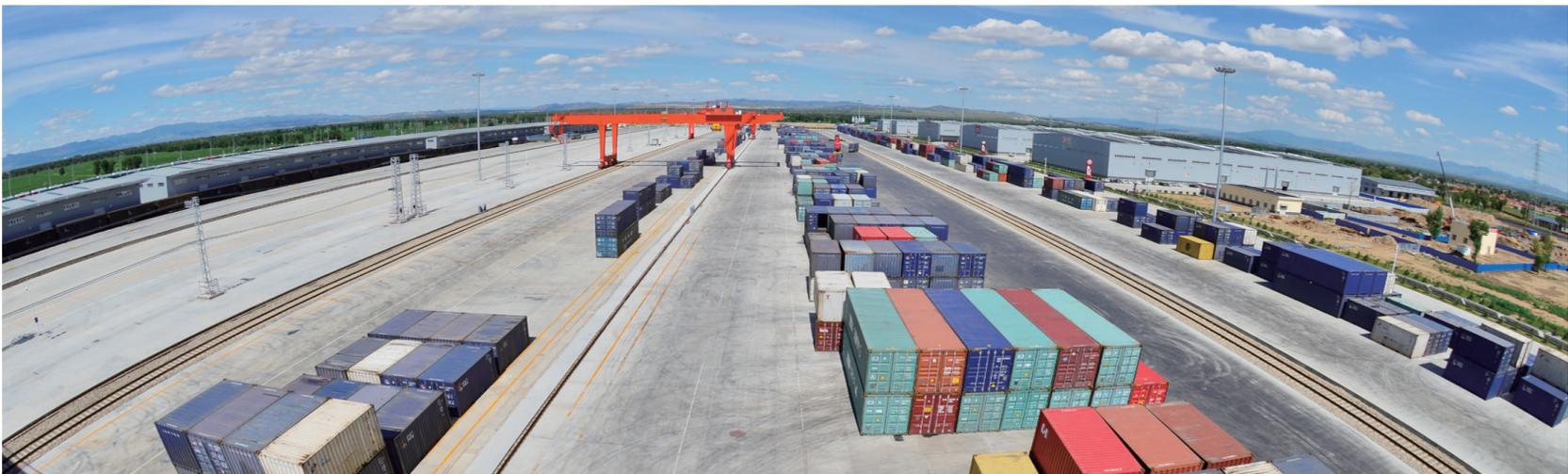


2017内蒙古自治区两会

自治区第十二届人民代表大会第六次会议
政协内蒙古自治区第十一届委员会第五次会议

【特刊】



沙良物流园俯瞰图。 本报记者 金泉 摄



内蒙古新闻网



内蒙古客户端

实现新突破——以更宽广的视野深化改革开放

内蒙古两会 特别报道②

□本报记者 蔡冬梅

7.3%左右!正在召开的自治区两会上,内蒙古亮出2016年GDP增长成绩单。在全国经济下行压力不断加大,一些地方经济出现负增长的情况下,我区经济社会发展总体平稳、稳中有进、稳中提质,多项经济指标位居全国前列,呈现出速度、投资、就业、收入和环保多目标健康发展态势。

细细探寻和分析,我们不难看出,这份优异成绩的取得,这种健康发展态势的背后,涌动着一股无形的磅礴力量,它使得市场主体更活跃、资源配置更优化、社会公平更彰显。内蒙古大地如沐春风,充满盎然的生机。

这股力量就是改革开放!
站在自治区即将迎来成立70周年的历史节点上,我们回顾改革开放以来,特别是党的十八届六中全会、自治区第十次党代会和自治区党委十届二次全会召开以来,从苍天般的阿拉善到辽阔美丽的呼伦贝尔,改革开放的时代主题始终激荡。

我区按照市场主导、充满活力、民生法治、公平公正、开放包容、团结和谐要求设计推出的一系列重大改革举措,使得内蒙古人有了变化变革、敢于担当、务实求效的决心和勇气,吃苦耐劳、一往无前的蒙古马精神得以弘扬光大。

自治区两会上,改革成绩单显示,刚刚过去的一年,我区在经济、社会和生态领域出台了84项改革方案,开展了66项改革试点,公布了政府权力、责任等八张清单,自治

区本级下放行政权力196项,174项工商登记前置审批事项改为后置审批,全面实施“五证合一、一照一码”改革和双随机一公开,8.6万农牧民进城落户,国企改革步伐加快,营改增全面推行,不动产统一登记制度全面实施,国有林区改革取得重大进展,投资价格、财税金融、社会事业等领域改革不断深入。

尤其值得一提的是,习近平总书记嘱托我区先行先试的三项改革全面推进,81%的龙头企业与农牧民建立了利益联结机制,与俄蒙通关便利化等合作机制不断深化,生态文明制度改革取得积极成效。

难题一个个破解,活力一点点释放,我区经济社会发展的根基越夯越实,深化改革开放实现了新突破。

代表、委员们认为,改革开放是推动发展的制胜法宝,改革开放只有进行时,没有完成时。对于我区而言,成绩属于过去,要做好今年的经济工作,就要全面落实党中央部署的各项改革任务,要加快推进一批事关内蒙古发展的关键性基础性改革,为经济发展增加“稳”的压舱石、注入新的驱动力。

自治区第十次党代会提出,要将建设国家重要能源基地、新型化工基地、有色金属生产加工基地、绿色农畜产品生产加工基地、战略性新兴产业基地和国内外知名旅游目的地作为我区今后经济发展的重要抓手。要完善对外开放战略布局,积极推进中蒙俄经济走廊建设,完善同俄蒙合作机制,深化各领域合作,加快建设我国向北开放的重要桥头堡。要加快构建铁路网、公路网、航空网、市政网、水利网、能源网、信息通信网七大网络体系。

这无疑找准了我区的发展定位,指出了今后的发展方向,明晰了发展的主要内容。剩下的,只有撸起袖子加油干了!

两会期间,如何以更加坚定的决心和勇气全面深化改革,以更加宽广的视野扩大对内对外开放,成为代表、委员和专家们共同关注的课题。

党代会提出的5+1基地建设,这是落实国家发展战略,遵循发展规律与发挥我区资源优势、地域优势、文化优势,结合产业发展实际的完美契合体,是充分发挥传统产业的继承性与改造升级传统产业、加快发展新兴产业和全域旅游业的创新性的有机统一,是立足当前稳增长现实基础与谋划长远并实现动力转换的统筹兼顾体,是走出一条质量更高、效益更好、结构更优、后劲更足、优势充分释放新路子选择的必然选择。自治区政协委员、内蒙古发展研究中心总经济师赵云平说。

他建议,5+1基地建设,一方面,要运用高新技术和先进适用技术改造提升能源、化工、冶金、建材、装备制造、农畜产品加工等传统产业,做好传统资源型产业增值转化这篇大文章,调整好存量,保持经济稳定发展。另一方面,要加快培育打造新能源、新材料、节能环保、高端装备、大数据云计算、生物科技、蒙中医药等战略性新兴产业,充分发挥我区风光壮美、民族文化独特的优势,推动全域旅游业加快发展,着力推动我区产业向高端化、智能化、绿色化、服务化方向发展,加快做优增量,让这些符合国家发展战略和市场需求旺盛的新兴产业和旅游业成为未来我区经济发展的新引擎和新支撑。

于立新代表表示,呼伦贝尔市要积极加强“七网”建设,对呼伦贝尔的公路、铁路、航空这三大基础设施建设同

时发力,按照自治区交通厅确定的“三横三纵”的要求,做好公路网的安排和部署。航空方面要完成4个通用机场的建设。市政网、信息网也要根据实际情况和需求进行相应投资。同时,建议自治区从全区战略角度对口岸经济发展进行顶层设计,积极推进自治区自由贸易区建设取得突破。

杜祥代表也认为,要从适应国家东北振兴、自治区东部跨越大思路战略性大事,抓住国家东北振兴政策机遇、京沈高铁机遇、产业大洗牌等机遇,加快发展。同时,要建设以通辽市科尔沁区、开发区为重点的区域中心城市,形成新的经济体,融入沈阳、长春城市群和京津冀经济圈,主动接受辐射带动,打造东部教育、科技、医疗、文化、交通枢纽和产业高地。

内蒙古发展研究中心高级经济师张永军指出,开放发展要树立全球视野、战略思维和大局意识,深度融入“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带建设等战略,用足用好国内国际两个市场、两种资源,努力把祖国北疆变为对外开放前沿。充分发挥我区的区位优势,加快形成北上南下、东进西出、内外联动、八面来风的全方位开放格局。一方面要加快构建开放型基础设施体系、产业体系和市场体系,加快打造开发开放试验区、综合保税区、跨境经济合作区等开放平台,深入推进能源资源、装备制造、农畜产品以及文化、教育、旅游等领域开放合作,全面提高对内对外开放水平。另一方面,要进一步优化营商环境,加大招商引资力度,狠抓签约项目落地,不断提高招商引资质量和效益。

新征程,从头条,再出发,更美的风景在前面。

内蒙古两会 真言良策



王喜莲代表： 把优质农产品 卖到全世界

□本报记者 苏永生

政府工作报告提出,要大力发展现代农牧业,推进农牧业产业化经营,提高农畜产品精深加工水平,壮大龙头企业,培育内蒙古特色品牌。这让自治区人大代表王喜莲感到十分振奋。她说:有了政府支持现代农牧业发展的好政策,我们农民增收致富的信心更足了,我要努力建设好大宗农产品网上交易平台,把我们武川县的优质马铃薯、葵花籽等农产品卖到全世界。

王喜莲介绍,武川县有农业人口14.1万人,耕地200多万亩,每年产马铃薯80万吨左右,葵花籽10万吨左右。近年来,随着各级政府对农村牧区基础设施建设的大量投入和农机具补贴等政策的实施,农民种植的农作物产量不断增加,但是在农产品销售方面,许多农民还只能坐等商贩上门收购。由于信息不畅,受农产品价格波动影响,这种传统的流通渠道和销售模式,常常导致农产品大量滞销,农民增产不增收。如何让农民在农产品销售上减少中间环节,提高流通效率,抵御市场风险?2016年,在武川县委、政府的支持下,王喜莲的公司开发了集标准化加工、仓储、物流、产品追溯等功能为一体的农畜产品大宗交易电子商务公共服务平台项目,建成了占地7000多平方米的3个标准化车间和仓库,今年还将扩大建筑规模,项目总建筑面积将达到1.7万平方米。

这个项目建成运营后,武川县及周边旗县的农民只需要像存钱一样把农产品存在项目集散中心并获取相应的仓单,在网上以拍卖、挂单或竞价的模式把手里的仓单卖给下家,就可以等着拿钱,像发货、收款等事情都由集散中心负责完成。尽管这个项目对我来说风险很大,我一定会坚持下去。王喜莲说。



陶惠霞代表： 适当提高编外教师的 劳动报酬

□本报记者 杨利伟

对于政府工作报告中关于“稳定增加教育投入,向基层、农村牧区和边远贫困地区倾斜,推动基本公共教育服务均等化”的表述,自治区人大代表、阿拉善左旗教学研究与教师培训中心主任陶惠霞深有感触,她今年提出的就是关于加强教师队伍建设尤其是重视中小学幼儿园编外教师的建议。

以阿左旗为例,目前编外教师占到全旗编内任课教师总数的25%左右。陶惠霞介绍,产生编外教师主要是因为课程改革以来,中小学新增新课程却没有增加教师编制,同时由于义务教育均衡发展要求限制班容量,部分编内教师因患疾病等客观原因转到后勤岗位,退休教师的补充不足等原因,都是编外教师存在的客观原因。

不容忽视的是,编外教师全部带班上课,处于教育一线,他们与编内教师一样对教育工作产生作用和影响。但是与其工作时长、劳动强度大矛盾的是,编外教师劳动报酬低,有些人每月实拿工资仅有1200元左右,工作难以安心,人员流动大,增加了教师的培养成本。

目前执行的中小学幼儿园教师编制标准仍是十几年前的标准。她建议,可以根据课程改革后的实际情况以及教育发展的实际需要,重新调整标准,增加必要教师编制,适当提高编外教师的劳动报酬,增加同工同酬教师数量,同时也应将教师退休补充机制常态化,并将编外教师的培养培训列入教师培训计划,更好地促进教育均衡发展。



徐锋委员： 呼伦贝尔少个 承接“黄金”的 “盆子”

□本报记者 刘江

两会期间,自治区政协委员、北京华严集团董事长徐锋一直在想一个地方。

这个地方是呼伦贝尔。他告诉记者,地球上与呼伦贝尔同纬度的地区不只一处,但像呼伦贝尔这样集森林、草原、湖泊、湿地于一身的自然景观,绝无仅有。再加上独特的人文历史资源,可以说,呼伦贝尔境内的全部旅游资源,都是世界级的。

不管呼伦贝尔地下资源可以为内蒙古贡献多少GDP,但50年乃至100年后,呼伦贝尔必定是一个以旅游闻名于世的好地方。徐锋委员呼吁,对呼伦贝尔旅游资源的认知、保护、开发,应尽快提升到自治区甚至国家层面。

中国旅游业经过改革开放后30多年的发展,大多数地区已从观光旅游向休闲度假旅游转型。但徐锋判断,今后很长一段时间内,呼伦贝尔以观光旅游为主、休闲度假旅游为辅的业态不会改变。

随着城乡居民收入的提高,可以预见,在未来5至10年内,来呼伦贝尔的游客仍将井喷式发展。而且,内地及海外来这里观光的游客,绝大部分是高端游客,落地时间一般都在3至5天。在旅游业界,这两项指标像黄金般珍贵,可是呼伦贝尔没有承接这“黄金的盆子”。徐锋表示,2015年呼伦贝尔游客量突破1000万人次,进入全国一类旅游目的地行列,但旅游接待能力只够我国发达地区乡镇一级水平,这成为当地旅游发展的瓶颈。

从长远计,呼伦贝尔深度游可采用美国西部大峡谷的方式,以低空小型航空器为主,以公路和铁路为辅。因此,创建呼伦贝尔航空公司具有战略意义。针对提高交通服务能力,徐锋委员说。



石秀梅委员： 发挥优势 做大做强蒙医蒙药

□本报记者 王连英

蒙医药是我们伟大祖国医学宝库中的重要组成部分。它有着完整的理论体系和丰富的临床经验,是蒙古族宝贵的文化遗产,在我国乃至全世界都享有盛名,深受广大群众特别是蒙古族群众的欢迎和信赖。传承和发扬蒙医药文化,实现蒙医药事业又好又快发展,造福社会,我区有独特的优势。政协委员石秀梅说。

石秀梅一直很关注我区蒙医药的发展,让她高兴的是,这几年,社会各界对蒙医药的关注度逐步提高。去年10月,李纪恒书记在通辽市调研时强调,要充分挖掘蒙医药这一民族瑰宝,下决心办好重点实验室,深化产学研合作,强化创新驱动、市场带动,把蒙医药做大做强,造福各族人民。这更让她深信蒙医药发展有光明前景。同时她看到,蒙医药在发展过程中存在很多问题和困难,如投入经费不足,蒙药研发滞后,产业化和现代化生产能力有待提高等。

针对这些困难和问题,石秀梅提出了自己的建议。她说,加快发展蒙医药事业,一定要提高认识,切实增强发展蒙医药事业的责任感和紧迫感。卫生部门要有针对性地对蒙医药事业的发展进行常规性指导和帮助,发现问题及时解决。相关部门要积极争取项目,加快蒙医药机构基础设施和项目建设步伐。财政部门要加大资金投入,扶持蒙医药机构良好运转和持续发展。人力资源部门要协调做好引进蒙医药人才工作。