



2017内蒙古自治区两会

自治区第十二届人民代表大会第六次会议
政协内蒙古自治区第十一届委员会第五次会议

【特刊】



并网发电。 本报记者 金泉 摄



内蒙古新闻网



内蒙古客户端

实现新转变 勠力同心打造新引擎构建新支撑

内蒙古两会 特别报道③

□本报记者 戴宏

日月开新元 天地又一春 内蒙古站在新的节点上。今年是自治区改革发展进程中的关键一年，政府工作报告中，一项主要预期目标催人奋进，这些指标的确立经过统筹考虑、综合权衡，其中一个重要的考量因素引人关注，有利于推动经济转型升级。

面对国内外经济形势复杂严峻、下行压力持续加大的挑战，内蒙古转换发展动能，打造新引擎、构建新支撑的勇气和决心由此可见一斑。

盘点2016年的全区经济运行，一个结论格外醒目：内蒙古在推进产业结构战略性调整中，收获了经济运行稳中有进的累累硕果。

煤炭、火电、化工行业占规模以上工业增加值的比重下降1.6个百分点，新兴产业增速明显快于工业平均增速，服务业比重提高2个百分点。

产业结构，攸关前途命运。

站在2017年的新起点，对于着力转变发展方式的内蒙古来说，推进产业结构战略性调整仍是不二的主攻方向。自治区第十次党代会提出，改造升级传统产业，培育打造战略性新兴产业，推进产业结构战略性调整。传统产业是指近年来支撑我区经济高速增长的能源、化工、冶金、建材、装备制造、农畜产品加工等传统优势产业，这些产业近年来发展受

到一定制约，亟待转型升级。战略性新兴产业是指新能源、新材料、节能环保、高端装备、大数据云计算、生物技术、中医药等引导未来经济社会发展的产业，也是我区培育经济新增长点的主要着力点。

政府工作报告强调，坚持调整存量 and 做优增量并举，改造提升传统产业、做大做强新兴产业，加大科技创新力度，推动工业迈向中高端。

自治区政协委员、呼和浩特市工商联主席李岳清认为，加快推进产业结构战略性调整是落实国家供给侧结构性改革的重要手段，是培育产业竞争新优势的重要途径。随着经济发展进入新常态，过去那种“三高一低”的粗放、外延式发展方式已难以适应发展需要，更难以支撑经济中高速增长。这就要求我们推动传统产业向中高端迈进，同时必须加快培育新业态，打造经济增长新引擎。

自治区人大代表、锡林浩特市市长张锦明说，传统优势产业是当前全区经济的顶梁柱和主力军，改造提升传统优势产业，对于激发新活力、释放新动力、挖掘新潜力，具有重要的现实意义，要引导和鼓励企业加强自主创新，提高科技含量和精细化水平，不断调优产品结构，积极扩大优质产能，而做大做强战略性新兴产业，则是今后引领全区发展的火车头和新引擎，是持续优化产业结构的重要举措，要坚决实施创新驱动，在政策、金融、技术等方面提供有力保障，加快科技成果转化，壮大新能源、新材料、新装备等新兴产业实体。

自治区政协委员、内蒙古恒茂集团有限责任公司董事长樊小平说，结构调整、工业转型升级必须坚持创新驱动。他认为，必须加强科技成果的推广应用，现在有一大批成果在实验室、高等院校，难以在工业领域转化推广。要以企业为主体，将企业、科研机构、高等院校等结合在一起，加强科技成果在工业领域的应用，推动工业化与信息化深度融合，让企业的转型升级有科技创新作支撑。

新思路、新谋划、新布局，内蒙古结构调整思路明晰。

改造提升传统产业。鼓励煤炭、电力、化工、冶金企业实施战略重组，构建一体化竞争新优势。进一步提高煤炭清洁利用水平，加快建设电力外送煤电基地。大力发展精细化工，延伸钢铁、有色金属产业链，提高资源转化率和产品附加值。

做大做强新兴产业。完善支持政策，设立重点产业发展基金，大力发展新能源、新材料、大数据、节能环保、高端装备、生物科技、蒙中医药等战略性新兴产业，积极培育新的经济增长点。

加大科技创新力度。在清洁能源、现代煤化工、有色金属、高端装备、农畜产品加工等重点领域，开展技术攻关，加快科技成果转化，建立以市场为导向、产学研结合的科技成果转化推广体系。

行动改变命运，变革推动发展。各地区迅速把所有的谋划体现在行动上。

自治区人大代表、自治区党委常委、包头市委书记张院忠说，包头市要做大做强稀土产业，加快大数据应用中心建设，积极发展商务会展、旅游和文化等现代服务业。

自治区人大代表、乌兰察布市市长费东斌说，乌兰察布市要全力培育发展新能源、石墨新材料等战略性新兴产业，发展壮大大数据、大旅游、大物流等现代服务业，打造经济增长新引擎。

自治区人大代表、鄂尔多斯市市长龚明珠说，鄂尔多斯市产业转型升级要有新成效，大力发展云计算等新兴产业，改造提升煤炭、能源化工、羊绒、陶瓷等传统优势产业，促进文化产业与旅游、体育、信息等产业融合发展。

张锦明代表说，2017年，锡林浩特市将加快实施特高压外送通道和配套电源点建设，打造高度节水、环保的火电集群，实现煤炭资源高效、绿色转化，持续扩大风能、太阳能等清洁能源的开发规模，进一步优化能源结构。大力发展粉煤灰及工业固废综合利用产业，鼓励扶持新型建材进入市场，打造风电装备制造全产业链，积极引进光伏组件、动力电池、水处理滤膜等一大批高端装备制造项目，大幅提升全市工业科技水平，增强核心竞争力。

纷繁世事多元应，击鼓催征稳驭舟。面向未来，内蒙古将聚合万马奔腾的澎湃之力，坚持发挥优势和补齐短板一起做，调整存量和做优增量同步抓，做好资源转化增值这篇大文章，着力推动产业向高端化、智能化、绿色化、服务化方向发展。

内蒙古两会 真言良策



王臻代表： 推动我区羊绒产业走出低迷境地

□本报记者 蔡冬梅

政府工作报告中，关于激发非公经济发展活力、支持企业家创新创业的内容让我们很兴奋。自治区党委、政府为非公有制经济的转型发展所做的一切，使我们对未来充满信心，也愿意竭尽所能，为地区经济发展挑重担、作贡献。来自鄂尔多斯羊绒集团的自治区人大代表王臻接受记者采访时说。

王臻说，山羊绒是我区的优质战略资源，也是名副其实的支柱产业和支柱型产业。经过30余年的发展，我区羊绒产量占世界的40%、中国的70%，内蒙古已经成为中国乃至世界山羊绒原料的主产区，也是最大的山羊绒制品深加工和出口省区。

然而，受世界金融危机影响种种原因，近年来我区的羊绒产业深受重创。长期以来，由于我区羊绒原材料粗放经营、极度分散，一直没有形成标准化，所以在国际市场上无定价权，这也成为了外资企业在采购原绒议价时的突破口，最直接的后果就是羊绒材料采购价格从过去的85万元/吨降低到目前的50万元/吨。说起这些，王臻感到忧心忡忡。

为此，王臻代表建议，继续加大在羊绒产业的投入，坚持“深淘滩，低作堰”。对羊绒企业的贴息、储备等政策要长效执行、重点扶持，集中支持一批运行状况良好、成长性比较强的大中企业，特别是全链条的深加工龙头企业，让优势企业在做大做强做精后带动地区羊绒产业集群发展。

我们提出了《国家羊绒优质优价试点机制方案（羊绒产业振兴与创新）》，希望帮助与羊绒产业相关的企业走出困境，稳定牧民经济收入，共同推动我区羊绒产业走出低迷境地。王臻代表说。



高晓路代表： 在吸引外部资源上下足功夫

□本报记者 杨利伟

推动工业迈向中高端，加快发展现代服务业等，在今年的政府工作报告中都被赋予了新的内容，尤其提出要申报、规划的和林格尔国家级新区更是大手笔，随之呼和浩特必将迎来史无前例的巨变。自治区人大代表高晓路说。

高晓路认为，在经济一体化时代，对于欠发达的内蒙古来说，想要实现转型发展，除了挖掘内部潜能，更应争取外部资源，尤其是和林格尔国家级新区更应在吸引外部资源上下足功夫。想要吸引外部资源，外部对我们的印象就十分重要，这就体现了互联网思维中的用户导向思维。目前，在许多区外商家心目中，呼和浩特的产业定位基本上还是牛羊肉、煤炭等，原字头初级产品、低附加值产业，而这就导致许多项目从一开始就不会考虑这里。

所以我觉得，欲转型、须转形，而这个形指的就是城市形象。高晓路认为，自治区在产业转型升级的过程中，首先需要改变每个用户心目中原始的产业定位形象，这样才会吸引更多的外部投资，推动我区实现经济的转型发展。

建议成立专门机构，推出新的内蒙古系统传播工程，抓住自治区十几年来蓄积的成就点，利用自媒体时代传播特点，完成有史以来最大的自治区城市形象飞跃，为更好地吸引外部资源奠定基础。高晓路说。



薛昇旗委员： 能源企业要主动推进市场化改革

□本报记者 杨凡

内蒙古是能源大省，能源产业的发展方向事关全区经济社会发展总体布局。薛昇旗委员今年的提案是《做强做优做大自治区能源产业，打造自治区能源投融资平台和综合能源重点骨干企业》。

薛昇旗委员表示：伴随着新一轮电力体制改革的全面推开，新能源发电在能源革命中的地位更加突出，这就需要能源企业顺应形势，积极响应国家与自治区政策，抓住新一轮改革机遇，主动推进市场化改革。紧扣“建成自治区能源投融资平台、国有资本投资公司的改革和发展目标，实施“同心多元、产融结合”和“走出去、国际化”两大发展战略，努力成为自治区综合能源重点骨干企业，充当内蒙古能源产业发展的推动者。

薛昇旗委员告诉记者：电力能源产业及早向上下游产业辐射延伸，形成“煤电热气”一体化经营，煤电热油气水多能互补、相关业务补充的大格局。整合建立大能源，发展金融业务，以产带融、以融助产、产融结合，实现资产经营向资本投资的转型。他建议，在自治区深化国有企业改革中，应积极整合区内属能源资源产业，优化能源领域的资源配置，打造能源领域投融资平台，推动区内属能源资源运行效率的提升，迅速做强做优做大区内属能源企业，为十三五时期我区经济社会发展作出新的贡献。



魏山虎委员： 以差异化扶持促进民办教育健康发展

□本报记者 章奎

今年两会，魏山虎委员带来的提案跟民办教育有关。他说：国家不久前修订了《中华人民共和国民办教育促进法》，我们应当借修订契机，促进我区民办教育健康快速发展，为我区经济社会协调发展作出新的更大贡献。

魏山虎认为，促进我区民办教育发展，应该在实行差别化扶持政策的同时，重点在民办高等教育招生计划、民办中小学师资扶持政策方面予以支持，并充分落实各级各类民办学校办学自主权。提高办学质量，成就一批高水平民办学校目标的实现，关键在教师。民办学校在依法保障教职工工资、福利、社会保险费用的同时，各级政府应予以相应保险补贴。对于营利性民办学校，在财政确定上应有别于一般企业，享受一定税收优惠政策。此外，政府应在用地、购买服务、助学贷款、奖励基金等方面给予有力支持。魏山虎认为，可以将民办非营利性学校登记为民办事业单位，民办学校教师在退休时享有与公办学校教师同等待遇。

魏山虎建议，要切实制订优惠政策，发挥政策导向作用，体现国家鼓励方向。一方面要详细落实政府补贴、基金奖励、捐赠激励等扶持措施，另一方面要明确其与公办学校同等的税收优惠及用地政策等。在基金奖励方面，要大力体现政府的非营利导向，各级政府设立的民办教育发展基金、项目资金，应大幅度向非营利性民办学校倾斜，尤其应向民办义务教育阶段学校倾斜。



李兰英委员： 让航空旅游火起来

□本报记者 王连英

近年来，我区通用航空事业发展取得了很大进展，但在发展航空旅游上还处于起步阶段。要加快发展航空旅游，就要加快通用机场建设和支持通用航空公司发展。政协委员李兰英说。

李兰英介绍，通用航空是使用民用航空器从事工业、农业、林业、渔业和建筑业的作业飞行、医疗卫生、抢险救灾、气象探测、海洋监测、科学实验、教育训练、文化体育等方面的飞行活动，以及公务飞行、包机（租机）飞行、空中游览等经营性载人飞行活动。

2016年5月13日，国务院办公厅印发了《关于促进通用航空业发展的指导意见》，明确提出要促进通用航空与旅游业结合，在适宜地区开展空中游览活动，在世界自然文化遗产、国家级风景名胜、重要体育产业基地等地区建设通用机场，促进空中游览、航空体育、飞行培训等发展。这为我区发展航空旅游提供了有力的政策支持，也为我区发展全域旅游提供了难得的机遇。李兰英说。

李兰英建议，我区要加快通用机场建设，重点抓好通用机场群的建设，要支持通用航空公司发展，对于组建、引入、培育新的通用航空企业，给予政策和资金支持，具备一定基础条件后，依托丰富的旅游资源，加大促进通用航空与旅游的融合力度，努力开拓通用航空观光、旅游摆渡及飞行体验等消费类通用航空市场，拓展通用航空服务范围，打造“航空+观光”的优质航空旅游产品，让航空旅游火起来。