



真抓实干 攻坚克难 全面贯彻落实自治区党委新决策新部署新要求

云光中

自治区第十次党代会描绘了内蒙古未来5年发展的美好蓝图。自治区党委十届二次全会明确了今年的工作思路、工作目标和重大举措，是抓好今年经济工作的重要遵循。我们将按照自治区党委对首府提出的四个服务、五个干在实处、走在前列等新要求，真抓实干、攻坚克难，下大气力构建六个体系，把呼和浩特打造成为新的重要区域经济增长极。

一是加快构建具有首府特色的现代产业体系。农业方面，紧紧围绕市场需求变化，以增加农民收入、保障有效供给为目标，深入推进农业供给侧结构性改革，大力发展观光型农业、融合型农业、智慧型农业、旅游型农业，挖掘农业的生态功能、景观功能、休闲功能、示范功能等。发展多种形式的农业经营主体，由自然人向法人转变。工业方面，大力开展招商引资，加快打造一批千亿、百亿特色产业园区。加快实施规模企业数量倍增工程，深入开展百强企业、上市企业、科技小巨人企业培育行动，新增一批主业突出、核心竞争力强的百亿企业。大力推动石化、医药、冶金、建材等传统产业升级，向高端化、智能化、绿色化、服务化方向发展。大力推进绿色食品、新能源汽车等战略性新兴产业，尽快做出规模做出成效。将化工企业、生物制药企业、

高耗水产业调整布局在托清工业园区。服务业方面，积极推动现代物流、现代金融、电子商务、旅游、养老等服务业发展壮大，促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细化和高品质转变。加快大数据发展，推动大数据和云计算中心建设及下游产业开发应用，打造全国北方大数据中心和云计算产业基地。推动串点成链、连线成面，大力发展全域旅游、全域旅游、全域旅游。

二是加快构建现代化区域性中心城市建设体系。举全市之力掀起城市建设新热潮，按照板块推进要求，加快形成多极带动的网络城市框架。新区板块按照一年起步、三年成型、五年上水平、十年大跨越要求，紧锣密鼓、加快推进，努力将其打造成为中俄俄经济走廊的重要龙头、自治区全方位扩大开放的重要门户、边疆民族地区新型城镇化的示范区和体制机制创新的先行区。主城区板块，坚持把创造优良人居环境作为中心目标，努力把城市建设成为人与人、人与自然和谐共处的美丽家园。从今年起，通过3年努力，开展便民、增绿、水清、文明大行动，改善城市生态，方便群众生活，提高城市宜居水平。深入推进供给侧结构性改革，促进房地产业平稳健康发展。小城镇板块，按照小县大城目标，进一步提升规划建设管理水平，加大基础设施建设力度，努力打造一批特

色鲜明、美丽宜居的首府卫星城。以有序推动农民集中居住和美丽宜居乡村为抓手，扎实推进新农村建设。大青山板块，按照先保护、后利用思路，加快实施揽山入城战略，充分挖掘和激活山的资源，将大青山前坡地区纳入首府未来主城区范围，更好地打造市民家门口的森林公园和休闲花园。

三是加快构建科技创新体系。深入实施创新型培育工程，梯次培育一批高新技术企业和创新型行业领军企业，积极推动浩源碳纤维、金三角塑料纤维、F-12高强度有机纤维等一批高新技术产业发展壮大。下大气力打造一批高新技术产业集聚平台、科技创新合作平台、科技创新孵化平台、科技中介服务平台。大力发展创客空间、创新工场、创业社区等多种形式的众创空间，使呼和浩特成为创新之城、创业之都、创客之乡。加强高素质创新人才队伍、企业家队伍和产业人才队伍建设，加强职业教育培训，健全市场化人才引进机制，充分发挥好驻呼高校、科研院所的作用，加强沟通配合，积极促进科技成果转化，更好地为首府经济社会发展服务。

四是加快构建现代金融服务体系。推动实体经济与资本市场对接，全力支持有条件的企业到主板、中小板、创业板上市，到新三板、四板挂牌融资。大力推广PPP模式，发挥其在大众创业、万众

创新和增加公共产品、公共服务双引擎中的重要作用。利用好政府投融资平台，发挥其在全市重大基础设施建设中的主力军作用。建立多层次基金体系，着力打造特色产业链+产业互联网+基金直接投资模式。完善政银企合作机制，推广政银保合作融资模式。积极发展绿色金融，开发绿色信贷、绿色保险等绿色金融产品。加快推进社会信用体系建设，建立守信激励和失信惩戒机制，营造诚信社会环境。

五是加快构建现代化基础设施体系。深入实施四项重大工程计划，即以交通、水利、信息网络等投放改造为主要内容的基础设施改造提升计划，以农村危房改造、垃圾污水处理为主要内容的美丽乡村工程计划，以城市地下综合管廊、棚户区、老旧小区改造为主要内容的城市改造提升计划，以大气、水和土壤治理和退耕还林还草等为主要内容的美丽首府建设计划。破除准入限制、项目审批等制度性障碍，支持民间资本进入基础产业、基础设施、市政公用事业、社会事业等领域。以打造国家级综合交通枢纽中心城市为目标，以新机场为核心，构建现代立体综合交通网络。大力推动呼张高铁、呼准鄂城际快速铁路建成通车，积极配合、加快推进，力争呼市至银川、呼市至太原、呼市至西安、呼市至南宁重点高铁项目尽快开工，推动高铁、市域铁路、地铁三铁融合。通过构筑

田字形城市快速路体系、打通断头路、改扩建旧路等形式，不断完善城市主干网，市区外着力构建放射状与环状相结合的道路主干网。围绕打造半小时经济圈，谋划建设与各旗县相连的轻轨环城网络，切实解决呼市周边缺少便捷交通连接线的问题。

六是加快构建区域联动发展体系。从区域联动讲，进一步加强资源要素整合、产业布局调整、基础设施对接、生态环境治理、区域政策制定等方面的协调与合作，努力在呼包鄂协同发展发挥更加重要的作用。从县域联动讲，主动抓好开发区、现代农业产业、现代物流、全域旅游、区域交通、地域优势6张牌。托县围绕打造工业强县，打造大园区、培育大产业、引进大项目，推动工业发展更进一步、更快一步。和林县紧紧抓住建设和林格尔新区、打造云计算大数据中心等重大机遇，努力将产业发展、城市建设提升到新的高度。清水河县、武川县把脱贫攻坚作为政治任务，加强生态保护与开发，抓好旅游和特色产业发展。从城区联动讲，市4区以提高城市现代化水平为目标，强力推进城市功能改善提升，狠抓精细化管理，努力打造休闲、环保、绿色、生态之城，让市民生活的有尊严、有品位、有幸福，让首府更加平安和谐、更加充满活力。

(作者为自治区党委常委、呼和浩特市委书记)

激发新动力 拓展新空间

宋亮

自治区党委十届二次全会是在全面建成小康社会决胜阶段、打造祖国北疆亮丽风景线关键时期召开的一次重要会议，是第十次党代会后首次专题研究部署经济工作的全会，规格高、规模大，内容重要、意义重大，为我们做好经济工作提供了行动指南和重要遵循。

十二五以来，通辽市主要经济指标持续保持较高增速，经济总量稳居蒙东第一、东北地市前列，体量优势逐步形成，铝新材料等优势产业规模提升，清洁能源等特色产业快速成长，商贸物流等现代服务业加快发展，农畜产品产量稳步增长、质量不断提高，产业结构逐步优化，一大批重大项目建成投产，经济增长的支撑能力趋于稳定。自治区党委高度重视东部盟市跨越发展，为我市在更大范围、更宽领域、更高层次扩大开放、参与区域分工协作，加快补齐发展短板、推动产业转型升级提供了政策机遇。去年以来，我市主要工业产品价格明显回升，停产半停产企业逐步复产，经济形势企稳向好，经济活力不断增强。只要我们认清形势，顺应时势，坚定信心，狠下决心，牢牢把握第一要务不动摇，拿出攻坚克难、一往无前的勇气和干劲，就一定能够在新一轮发展中实现转型升级跨越。

扭住关键、精准发力。2017年是党的十九大

召开之年，是自治区成立70周年，是通辽市加快融入东北、实现跨越发展之年。我们将认真学习贯彻落实自治区第十次党代会和十届二次全会精神，全面落实中央、自治区党委各项决策部署，守住三条底线、促进五化协同，以深入实施产业转型升级、引水节水建设、蒙医蒙药发展、对外开放引领、生态环境保护、脱贫攻坚提质、企业和企业家培育七大工程为突破口，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，努力在新起点上开拓新局面，在新常态下迈上新台阶，以优异成绩向党的十九大和自治区成立70周年献礼，为打造祖国北疆亮丽风景线作出新的更大贡献。

充分释放发展潜力，保持经济平稳健康运行。积极推进一批具备投资规模、体现发展层次、产生明星效应的大项目好项目，以有效的投资强度支撑新常态下经济的健康发展。推广政府和社会资本合作模式，创新投资基金投入和运行模式，通过政府参股等方式带动社会投资。全力推进雷扎一体化发展，争取成为蒙东地区第一个国家级高新技术产业开发区，打造自治区新区的区域增长极。突出七网融合、水网当先的原则，深入实施引水节水建设工程，加快引济济辽等调水工程进度，坚定不移推动节水灌溉工程，力争今年有效灌

溉面积基本实现节水灌溉，浅埋滴灌等高效灌溉模式比例大幅提高。

深化供给侧结构性改革，主动引领经济发展新常态。坚持有保有压，扶持优势产业、优质企业和妥善处置僵尸企业，并举，稳步有序去产能。制定有针对性的用地、拆迁、棚改、信贷等调控政策，多措并举去库存。严防风险与创新服务相结合，优化全社会杠杆结构，创新金融服务，推动金融与实体经济良性互动，积极有效去杠杆。以区域微网建设、大用户直供电等措施放大能源洼地效应，统筹推进减免税费和交易、物流、原料降本等政策，千方百计降成本。围绕城乡产业发展、基础设施、民生事业等领域进行有效投资，精准发力补短板。

推进产业转型升级，加快形成新的发展方式。加快推进新型工业化、农牧业现代化、服务业高端化，坚决开展产能置换、市场合作、产品创新，促进煤电铝产业循环绿色发展，引导煤化工工业引进新工艺、延伸产业链，实现新型化发展，推进玉米生物产业向食品、医药级产品制造转变，培育全株产业链，发挥能源洼地和十路字口效应，风光火互补、本地消纳与外送结合，打造能源洼地。推动农牧业供给侧结构性改革，围绕市场需求推进

粮改经、粮改饲和增牛稳羊工程，推动玉米等种子品种精细化、工业化、产业化，加大优质基础母牛引进和扩繁力度，使良种成为产品、繁育成为产业，加强防疫体系建设，加大三品一标认证和品牌建设力度，大进大出，促进农畜产品规模化、品牌化，建设全国重要的绿色农畜产品集散中心。大力发展现代物流业，培育建设专业物流园区和大型物流企业，推动铁路、公路、航空物流无缝对接，把枢纽优势转化为发展优势，加快发展金融服务业，积极引进各类金融机构，组建专项基金，加强国有资产资本化运作，激活民间资本。突出发展文化旅游业，紧盯东北、华北消费群体，高标准建设旅游基础设施，打通出境自驾游通道，推动游购结合，促进科尔沁草原文化、红色文化与旅游深度融合。

多施策略、多点发力，充分激发经济社会发展的动力和活力。强化全面深化改革、创新驱动，扩大开放，重点抓好放管服、金融体制、科技体制、国企国资、招标投标制度改革事项，逐步破除机制障碍和深层次矛盾，培育一批创新型企业，组建一批重点实验室和研发机构，实施关键技术攻关和高端产品研发，以科技创新推动理念、制度、技术、品牌、金融等协同创新，依靠创新驱动引领发展，深度

融入一带一路、京津冀协同发展、新一轮东北振兴战略，跳出当地谋发展，打开大门搞建设，当好自治区扩大开放的排头兵和突击队，不断增强发展动能，集聚发展要素，拓展发展空间。

推进生态文明建设，不断提升绿色化发展能力。深入推进科尔沁沙地、双千万亩综合治理等重大生态工程，立足生态效益和经济效益并重、林木增值与土地增值并举、城市绿化和苗圃进城结合，引进培育市场主体，以经营的理念、专业的技术推进全域生态化、生态园林化、园林产业化，实现生态建设和绿色产业双赢。强化污染防治和环境治理，推崇绿色产业和清洁生产，绝不以牺牲环境、浪费资源为代价换取一时的经济增长，坚决守住环境质量底线和生态保护红线。

保障改善民生，共享改革发展成果。把脱贫攻坚作为重大政治任务，加快推进，提质增效。用好用活扶贫政策，突出产业发展在脱贫攻坚中的根本作用，通过培育新型经营主体、绿色企业上市等措施，加快形成新的生产生活方式，建立起脱贫致富的政策体系和体制机制。统筹推进就业创业等民生工作和教育、医疗等社会事业，不断提高群众幸福感和满意度。

(作者为自治区党委常委、通辽市委书记)

以全会精神为引领实现五个突破

秦义

自治区党委十届二次全会，围绕深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念、新思想、新战略，特别是李纪恒书记关于一个总目标、两个屏障、三条底线、四个高于、五化协同、六大基地、七网七业七新的生动解读，从全区改革发展大局出发，作出了一系列新决策、新部署，对于内蒙古抢抓机遇，不断开创决胜全面小康新局面具有极为重大的意义。作为呼伦贝尔来讲，要以全会精神为引领，强化责任担当，在更高起点上谋划和推进好呼伦贝尔的改革发展，为内蒙古改革发展稳定大局作出更大的贡献。

为此，要重点在以下五个方面主动发力，实现突破。

在加快转型升级上主动发力，实现突破。紧紧围绕李纪恒书记提出的促进五化协同的要求，全力构建特色产业体系，推动经济持续健康长远发展。以降低企业生产成本为重点，充分调动华能、神华等重点企业的积极性，提高煤炭就地转化率，以满洲里木材落地加工为重点，扩大木结构装配式建筑生产加工规模，培育做大进出口产品加工业，以支持农垦集团改革发展为重点，发挥龙头

企业带动作用，做大油菜籽、玉米、大豆、小麦、牧草、肉类、林产品等加工规模，打造名优特精农畜产品品牌，以发展农牧机械加工制造为重点，加大对华德牧草、蒙拓农机等企业的支持力度，提高农牧机械科技含量。加快农牧业种养结构调整优化步伐，为建设国家级绿色有机农畜产品生产加工输出基地奠定坚实基础，以推进国家级生态草场试点为引领，加快科技创新和成果转化，持续扩大节水灌溉、科学养畜、建设养畜等规模，提高农牧业的防灾抗灾能力，大力度推进品牌发展战略，加快建设农畜林产品品质安全监管和质量追溯体系。按照全域旅游、四季旅游的要求，打好三少等民族文化与旅游业深度融合牌，着力推进冬季旅游突破、夏季旅游提质升级，大力发展大数据、云计算产业，大力度推进已签约的10个重点项目，全力推进健康养老、现代物流、金融、会展等现代服务业发展。

在生态保护建设上主动发力，实现突破。积极打造全国可持续发展的生态环境保护建设示范区，全力推进呼伦湖综合治理。深入实施《呼伦湖流域生态与环境综合治理实施方案》《内蒙古自治

区呼伦湖国家级自然保护区条例》，全面启动总投资21.08亿元的一期工程20个重点项目，推动呼伦湖及周边地区生态环境进一步好转。大力支持内蒙古大兴安岭国有林区改革，加快国家储备林基地建设，全面完成落地和林业生态建设基金设立工作。全面项目草场确权，推进畜牧业集约化、标准化、规范化发展。组织实施好新一轮草原生态补奖、草原保护建设规划等重点生态工程。完成好自然资源资产负债表编制、离任审计和责任追究制等国家和自治区试点任务，加快建立生态保护建设各领域工作长效机制，推动实现美丽与发展双赢。

在全面深化改革开放上主动发力，实现突破。加快中俄蒙合作先导区建设步伐，推动满洲里国家重点开发开放试验区建设，充分发挥综合保税区政策作用，推进进出货能力、通关能力大幅提升，为实现5年再造一个满洲里目标积蓄力量。充分抓住新一轮东北振兴战略机遇，加快推进海满阿经济区建设，推动周边地区在生态、旅游、开放和基础设施建设等方面一体化发展。深化体制机制创新，按照李纪恒书记四个有利于的改革要

求，重点在农村牧区、国资国企、文化体制、生态文明等方面改革创新取得突破，2017年底前完成地方国有林场改革主体任务。

在提升发展保障能力上主动发力，实现突破。立足补齐短板，全面推进七网建设，实施一批重大基础设施项目。加大齐齐海满客专等项目推进力度，加快启动海拉尔至满洲里动车等项目，全力推进以三环一线为重点的公路建设，提升干线公路等级，全面启动林区公路建设，确保南右旗、阿荣旗、莫旗通用机场实现通航，海拉尔机场扩建项目投入运营，加快推进尼尔基水库下游30万亩灌区、晓奇子水库等项目，完成扬旗山、扎鲁水利枢纽供水工程。实施中心城区优先发展战略，发挥中心城区示范带动作用，围绕着力建设国际音乐名城、旅游名城、冰雪运动名城，全力实施好总投资287.5亿元的89个重点项目。加快特色小镇打造步伐，推动特色小镇体系建设。

在保障和改善民生上主动发力，实现突破。按照全区扶贫工作决策部署，深入落实六个精准、五个一批要求，精准推进各类扶贫项目，有效整合各类扶贫资源，确保1.5万人稳定脱贫、贫困旗市如期摘帽。计划投资120亿元，开工各类保障性安居工程6.7万套，加大货币化安置比例，不断改善群众居住条件。提升完善各类创业园、孵化基地功能，解决好高校毕业生、零就业家庭、退役军人等重点人群就业，年内实现城镇新增就业3万人。深入落实中央、自治区党委关于做好困难群体生产生活保障工作的决策部署，切实发挥社会保险、福利、救助、优抚相互衔接的社会保障兜底功效，确保困难群众基本生活。深入推进教育优先工程、文化繁荣工程、健康提升工程和体育惠民工程，全力抓好安全生产，建设法治、平安、和谐呼伦贝尔，全力提升各族群众幸福指数，构筑祖国北疆安全稳定屏障。

深入贯彻本次全会精神，关键在于强有力的落实。我们将进一步落实党的十八届六中全会、自治区第十次党代会关于全面从严治党决策部署，建设忠诚干净担当的高素质干部队伍，营造风清气正、干事创业的良好政治生态，奋力开创呼伦贝尔美丽发展新局面，以优异成绩向党的十九大和内蒙古成立70周年献礼！

(作者为呼伦贝尔市委书记)

落实全会精神 坚持创新发展

艾丽华

在自治区党委十届二次全会上，李纪恒书记和布小林主席从理论与实践、形势与任务不同的视角，明确了当前和今后一个时期的发展思路和目标任务，对全区经济社会发展作了深刻阐述和全面部署，强调要把思想和行动统一到习近平总书记为核心的党中央关于经济工作的各项决策部署上，坚持稳中求进的工作总基调，以推进供给侧结构性改革为主线，坚决守住发展、生态、民生底线，加快推进转型升级，大力促进五化协同，全面深化改革，适度扩大总需求，强化创新驱动，投资拉动和项目带动，全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作。这一总体要求为全区经济社会发展确立了新航程、明确了新航向、绘制了新航线。我们将深入学习贯彻会议精神，重点从以下几个方面抓好贯彻落实：

一是创新体制机制，加快农牧业供给侧结构性改革。统筹推进小村整合、土地流转、易地搬迁，创新农牧业利益联结机制，大力推广龙头企业+基地+合作社+农牧民新模式，增强农牧民收益。大力发展马铃薯、冷凉蔬菜、燕麦杂粮杂豆、肉羊生猪肉鸡四个农牧业优势产业，特别是围绕做

大做强马铃薯产业，做大马铃薯产业战略规划编制，着力构建种养生产联盟、精深加工联盟、营销联盟，提高中国薯都的影响力和竞争力。

二是创新发展路径，推动经济转型升级。不懈地将转型升级作为经济工作的主旋律，坚持不懈地抓招商、抓项目、抓投资、抓发展，六个工业支柱产业。新能源方面，稳步推进传统煤电产业升级改造，扩大光伏、风电装机规模，形成风电、风电、光伏协同发展格局，加强矿山环境综合治理，置换光伏等清洁能源指标，建设新能源微电网。石墨新材料产业方面，依托瑞盛石墨产业园区，着力构建锂电池正负极材料、新型锂电池规模化生产格局，推动石墨烯工业化量产，努力在尖端材料生产上迈出重大步伐。高端化工产业方面，以蒙维和东兴为重点，推动氯碱化工关联企业开展上下游联合重组，氟化工坚持产业高端化引领、产品多元化发展，推动丰镇氟化工园区企业间链式发展，建成全国有重要影响力的高端化工基地。加快发展铁合金产业。重点推进丰镇吉铁、华泰等项目，积极发展铁合金加工延伸项目，打造全国重要的铁合金生产基地。加快发展信息产业。深入实施大

数据引领战略，主动参与京津冀大数据走廊建设，将乌兰察布打造成为面向华北、服务京津冀的大数据云计算中心和草原硅谷。

三是创新发展模式，做大做强现代服务业。立足交通区位优势、自然资源等优势，重点推进三个+。推进物流+方面，统筹皮件商城和新雅宝路建设发展，做大煤炭、马铃薯、皮革三个交易中心，打造北方海宁、打响中国薯都、打造西北地区重要煤炭集散地。推进乌兰察布-阿拉木图货运班列常态化运行，开通新中欧班列，建设七苏木中欧班列物流基地，加强与天津港合作，积极推进临空产业园区建设，着力打造京津港口的合作区、面向俄蒙欧的国际物流节点城市。推进旅游+方面，牢固树立大旅游思维，推动旅游业与文化、体育、医疗、养老等新兴服务业融合发展。要在旅游+文化上取得突破。依托乌兰察布独特的人文和自然资源，打造中国草原避暑之都、养生福地乌兰察布品牌。要在旅游+体育上取得突破。以承办自治区十四运、协办北京张家口冬奥会为契机，抓住国家推动3亿人上冰雪这一契机，积极举办承办各级各类

赛事，筹备首届乌兰察布冰雪节、首届国际雕塑展，打造京郊草原冰雪天堂、冬季旅游品牌，着力将乌兰察布建成体育旅游名城和国家级冰雪旅游基地。要在旅游+养老医疗上取得突破。围绕服务业首要的超级大市场，加快智慧健康产业园建设，引进建设一批高端养老社区、疗养社区，打造面向首都、服务华北的蒙中医养生养老医疗服务基地。要在旅游+会展上取得突破。借鉴近年来乌兰察布市成功举办全国重要展会经验，高水平办好马铃薯文化节、全国创业创新博览会、新雅宝路展销节等会展活动，促进人流物流信息和资金流向乌兰察布聚合。

推进金融+方面，积极引进各类银行、证券、保险、互联网金融等机构，稳步推进农信社改制为商业银行，提高金融机构服务发展的能力，做大产业、城市、旅游发展基金，提高各类基金支持实体经济的能力，抓住IPO扶贫政策机遇，重点推动工业企业、新兴产业以及创新型龙头企业农牧业企业上市，运用PPP合作模式，吸引更多社会资本参与经济社会发展，为推动跨越发展提供有力有效的金融支撑。

四是创新基础设施投融资模式，推进七网建设。大力推行七网联建，进一步提升发展能力，厚植发展优势。积极推进集大、集二高铁前期工作，实现京呼高速铁路乌兰察布段完工，构建快速便捷的铁路网，年内实施呼凉丰、国道335等重点公路项目33项，严查村通沥青水泥路通畅率达到100%，构建互联互通的公路网，积极争取集宁机场扩建为国际机场，成为首都国际机场的备降和客货运输协作机场，加快凉城、化德等5个通用机场建设步伐，构建覆盖广阔的航空网，以五城联动为抓手，加快推进智慧小区、海绵城市建设，加强城市道路交通、换乘枢纽及停车场、充电桩等配套设施建设，不断完善城市功能，构建高效优质的市政网，加快丰镇头道沟等3座水库前期工作，积极推进引黄济岱工程，构建安全可靠的水利网，加快清洁能源外送通道建设，借助陕京四线、西部天然气项目自建，实现旗县天然气管网全覆盖，构建智能绿色的能源网，加强大数据基础设施建设，推进集宁-北京大容量光缆建设，加快推进三网融合，构建便捷高效的信息通信网。

(作者为乌兰察布市委书记)