



牢牢扭住发展第一要务不动摇 推动经济社会发展迈上新台阶

段志强

自治区党委十届二次全委会明确了2017年全区经济工作的目标任务和工作重点。巴彥淖尔将深入贯彻落实自治区第十次党代会和十届二次全会的决策部署,坚持稳中求进工作总基调,牢固树立和贯彻落实新发展理念,牢牢扭住发展第一要务不动摇,全力以赴做好稳增长、促改革、调结构、防风险、惠民生各项工作,推动全市经济社会发展迈上新台阶。

以投资和项目建设为支撑,进一步做大经济总量。牢固树立投资是第一动力和项目是第一抓手的理念,抓紧实施一批有利于长远发展和民生改善的大项目、好项目。组织实施好春季和秋季重大项目、重大工程集中开工推进活动,确保签约项目尽快开工,在建项目加快建设进度,建成项目投产达效。年内争取启动丰城煨碳科技、金彩矿业石墨新材料和东立光伏、沙漠生态治理光伏发电等项目。充分发挥政府投资的引导作用,更好发挥民间投资主力军作用,推动政府和社会资本合作(PPP)通过参股等方式带动社会投资,推进多层次资本市场融资。坚持一二三产、大中小项目一起抓,扎实开展精准招商。

以农牧业供给侧结构性改革为引领,进一步做精现代农牧业。坚持走规模经营、优化发展的路子,加快推进农业供给侧结构性改革,提高优质农畜产品供给水平,当好自治区绿色畜产品生产加工输出基地排头兵。鼓励发展优质小麦,扩大绿色、有机、高端产品种植面积,有序推进肉牛、肉驴产业发展,适度扩大猪禽、水产养殖。大力发展观光农牧业、体验农牧业、创意农牧业,设施农业累计达到28.5万亩。实施好河套灌区续建配套与节水改造工程,重点抓好480万亩盐碱地改良项目。坚持创新驱动,强化科技支撑,推动产业链向高端和下游延伸,加快由原料输出型向产品竞争型发展,不断提高产品的附加值和美誉度。全面提高科技服务农牧业发展水平,积极创建国家级农业高新技术产业示范区。

以推进转型升级为突破,进一步做强新型工业。坚持以增量带存量,进一步做大总量、做优存量,加快实现提质增效。坚持不懈抓好招商引资和重大项目建设,实施亿元以上项目152个,力争全年完成固定资产投资822亿元。以高端化、智能化、绿色化、服务化方向发展,推动

传统产业转型发展,加快淘汰落后产能,推动优势资源向优势企业集中。围绕建设五个基地,加快发展清洁能源、生物科技、石墨等新兴产业,形成特色产业集群。

以发展旅游业为龙头,进一步做亮现代服务业。坚持全域旅游,四季旅游,实施旅游+行动,打响草原水城、绿色巴彥淖尔旅游品牌。加快黄河河套文化旅游区、沙海旅游区等景区建设,实现国家5A级景区零的突破。推动乌梁素海、纳林湖等景区提档升级,启动建设前旗蒙古马文化旅游区等项目。大力发展农家乐、牧户游,让旅游业火起来、老百姓富起来。积极发展电子商务、金融物流、健康养老等新兴服务业,培育新的经济增长点。

以水、绿、文化三篇文章为核心,进一步做优城乡环境。坚持以水为脉,以绿为韵,以文化为魂,着力打造草原水城、塞上绿城、河套文化名城。发挥中心城区渠湖相连、内外相通、水绿环绕的优势,把临河区建成宜居宜业的区域中心城市,把双河区建成城市草原、黄河外滩、中国西部最美的生态休闲旅游目的地。扎实推进美丽乡村建设管理,巩固农村基础设施

和环境建设成果。加快生态文明先行示范区建设,巩固和提高河套平原绿化、乌兰布和沙漠和乌梁素海治理成果,确保全年完成林业生态建设90万亩,新增湿地2万亩。启动乌梁素海立法保护,推动综合治理规划尽快获得国家批复。实施净水、净空、净土行动,大力发展清洁生产和循环经济,让巴彥淖尔天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新。深入发掘河套文化,继续办好各类文体赛事和文化节庆活动,不断扩大河套文化名城的影响力和知名度。

以深化改革开放为动力,进一步增强发展活力。多推有利于增添经济发展动力、促进社会公平正义、增强人民群众获得感、调动广大干部群众积极性的改革。统筹推进供给侧结构性改革、放管服、城乡户籍制度、农牧区产权制度改革等重点改革,扎实推进三去一降一补。积极参与和服务一带一路,大力发展口岸经济,加快启动甘其毛都口岸自治区级重点开发开放实验区和中蒙经济合作示范区建设。加强与长三角、珠三角、京津冀、呼包鄂、陕甘等地区的合作。大力发展外向型经济,持续做大大外贸

易。

以打赢脱贫攻坚战为重点,进一步增进民生福祉。坚持把改善民生作为最大政绩,带着深厚感情做好民生工作。深入实施易地搬迁、三到村三到户、金融扶贫富民等工程,安排3000万元扶贫专项资金,确保年内剩余贫困人口全部脱贫。深入推进大众创业、万众创新,落实好各项创业扶持政策,确保年内新增城镇就业1.25万人,农牧区劳动力转移就业14.5万人。加快发展教育、医疗、文化体育等社会事业,稳步提高社会保障水平。以高度的政治责任感抓好安全生产、食品药品安全、信访维稳、民族团结等工作,巩固和谐安定的良好局面。

以思想解放为抓手,进一步强化干部队伍的责任担当。积极走出去,虚心学习发达地区推进改革发展的好经验、好做法。建立容错纠错机制,让干部放开手脚干事创业,打造一支肯动脑筋、撸起袖子干、甩开膀子冲的钢铁般的干部队伍,用心用情用力工作,以优异的成绩庆祝自治区成立70周年。(作者为巴彥淖尔市委书记)

坚持稳中求进 加快转型升级 全力推动口岸经济社会发展迈上新台阶

罗青

自治区第十次党代会描绘了全面建成小康社会、加快建设现代化内蒙古的宏伟蓝图,十届二次全会科学谋划了今年工作,为我们在当前形势下做好口岸经济工作指明了方向、提供了遵循。2017年,二连浩特市将紧紧围绕第十次党代会提出的一个总目标、两个屏障、三条底线、四个高于、五化协同、六大基地、七网七业七新部署要求,抢抓自治区扩大对外开放、加快基础设施建设的机遇,以项目建设为核心抓手,加快补齐短板,全力推动口岸经济社会持续健康发展,为自治区实现新跨越做出新贡献。

第一,以国家重点开发开放试验区建设为统领,服务自治区改革开放大局。二连浩特是国家第二批重点开发开放试验区,今年我们将把试验区建设作为推动口岸经济社会持续健康发展、扩大开发开放的核心机遇和关键推动力,切实推动自治区扶持二连浩特试验区建设若干意见的出台及贯彻落实,力争在先行先试、率先发展方面获得更大突破。积极稳妥地推进口岸

通关体制、行政审批制度、综合行政执法体制改革,持续改进社区治理服务模式,努力在重点领域和关键环节改革上取得新成效。扎实推进跨境经济合作区建设,通过运用PPP等融资方式,加快我方一侧3平方公里核心区建设,确保基础设施全面动工,努力构建全区对蒙合作最佳平台。抓好互市贸易区建设,推动出台负面清单管理办法,争取第三国商品入区交易,培植销售国际品牌效应,促进自贸区繁荣发展。深化对外务实合作,围绕自治区提出的建设我国向北开放重要桥头堡要求,主动融入和服务国家一带一路战略和中蒙俄经济走廊建设,探索建立有效管用的合作机制,发挥创新同盟俄务实合作孵化器和试验田作用。健全与蒙俄地方政府、商会、协会和民间团体沟通交流机制,促进贸易投资、跨境运输、口岸通关和人员往来便利化。构建全方位、宽领域对外开放格局,更好地服务于国家和自治区向北开放战略的实施。

第二,紧紧抓住项目建设这个关键,积极

推动产业转型升级。坚持以新发展理念引领经济发展新常态,以推进供给侧结构性改革为主线,推动主导产业提档升级。大力发展国际贸易物流业。稳步扩大铁矿石、铜矿粉、木材、纸浆、粮油等传统优势产品进口量。积极争取新的进口许可,全力促成汽车整车进口,力争偶蹄类动物进口,增加新商品进口量。抓住被确定为中欧班列中通道唯一出境口岸的机遇,推动现有中欧班列增加频次及运量,争取更多地区货运班列从二连口岸出境,加快建设中欧班列编组枢纽和多式联运监管中心。加强电商产业园和孵化平台建设,升级面向蒙俄的跨境物流通道,推动电子商务持续健康发展。加快发展进出口加工业。矿产品加工要重点保证铁矿石尾矿选铁项目如期达产达效,争取铁矿石干选、尾矿选铁等项目开工建设,推动矿产品加工向节能环保、循环集约方向发展。木材加工要积极推动孵化园区建设,引导分散加工企业向园区集中,促进木材加工业集团式发展。建材加工要适应蒙俄市场需求,加快推进管材、灯

具、装饰材料等新型建材加工项目建设,提升出口建材在蒙俄市场的占有率。农畜产品加工要以粮油、绒毛、肉类加工为重点,积极推进粮油加工等项目建设,力争进境活畜屠宰食品加工项目年内落地,扩大企业生产规模,着力培育工业经济新的增长点。积极发展特色文化旅游业。以创建全域旅游示范区为统领,积极申报边境旅游试验区和中蒙跨境旅游合作区,加强旅游景区建设,增加看点,延长游客逗留时间。整合中蒙俄三国旅游资源,深度开发二连、乌兰巴托、伊尔库茨克自驾游线路,精心培育茶叶之路精品旅游线路,协调解决中蒙团体旅游互免签证等问题,切实提升跨境旅游竞争力和吸引力。

第三,以自治区推进七网建设为契机,全力抓好基础设施建设。继续加大基础设施投入和建设力度,不断改善口岸和城市基础条件,切实增强城市综合承载和服务能力。全力推动二连至赛汉高速公路改造工程开工建设,完成二满一级公路建设,积极促成设立国际航空口岸,

常年开通至乌兰巴托等地国际航线。大力推动中蒙俄铁路、公路改造和油气管道建设等列入《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》的项目靠前实施,力争集二铁路扩能改造开工建设,努力把二连建成连通蒙俄市场腹地,直达国内华北、东北以及环渤海港口的立体化交通运输大通道。继续完善道路建设,绿化美化亮化、供水供热供电管网改造及地下综合管廊建设等市政公用服务设施,加大棚户区、老旧小区改造和整治力度,切实提高城市建设水平。做好城市管理执法体制改革试点工作,完善联合执法和分级分区管理制度,大力发挥12345综合服务热线平台作用,提升城市监管能力,切实营造干净整洁、便民宜居的生活环境。

第四,着力保障和改善民生,进一步提升社会事业发展水平。坚持以人民为中心的发展思想,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,聚焦教育、卫生等方面的突出短板集中发力,努力让口岸各族群众共享开发开放的成果。(作者为二连浩特市委书记)

全力振兴实体经济 开启现代化建设新征程

张永军

自治区党委十届二次全会明确提出,实体经济是经济发展的基石,离开实体经济这个强大根基,经济发展就成为无源之水、无本之木,要着力振兴实体经济。针对上述内容的全会精神,需要我们认真学习体会,并以实际行动加以贯彻落实。

从当前发展形势和全局看,振兴实体经济就要把握好经济工作的大逻辑。要把认识、把握、引领新常态作为当前和今后一个时期做好经济工作的大逻辑。这需要在立足区情、因应形势、把握大势中抢抓机遇,顺势而为。而善于把握大势,紧跟时代潮流,就能在振兴实体经济中有所作为。而要有所作为,三个坚持不能少。

一是坚持多元发展、多极支撑的方向,努力构建现代产业体系。按照推动产业高端化、智能化、绿色化、服务化发展要求,改造升级能源、化工、冶金、建材、装备制造、农畜产品加工等传统工业,大力发展新能源、新材料、节能环保、高端装备、大数据云计算、生物科技、蒙中医药等战略性新兴产业,做大做强金融、物流、文化、商务会展、健康养老等现代服务业,实现三次产业

协调发展,明确实体经济发展方向。要大力实施质量品牌战略,坚持以质量兴业,以品牌兴企,立足地区资源优势,发扬独具内蒙古特色的工匠精神,抓好质量、品牌、标准化建设,增强产品竞争力。

二是坚持突出重点、多措并举,深化供给侧结构性改革。一方面,要围绕六大基地建设,找准技术创新难点和重点,推进供给侧结构性改革,提高发展质量和效益;另一方面,围绕我区发展薄弱环节,找准科技创新、金融服务等重点领域,全面提升要素支撑能力,为实体经济发展提供活力源泉。

三是坚持市场引领、创新驱动,增强实体经济发展动力。紧紧把握市场脉搏,顺应能源革命、生物革命等技术变化趋势,一方面要结合国家政策导向,争取谋划更多能够获得国家资金支持、民生、基础设施、城镇建设、战略性新兴产业等重点领域的项目,另一方面要顺应技术创新、模式创新、制度创新、管理创新需求,优化营商环境,增强发展信心,撬动更多高质量的民间资本参投实业发展。从当前推动发展的主要动力看,振兴实体

经济就要发挥好投资和消费的引擎作用。要坚持稳中求进工作总基调,适度扩大总需求,妥善应对风险挑战,引导形成良好社会预期,保持经济社会平稳健康发展。这需要从三个方面努力。

一是抓好重大项目建设,充分释放内需潜力。实体经济的发展离不开投资和项目支撑,这就需要我们加大重大项目的谋划和储备,抓好重大项目的开工建设和后期管理服务,在优化营商环境建设中形成重大项目事前、事中、事后比较完善的服务体系,真正实现项目落地生根、开花结果。

二是优化投资结构,提高经济发展质量。这就需要围绕产业优化升级,在推动三次产业发展中更加注重现代服务业培育。同时,在工业内部结构调整中更加注重战略性新兴产业支持,在农牧业内部结构调整中更加注重绿色农牧业、节水农牧业、效益农牧业投入,在服务业内部结构调整中更加注重旅游、金融、物流、文化、商务会展、健康养老等产业发展,实现以投资转型引导产业转型升级,以产业转型升级提升经济质量。

三是改善消费环境,提升消费支撑作用。适应经济发展新常态,其中最重要的就是以顺应消费升级的需求来谋划产业转型。要做好释放消费潜力的基础性工作,围绕便利化,增加便民消费性基础设施投入,强化实体经济发展支撑,围绕个性化,增加线上线下融合发展,创新实体经济发展业态和模式,围绕多样化,增加消费产品和服务有效供给。

从增强发展后劲的角度看,振兴实体经济就要抓好发展的支撑体系建设。发展实体经济离不开完善的基础设施和要素体系支撑,特别是以下三个方面的努力必不可少。

一是要强化七大网络体系建设,提升实体经济发展支撑力。基础设施滞后是我区现代化建设的突出短板,要围绕构建北上南下、东进西出、内外联动、八面来风,的对外开放新格局,加快建设铁路网、公路网、航空网、市政网、水利网、能源网、信息通信网七大网络体系。重点加大铁路电气化改造和复线建设,提高交通通行效率,降低实体经济发展物流成本,提升我区优势特色产业竞争力。二是强化资本市场建设,拓宽实体经济融

资渠道。地方资本市场建设滞后一直是我区市场主体培育、产业发展的瓶颈。这就需要我区兼顾实体经济和虚拟经济双重发展需求,一方面,要下大力气落实好《内蒙古自治区金融办等部门关于金融支持县域经济发展工程试点指导意见》《内蒙古自治区人民政府关于进一步推进多层次资本市场融资的若干意见》等政策,着力推进企业上市,充分利用多层次资本市场,提高直接融资比重;另一方面,要推动社会资本与政府合作,发挥政府投资的积极引导作用。

三是完善人才培养,强化人才要素支撑。要发展集战略性新兴产业和先进制造业于一身的全区高端装备制造业、新兴装备制造产业集群,大力培育支撑内蒙古制造的高技能人才队伍,为发展壮大实体经济多作贡献。要发展现代装备制造、智能制造等战略性新兴产业,推进产业转型升级,更加需要强大的人才支撑,这就要求我们更加注重建立培养人才、使用人才的良好机制,从而加速内蒙古现代化建设进程。(作者为内蒙古发展研究中心高级经济师)

突出重点 统筹推进 深化供给侧结构性改革

付东梅 刘军

自治区党委十届二次全会提出,2017年是供给侧结构性改革的深化之年,要坚持以推进供给侧结构性改革为主线,着力减少无效供给、扩大有效供给,提高供给结构对需求结构的适应性。全面贯彻落实自治区决策部署,进一步深化对供给侧结构性改革的认识,对做好我区2017年经济工作,推动全区经济平稳健康发展具有重要意义。

为什么这样说?这与我区发展的阶段性特征和区情实际紧密相关。推动供给侧结构性改革,是党中央适应和引领经济发展新常态的重大改革。2016年,全区上下都将供给侧结构性改革作为中心工作,以三去一降一补五大任务为抓手,认真贯彻落实中央关于供给侧结构性改革的重大部署,不断探索完善符合内蒙古区情的供给侧结构性改革之路,供给侧结构性改革成效显著,部分行业的供求关系、政府和企业的理念都已发生了积极变化,经济发展的质量和效益稳步提升。

推进供给侧结构性改革,内蒙古已经实现了良好开局,但更艰巨的任务还在后面。当下,我区经济运行中亟待解决的问题是,产能过剩和需求结构升级矛盾突出,经济增长内生动力

需要进一步加强,金融风险有所积聚,部分企业生产经营困难突出,其根源在于重大结构性失衡,主要表现为实体经济结构性供需失衡、金融和实体经济失衡、房地产和实体经济失衡等。这些问题,虽然有周期性、总量性因素助推,但根本上是体制性、机制性问题。要解决这些问题,仍要从供给侧结构性改革上想办法、找出路。因此,只有按照自治区党委十届二次全会的要求,坚定不移地推进供给侧结构性改革,在总结经验的的基础上,根据新情况新问题,用改革的办法矫正供需结构错配,使价格机制真正引导资源配置,减少无效供给,扩大有效供给,才能从根本上提升整个供给体系质量,提高供给结构对需求结构的适应性,实现供求关系新的动态均衡,不断推进经济结构调整和经济发展方式转变。

走过攻坚之年,供给侧结构性改革迎来深化之年。下一步,要坚持把思想和行动统一到自治区党委十届二次全会的要求上来,突出重点、统筹推进,坚定不移地将供给侧结构性改革推向深入。

深化供给侧结构性改革,三去一降一补依然是重头任务。要全面落实国家、自治区部

署的各项任务,根据新情况新问题完善政策措施,推动五大任务有实质性进展。去产能方面,需抓住处置僵尸企业这个牛鼻子,综合运用市场和法治办法进一步推动钢铁、煤炭等去产能,创造条件推动企业兼并重组,尤其要做好债务处置和人员安置,防止已经化解的过剩产能死灰复燃。去库存方面,要坚持分类调控、因城因地施策,重点解决中小城市房地产库存积压,打通去房地产库存和促进人口城镇化、棚户区改造的供需结合通道,加大棚改货币化安置力度,采取有效办法消化商业化房地产库存。去杠杆方面,要坚持有扶有控原则,在控制总杠杆的前提下把降低企业杠杆率特别是负债率作为重中之重,支持企业以市场化、法治化的方式债转股,加强企业自我约束,规范政府举债。降成本方面,要突出减税降费降成本,特别是要通过改革的办法降低制度性交易成本,强化放水养鱼意识,促进企业眼睛向内、苦练内功降本增效。补短板方面,要着力在项目关键技术攻关、企业技术改造、打基础利长远的基础设施建设、公共服务和脱贫攻坚等方面加大工作力度。

深化供给侧结构性改革,深入推进农牧业

供给侧结构性改革势在必行。要适应农牧业由总量不足转变为结构性矛盾的阶段性变化,把推进农牧业供给侧结构性改革落实到政策制定、工作部署、加大财力投放等各个方面,依托我区特有的资源禀赋,加快实现农牧业向提质增效、可持续发展转变。要抓住新一轮消费升级战略机遇,推进农牧业品质调优、品质调高、产业调强、结构调优,推动农村牧区农林牧结合、粮经饲协调、种养一体化和二一三产融合发展。要健全完善农牧业生产体系、经营体系,鼓励新型农牧业经营主体通过土地流转、土地入股、代耕代种等多种方式开展适度规模经营。同时要深化农村牧区产权制度改革,广辟农牧民增收致富门路,努力缩小城乡发展差距。

深化供给侧结构性改革,发扬工匠精神必不可少。深化供给侧结构性改革,必须加快传统产业改造升级,聚焦新技术、新产品、新工艺、新装备、新模式、新业态等核心要素,通过政策激励与可操作性的改革措施引导能源、化工等传统产业升级技改投资意愿,面向未来加快技术创新。要聚焦自治区第十次党代会提出的七大战略性新兴产业,加速培育各类新兴市场主

体,积极打造产业基地。必须强化企业创新主体地位,推进政、产、学、研协同合作,加强知识产权保护和管理,加强创新人才队伍建设,进一步提高科技对全区经济的贡献率。抓好质量、品牌 and 标准建设,以提高质量和核心竞争力为中心,扩大高质量产品和服务供给。

深化供给侧结构性改革,促进房地产市场平稳健康发展必不可少。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的,基本定位,加快研究建立符合区情、适应市场规律的基础性制度和长效机制,既抑制房地产泡沫,又防止出现大起大落,助力百姓实现安居梦。把去库存和促进人口城镇化结合起来,以满足新市民需求为主要出发点,进一步提升中小城市、小城镇基础设施和教育、医疗等公共服务水平,增强对农牧业转移人口的吸引力。继续做好人防、稳供需、强监管等工作,引导房地产回归居住功能。

自治区党委十届二次全会为今年经济工作指明了方向,需要我们在自治区党委、政府的坚强领导下,增强定力,乘势而上,积极深化供给侧结构性改革,进一步巩固夯实全区经济稳中向好的发展态势。

(作者为内蒙古发展研究中心研究员、经济师)