



## 振奋精神 争先进位 在新一轮竞争中实现新跨越

张院忠

自治区第十次党代会描绘了未来5年发展蓝图。自治区党委十届二次全会对2017年经济工作作出全面安排部署。对于包头市来讲,就是要进一步增强四个意识,特别是核心意识、看齐意识,按照一个总目标、两个屏障、三条底线、四个高于、五化协同、六大基地、七网七业七新的部署要求,振奋精神、争先进位,打造全区经济社会发展“火车头”、改革开放“领头羊”、统筹城乡发展先行区和生态环境保护示范区,在新一轮竞争中实现新跨越。

牢牢抓住发展第一要务,全力保持经济平稳健康发展。一是抓重点项目,着力扩投资。重点围绕转型升级、生态环保、民生事业、基础设施等领域,组织实施好今年957个亿元以上重点项目,确保年内完成投资2600亿元以上,以充足的项目增加有效投资,以足够的投资稳定经济增长。二是抓企业发展,着力稳基础。按照一企一策一类一策的原则,加大对支持重点企业发展的政策措施。全面降低企业用电、用工、物流等生产要素成本,帮助企业拓展市场,提高企业生产效益。实施领导干部包联企业制度,下大力解决包钢等重点企业经营中存在的困难问题,助力企业持续稳定发展。三是抓基础设施建设,着力强支撑。制定完善铁路、公路、航空、水利、市政、能源、信息通信

等七网专项规划,加快实施包头至银川快速客运铁路、立体综合交通枢纽工程、包头机场升级国际机场、城市水生态提升综合利用工程、地铁1号2号线等一批重大项目,为经济社会发展提供强有力的支撑和保障。四是抓城镇化建设,着力增动力。以规划引领城市发展,加快老城区改造、新都市区开发、北梁腾空区建设,推进智慧包头建设,提高城市管理水平。加强旗县区中心集镇和特色小镇建设,大力发展县域经济,形成中心带动、多点支撑的发展格局。加强新农村新牧区建设,推进城乡一体化进程。

加快推动经济转型升级,大力发展实体经济。一是加速新型工业化进程。改造提升钢铁、有色金属等传统优势产业,大力发展石墨烯、稀土新材料等优势产业,培育壮大大数据云计算、新型煤化工、高端装备制造等战略性新兴产业。谋划布局一批龙头项目和产业链配套项目,推进工业园区转型发展,打造一批要素集中集聚的产业发展基地。二是推动服务业提档升级。改造提升餐饮、住宿、商贸等传统服务业,发展壮大物流、金融、会展、电商、文化等现代服务业,加快发展信息服务业、健康养老、总部经济等新兴服务业,大力发展工业旅游、军事旅游等特色旅游,提升包头旅游地位、品牌、知名度,加大城市宣传力度,把草原钢城的名片擦亮叫

响。三是大力发展现代农业。深化农牧业供给侧结构性改革,优化农牧业产业布局,推进农牧业规模经营、集约经营,调整种养结构,扩大优质农畜产品有效供给,提升农畜产品精深加工水平,发展观光农业、体验农业、创意农业,推进农村牧区一二三产业融合发展;完善农畜产品质量安全追溯体系,确保舌尖上的安全。四是深入实施创新驱动发展战略。大力引进科研机构 and 科技人才,深化产学研合作,实施一批新型合金、稀土新材料等重大科技项目,加快科技成果转化。围绕特色优势产业发展,依托高校、开发区,打造一批创新创业企业。加快创新平台建设,推进国家可持续发展议程创新示范区、科技与金融结合试点城市创建工作,提升区域创新能力。五是实施质量品牌战略。引导企业树立质量第一的意识,加强品牌建设,发扬工匠精神,培育更多百年老店,增强综合竞争力,创建中国更多2025试点示范城市。

坚定不移深化改革开放,进一步增强发展动力活力。一是全面深化重要领域和关键环节改革。深入推进供给侧结构性改革,落实三去一降一补任务。突出抓好习近平总书记嘱托自治区先行先试的3项重点改革任务。按照管好、盘活、做强的目标,加强国有企业资产监管,最大限度增强国有经济活力和竞争力。加

快放管服、金融体制、科技体制、社会事业、社会治理和党的建设等各领域改革,努力让人民群众在改革中得到更多实惠。二是全方位提升开放层次和水平。深度融入一带一路、中俄俄经济走廊等发展战略,加快构建开放型的基础设施体系、产业体系和市场体系,加快建设满都拉口岸互市贸易区和国际公路铁路物流园区。按照李纪恒书记对呼包鄂协同发展的新要求,坚持交通先行,优势互补,合作共赢,改革推动,共建共享的原则,在呼包鄂协同发展中发挥包头的带动作用,提升包头的影响力、竞争力、辐射力。

全力保障改善民生,不断提升人民群众获得感幸福感。一是坚决打赢脱贫攻坚战。把脱贫攻坚当成一号工程,第一任务来抓,下决心、咬牙干,通过产业发展、基础设施建设、公共服务提升、社会保障兜底等各项措施,加大财政投入力度,力争今年年底在全区率先实现建档立卡贫困人口全部脱贫。二是推动教育医疗事业提档升级。促进学前教育、基础教育、高等教育、职业教育、民族教育全面均衡发展,办好人民满意的教育。大力发展智慧医疗,向上做好优质医疗资源的链接,向下改善农村牧区医疗条件,提升医疗卫生服务质量,加快健康包头建设。三是大力促进就业创

业。实施更加积极的就业政策,做好重点人群就业工作。推进大众创业、万众创新,完善创业扶持政策和激励机制,鼓励高校毕业生自主创业。对就业困难家庭和零就业家庭开展就业援助专项帮扶。加快农牧民转移就业,提高农牧民创业能力。四是不断强化社会保障。扩大社会保险覆盖面,提高保障水平。加强城乡困难群体的生活救助,统筹推进扶老、助残、救孤、优抚等福利事业发展,使所有困难群众基本生活都得到保障。大力发展公益慈善事业,调动社会力量帮助困难群众。加大棚户区改造力度,解决好群众的安居问题。五是切实改善生态环境。抓好中央环保督察组反馈意见的整改落实,实施好京津风沙源治理、草原湿地保护、矿山综合治理等重点生态工程,强化大气、水、土壤污染防治,发展绿色低碳循环经济,筑牢祖国北疆生态安全屏障,让包头的天更蓝、山更绿、水更清、空气更清新、人民更开心。六是着力维护社会和谐稳定。把平安当作第一责任,抓住重点领域、重点行业、重点人群,从严从实从细做好矛盾排查化解、社会治理、安全生产、食品药品安全等工作,进一步巩固发展和谐稳定大局,筑牢祖国北疆安全稳定屏障。

(作者为自治区党委常委、包头市委书记)

## 把阿拉善打造成亮丽风景线上的璀璨明珠

包钢

2017年,是全面建成小康社会决胜阶段的关键时期,是实施十三五规划和深化供给侧结构性改革的重要之年。我们将紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻落实自治区第十次党代会精神,守望相助、团结奋斗、一往无前,努力把阿拉善打造成为祖国北疆亮丽风景线上的璀璨明珠。

推进生态建设和环境保护,构筑大生态格局。坚定不移走生态优先、绿色发展道路,持续推进工业集中发展、农业收缩发展、牧业适度发展、城乡协调发展、沙产业规模发展、清洁能源理性发展,形成资源利用节约高效、空间布局科学合理、发展方式绿色低碳的大生态格局。严禁新开耕地,超载过牧、超采地下水,严格控制矿产开发,严守空间、总量、准入三条红线,决不以牺牲生态环境为代价换取一时的经济增长。以铁的決心、铁的手腕,巩固腾格里、乌斯太环境综合治理成果,坚决清理整治贺兰山里的企业,清理退出胡杨林内的耕地,清理规范花岗岩开采和各种石料场、砂料场,清理恢复废旧矿区和井筒的地质生态,让阿拉善青山常在、绿水长流、空气常新。

推进产业集中集聚发展,构筑大园区格局。坚持发挥优势和补齐短板一起做,调整增量和做优增量同步抓,以发展特色产业为抓手,推动产业向特定优势区域集聚,形成产业特色突出、资源配置高效、服务功能完善、规模效应显著的“大园区”格局。集中力量把阿拉善经济开发区打造成主营业务收入超千亿元的绿色生态园区,加快腾格里经济技术开发区向新材料产业园区转型,推进吉兰泰高品质石材产业园区、阿左旗农畜产品精深加工产业园区、阿右旗骆驼产业园区建设,高起点打造空天产业园区、清洁能源产业园区、沙产业园区和文化产业园区,把阿拉善建成国家重要的军民融合空天基地、沙产业示范基地、清洁能源示范基地和石墨产业创新基地。

推进国家全域旅游示范区创建,构筑大旅游格局。以打造国际旅游目的地为目标,以创建国家全域旅游示范区为抓手,构建苍天圣地阿拉善大旅游格局。加快建设国际旅游目的地目标体系,划分旅游功能区,构造知名旅游品牌体系和支撑体系,打造大沙漠、大胡杨、大居延、大航天、大民俗5大国际旅游目

的地,让苍天圣地阿拉善走向全国、走向世界。抓好胡杨林景区和巴丹吉林景区5A级景区申报,把越野e族英雄会梦想沙漠汽车航空乐园打造成为中国一流、世界一流的主题公园。实施旅游+战略,积极发展自驾旅游、低空旅游、徒步旅游、体育旅游、养生旅游、工业旅游等新业态。

推进特色城镇和美丽乡村建设,构筑大城乡格局。从实际出发,推动城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务等方面融合发展,积极推进以人为核心的新型城镇化,持续推进美丽乡村建设,把巴彦浩特建成疏朗大气、舒适宜居、独具特色的国际旅游目的地城市,打造一批文化旅游型、生产加工型、商贸流通型、口岸开放型特色小镇,因地制宜将人口集中的行政村打造成全域旅游的服务站点,构筑区域协同、城乡一体的大城乡格局。

推进口岸物流建设,构筑大开放格局。抓好策克口岸申报国际口岸工作,大力推进策克口岸综合保税区、肉类进口加工区和边境贸易互市区建设。加大乌力吉口岸建设力度,加快建设中蒙跨境经济合作区、敖伦布拉格综合

保税物流园区。谋划建设进出口商品加工区和旅游经济合作区。完善经济开发区陆港功能,推进交通干线城镇配套物流园区建设。加强与周边地市在基础设施、重点产业、生态环保等方面的协作,形成北上南下、东进西出、内外联动、八面来风的大开放格局。

推进基础设施建设,构筑大网络格局。打好七网建设攻坚战,加快推进大交通、大水利、大能源、大数据体系建设,形成适应发展、适度超前、保障有力的基础设施大网络格局。推动巴银高铁与包银高铁同步建设、乌力吉-巴彦浩特中卫、巴彦浩特-乌海等6条铁路早日开工,开工建设长流水-中卫、巴丹吉林-金昌等4条高等级公路,年内建成京新高速等4条高等级公路。推进阿左旗通用机场升级支线机场建设,开工建设乌力吉-巴丹、巴丹吉林沙漠通用机场项目。按照留住天上水、用活地表水、节约地下水的原则,加快各类水利工程项目建设,努力实现西居延海注水常态化,构筑调水、蓄水、节水、高效用水的水网体系。加快推进阿拉善1000万千瓦风光电基地、阿拉善华中800

千伏直流特高压电力通道建设,全力争取西气东输综合能源通道建设。加快智慧阿拉善建设步伐,加大市镇管网建设和改造力度。

推进民生保障和社会事业建设,构筑大民生格局。坚持以人民为中心的发展思想,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,持续抓好脱贫攻坚头号民生工程,办好让人民满意的教育,提高基本公共服务供给能力,大力促进就业增收,完善社会保障体系,形成劳有所得、学有所教、病有所医、老有所养、住有所居的大民生格局。

推进平安阿拉善建设,构筑大安全格局。扎实做好民族宗教工作,加快建设立体化社会治安防控体系,持之以恒抓好公共安全,切实做好意识形态工作,巩固发展双拥共建大局,构筑全民共建共享的大安全格局。

与此同时,下大力气抓好科技、金融、品牌、人才、改革、文化六大支撑,为经济社会发展持续健康发展提供有力保障,推动阿拉善这艘航船乘风破浪、行稳致远。

(作者为阿拉善盟委书记)

## 创新观念 拓展思路 狠抓落实 努力建设美丽幸福锡林郭勒

罗虎在

自治区党委十届二次全会,全面贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,围绕落实自治区第十次党代会提出的一个总目标、两个屏障、三条底线、四个高于、五化协同、六大基地、七网七业七新部署要求,进一步明确了当前和今后一个时期经济社会发展工作的总体要求、目标任务和重大举措,体现出强烈的政治意识和责任担当,贯穿着鲜明的赶超意识和导向,为我们做好今年经济工作指明了方向、提供了重要遵循。我们将深入贯彻落实这次全会精神,坚持以新发展理念指导经济社会发展工作,以落实供给侧结构性改革任务为重点,着力在观念创新、思路拓展、工作落实上狠下功夫,推动经济社会发展实现新跨越,努力建设富裕文明美丽幸福锡林郭勒。重点抓好以下五个方面工作。

一是抓项目,稳定经济增长。牢固树立抓项目就是抓发展的理念,全力抓好总投资2600亿元的190个盟级重点项目,年内确保完成投资680亿元以上,力争在现代畜牧业、清洁能源

基地建设、文化旅游、基础设施建设、大数据产业发展等方面取得新进展。围绕加快推进项目建设,严格落实项目建设责任制,切实加强运行调度,通过强化招商引资、强化项目跟踪服务、加大投融资力度等多种措施,全力保障重点项目扎实推进,有效扩大投资规模,拉动经济平稳较快增长。同时,加强在建项目和现有企业协调调度,保证建设顺利、运行正常,努力实现全盟主要经济指标增速普遍高于全区平均水平。

二是抓产业,促进转型升级。坚持主攻优势特色产业与培育新兴产业并重,积极构建多元发展、多极支撑的产业格局,推动经济转型发展。抓好畜牧业供给侧结构性改革,深入实施减羊增牛战略,全面提升肉羊产业水平,大力发展优质良种肉牛产业,积极推进锡林郭勒牛羊肉品牌建设和促进畜牧业转型升级。2017年计划引进良种肉牛5万头,通过引进、改良、扩繁等多种措施,确保到2020年畜牧业年度肉牛存栏达到300万头以上,建设国家重要的绿色有机畜产品生产加工基地,加快特高

压外送通道和配套电源点建设,同步发展风电、光电等新能源,年内新增火电装机300万千瓦以上,新能源装机100万千瓦以上。力争到2020年新增火电装机1000万千瓦、新能源装机1000万千瓦,全部电力装机达到3000万千瓦以上,建成国家重要的清洁能源输出基地;以壮美内蒙古亮丽风景线旅游品牌建设为抓手,充分发挥特色鲜明的民族文化优势和辽阔壮美的草原风光优势,大力发展全域旅游、四季旅游,以总投资50亿元的20个盟级旅游项目为重点,全面加强旅游基础设施和景区景点建设,加快推进二连浩特、多伦县两个国家全域旅游示范区建设,积极谋划和推动锡林郭勒全域旅游发展,着力建设自治区全域旅游示范区,打造全国重要的旅游休闲目的地。主动承接京津冀和东北地区的先进产业转移,大力发展新能源、新材料、智能装备、健康养老、生物制药等战略性新兴产业,力争在建设全国知名健康养老服务产业区和蒙医药研究开发基地上取得实质性突破,加快培育形成新的经济增长点。

三是抓生态保护,推动绿色发展。守住生态底线,认真履行草原生态保护重大政治责任,牢固树立生态优先、绿色发展理念,严守草原生态和环境保护红线,切实抓好生态文明制度建设、生态系统保护与修复、环境综合管理和整治等重点工作,建设锡林郭勒国家草原公园,努力在草原生态保护与建设上走在全区前列。重点是严格执行草畜平衡制度,全面落实国家第二轮草原生态补助奖励政策,探索建立草原重要生态功能保护区补偿试点,启动实施5年禁牧保护工程,在正蓝旗、东乌旗、东苏旗、西苏旗等地规划申报一批野生动物栖息地或保护区,促进草原生态系统平衡,实现绿色发展,筑牢祖国北疆重要生态安全屏障。

四是抓基础设施建设,补齐发展短板。围绕补齐短板、夯实基础,积极推进81个基础设施建设项目,力争完成投资315亿元。加快推进多丰至京铁路建设和锡张快速铁路前期工作,争取早日开工。加快二满公路和二广高速公路联络线等28条国省干道和旅游公路建设,积极推进锡林浩特机场改扩建和旗县支线通用机场建

设、盟内500千伏超高压输电联网、乌拉盖水库除险加固、农牧区宽带和通讯设施建设等一批重大工程,进一步改善基础设施条件,为长远发展蓄足后劲。牢固树立以人为核心的新型城镇化理念,加快推进市政基础设施建设和棚户区改造,全面提高锡林浩特市和旗县市区所在地、重点苏木乡镇硬化、绿化、亮化、美化、净化档次,进一步改善人居环境,增强城镇综合承载能力。

五是抓责任落实,激发各级干部干事创业的精气神。进一步强化正确的工作导向,引导各级干部增强责任意识、机遇意识、效率意识,尽快行动起来,真抓实干,推动各项工作落到实处。紧紧抓住想干事、敢干事两个关键点,着力在推动思想观念、体制机制和方式方法创新上下狠功夫,促进党员干部进一步解放思想、提升能力、激发斗志,不断提高工作能力和水平,推动形成想发展、谋发展、抓发展的良好氛围和干劲充沛、百舸争流的抓发展局面,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开,庆祝自治区成立70周年。

(作者为锡林郭勒盟委书记)

## 聚焦发展 补齐短板

史万钧

自治区党委十届二次全会是在全区上下深入贯彻落实党的十八届六中全会、中央经济工作会议、自治区第十次党代会精神,奋力夺取全面建成小康社会决胜阶段新胜利召开的一次重要会议。李纪恒书记和布小林主席的重要讲话,立意高远、主题鲜明、内涵丰富,是当前和今后一个时期全区经济工作的进军号角、行动指南和根本遵循。贯彻落实全会精神,关键是要把思想和行动统一到李纪恒书记和布小林主席重要讲话精神上来,紧密结合地区实际,找准切入点和着力点,切实用会议精神武装头脑、指导实践、推动工作。乌海市将自觉把全会精神转化为实际行动,聚焦四个发展,持续加压力,全力抓好经济平稳增长大文章,确保全会各项决策部署落地生根、开花结果。

以转型发展的实践贯彻落实全会精神。坚持在加快发展中转型升级、在转型升级中加快发展,着力推动经济转型、城市转型,全面提高发展的质量和效益。坚持不懈推进经济转型,在传统提升、军民融合、创新支撑转型发展上实现新突破。充分发挥新型工业化的主导作用,

既注重传统优势特色产业的提质升级,又加强战略性新兴产业培育,努力在创新中发展壮大。围绕盘活存量,推进传统提升转型、军民融合转型、创新支撑转型,加快煤化工、氯碱化工、硅化工产业耦合发展,促进经济发展由量的积累向增量提质并重转变。围绕做优增量,加快发展特色装备制造、新材料、生物制药等战略性新兴产业,着力调整优化产业结构、打造新的经济增长点、培育产业竞争新优势。坚定不移推进城市转型,在宜居、宜游、服务型城市建设上实现新突破。充分发挥区位优势,要素集聚优势,实现由工矿城市向特色鲜明、功能齐全的全自治区西部区域中心城市转变。做精做特基础设施,打造宜居型城市。加快构建铁路网、公路网、航空网、市政网、水利网、能源网、信息通信网7大网络体系,补齐基础设施建设短板,提升城市宜居宜业水平。做好做好乌海湖文章,打造宜居型城市。着眼发展全域旅游、四季旅游,科学编制旅游产业发展规划,重点推进乌海湖及周边地区规划设计与开发建设,加快甘德火山生态文明景区基础设施配套,精心谋划精

品旅游项目和线路,着力打造国家级旅游度假区。做优做细公共服务,打造服务型城市。完善城市功能,增强集聚能力,提高综合服务水平,着力打造自治区西部区域物流中心、金融中心、信息中心和人才集聚中心。

以绿色发展为统领,贯彻落实全会精神。着力加强生态建设和环境保护,努力实现美丽与发展共赢。全力以赴推进乌海及周边地区大气污染防治联控,推动建立统一规划、统一标准、统一监测、统一监管、统一考核的工作机制,促进区域空气质量根本好转。开展矿区环境综合整治,统筹发展绿色循环经济,构建矿区治理新模式,确保中央环保督察反馈的煤矿自燃、灭火排水管理、矿区回填等问题整改落实到位。全面有效落实达标排放计划,积极推进电力企业超低排放改造,巩固焦化企业脱硫除尘提标改造治理成果,开展化工企业挥发性有机物治理,促进工业污染源全面达标排放。多措并举强化面源污染治理,重点组织实施好道路降尘、裸露地表绿化、移动源污染防治等面源污染治理工程,促进环境质量总体改善。大力推进京津风沙源

治理、天然林保护等国家重点林业工程,实施乌海湖、甘德河沿岸等绿化工程,力争建成国家森林城市。实施城市、城北、绕城三大水系工程,打造集城市景观、文化旅游和防洪功能为一体的城市循环水系,力争创建全国水生态文明试点城市。

以协作发展的深化贯彻落实全会精神。坚持把开放协作作为推动经济发展的重要抓手,不断深化区域合作,努力提升开放型经济水平。在推进乌海及周边地区一体化发展上破题。在推进区域合作模式、在推进基础设施、园区布局、区域合作、公共服务、联防联控五个一体化的基础上,率先实施一批跨区域产业延伸合作示范项目,引领区域产业错位发展、优势互补。在开辟协作发展空间上探索。主动融入呼包银榆经济区,广泛开展产业对接、环境保护等方面的交流合作。积极开展对蒙陕甘经济区相关地区发展规划,拓展合作领域,深化协作互动。紧盯东北振兴战略实施,出台协作发展政策措施。在融入开放合作战略上深化。立足一带一路重要节点城市的发展基点,以世界

沙漠葡萄酒文化节等活动为抓手,打造自治区向西向南开放窗口。聚焦京津冀协同发展,精准承接产业转移,不断深化合作交流,努力实现优势互补。抓住自治区推进中蒙俄经济走廊建设的战略机遇,借力乌力吉口岸开放契机,大力开展中蒙俄境外贸易。

以安全发展的实效贯彻落实全会精神。牢固树立抓安全就是抓发展,抓发展必须抓安全的理念,时刻绷紧安全这根弦,强化责任落实,加强安全监管,着力为经济发展提供可靠的安全保障。健全完善工作机制。强化三责联动,按照属地管理原则,全面实行包联责任制,切实抓好企业主体责任落实,确保安全生产落实到位。深入开展专项行动。大力实施安全生产大检查百日行动,应查尽查、立查立处,切实做到全覆盖、无死角。扎实推进长效管理。确定2017年为安全生产年,制定工作方案,明确时间进度、重点任务、工作要求,压紧压实安全生产工作责任。严格监管、严格惩处,推动安全生产整改、监管等工作常态化、长效化。

(作者为乌海市委书记)