一定的相似性、继承性;人民生活方面的两个达到目标,即我区城乡居民收入和基本公共服务达到全国平均水平也有一定的对应性、继承性。

七个新的创新性主要表现在3个方面。一是表述新。七大目标每一个的概括、表达都用了新字,这样的目标表述既准确生动、让人鼓足干劲,又新鲜独到、叫人过目难忘。二是框架新。由7个方面组成的发展目标的框架结构,全面、完整、明确、新颖,既有包容性、一般性,也有重点性、特殊性,可以说这样的目标框架在省级党代会报告中难得一见。三是指标新。自治区第十次党代会制定的经济社会发展目标体系,提出了许多新的指标,如经济实力方面发展的平衡性、协调性和可持续性不断提高、改革开放方面的重要领域和关键环节改革取得决定性成果,在更大范围和更广领域融入全国、走向世界、发展方式方面的构建富有特色、具有优势的区域创新体系,适应发展、适度超前基础设施网络体系、人民生活水平方面的脱贫攻坚任务圆满完成,中等收入人口比重上升、生态环境方面的主要生态系统步入良性循环,生态文明建设进入全国前列等,这样的指标、目标对于我区来说,都有一定的新意,具有一定的创新性。

记者:如何理解把握七个新目标对于我区发展大局的重要性?

王关区:第一个新,综合经济实力实现新跨越,是我区守住发展底线的重要保障,是着力推进稳增长中有进、稳中向好的全面发展,实现经济中高速增长,特别是保持地区生产总值、固定资产投资、一般公共预算收入增幅高于全国平均水平的全新动能,也是不断增强经济实力、大量积累国民财富的必要条件。

第二个新,深化改革开放实现新突破,指明了新时期我区改革开放的努力方向,也明确了其具体的奋斗目标,对于有效实施经济新常态下的供给侧结构性改革,扩大有效供给、提高供给质量、增强供给结构对需求结构的适应性、实行三去一降一补等有着重要的推动作用。同时,对于我区大力推进开放发展,加速形成充满生机活力的全方位开放新局面等也有着重要的支持作用。

第三个新,经济发展方式实现新转变,是我区着力推进协调发展、创新发展的必要条件,是加速实现五化深度融合、深层互动的有力保障。它对于有效促进我区经济发展从主要依靠要素驱动和投资驱动转向创新驱动、逐步增加各产业的科学技术贡献率、不断蓄积经济增长的新动力,对于推进发展方式加速向高效优质、集约内涵转变均有着重要的作用。

第四个新,民主法治建设实现新进步,是实施全面依法治国、完善民主制度和民主形式的基础条件,对于法律制度的完善和执法水平的提高,对于人民群众各种权利的充分保障等均有着重要作用。

第五个新,文明和谐水平实现新提升,是有效推进和谐发展、全面提升公民素质和社会文明程度的支撑条件,对于中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心、祖国北疆安全稳定屏障更加牢固作用重大。

第六个新,人民生活水平实现新提高,是守住民生底线的重要保障,因为民生目标往往也就是民生底线。制定并实现民生目标就肯定守住了民生的底线,是有效推进共享发展、增强广大人民群众在改革发展获得感的基础条件,对于提高城乡居民可支配收入、改善消费结构、提升消费品质、完备公共服务体系有着推动作用。

第七个新,生态环境质量实现新改善,是我区守住生态底线的重要保障,也是加速推进绿色发展、不断提升生态文明建设水平、充分发挥绿色化引领作用的基础条件,对于有效提高我区生态环境工程的建设水平和投资效益,加速草原、森林、农田、工矿等生态系统步入协调运转、良性循环,对于美化城乡人居环境、优化生产方式、生活方式等有着促进作用。