

内蒙古两会声音

# 守住三条底线 推动转型升级

## 两会代表委员发言摘登

特古斯代表 建议成立由自治区党委、政府主导的自治区民族团结进步创建工作领导小组 高位谋划、全方位整体推进我区民族团结进步创建工作 深入推动《自治区党委政府关于加强和改进新形势下民族工作的实施意见》的落实, 将少数民族聚居的贫困地区、边境地区、牧区作为自治区扶贫攻坚的主战场 特别是将集中连片贫困区域、三少民族聚居区作为全面建成小康社会的短板和难点来抓 进一步加大一般性转移支付力度 在金融、税收、土地使用、交通基础设施建设等方面给予倾斜 确保在全面建成小康社会进程中不让人掉队。

郝金花代表 建议自治区政府采取有效措施 吸引优秀医务人员到社区及乡镇卫生院工作 解决群众看病难问题。建议自治区政府加大对养老基础事业的投入力度 在土地等方面给予政策倾斜 对生活条件困难的居家养老老人有条件地给予补贴照顾。

郭俊代表 建议切实加大政策制度的落实力度 确保中央和自治区的政策措施落实到位。借鉴京津冀协同发展模式 建立统一协调机构 统筹呼包鄂三市协同发展。

杜鹤代表 建议实施技术人才培养计划 切实发挥技工、技师在经济建设中的积极作用。制定相应的政策 解决好人才队伍的待遇问题 吸引和留住更多的人才。

吴文国代表 建议加快建立健全农副产品可追溯源头管理制度 以制度约束生产者、销售者 让消费者放心 加大对国家禁用农药的监管力度 依法从重从严惩罚非法销售和使用者 加大对绿色农业的宣传力度 让农副产品生产者充分认识到品牌和质量的价值。

王大军代表 在全域旅游方面 要走差异化道路 打造品牌旅游、特色旅游项目 要加强与周边省市联系 做好旅游线路安排 要将饮食文化和特色产品融入

旅游业 丰富旅游文化内涵。

王清君代表 建议政府进一步落实好扶持中小企业发展各项政策措施 在节本增效、信贷融资、人才培养方面给予更多支持 在优化发展环境、强化政策扶持、搭建融资平台、培育本土企业家等方面打出组合拳 助推中小微企业加快发展 振兴实体经济。

博彦代表 建议自治区整合相关机构职能 成立自治区层面权威的蒙中医药专门管理机构 加快推动蒙中医药产业化、规范化、标准化发展。加大政府投入力度 撬动更多社会资本投入科技创新。进一步建立完善知识产权保护制度 建立完善科技成果转化推广体系 推动科技成果转化应用 以科技创新引领推动经济社会发展。

程玉琳代表 建议自治区加大对经济作物的投入和种植 调整农作物种植结构 增加农民收入。加强设施农业标准化建设 强化农产品生产技术操作标准 提高农产品竞争力。

苏和代表 在去产能方面 全区的产业结构、产品结构要随着国际国内市场需求的变化相应进行调整 在房地产去库存方面 要发挥好政府调控作用 建立融资支持 解决企业融资难问题 加大财政支持力度 定期向金融机构筛选推荐优秀民营企业 搭建政银企合作交流平台 进一步减轻企业负担、降低成本。通过深入推进PPP投融资模式改革 加快自治区基础设施建设 提供更多公共产品 提升政府公共服务水平 突破项目建设资金瓶颈。

刘石柱代表 作为拉动鄂尔多斯经济社会发展重要引擎的非公经济, 在呼包鄂协同发展的大格局下 面临着良好的发展机遇。企业层面要主动谋划、率先作为 主动接受产业转移和辐射 不断完善企业创新体制 政府层面要加大政策落实力度 建立多层次的融资体系 使非公经济成为新的经济增长极。

殷满厚委员 农牧区部分百姓还存在着看病难的问题, 今后要继续在医疗投入上下功夫。要更好地落实药品、耗材和医疗设备采购政策 做到信息公开。加大卫生系统的监管 杜绝乱收费, 赋予卫生部门更多的监管职能。试行建立旗县影像中心、检验中心 做到资源共享。旗县医院要降低成本 不要引进利用率不高的设备。

张永麟委员 要加强教育主管部门依法行政能力建设 提高决策的民主化、法治化水平。建立教育综合执法、集中执法、联合执法机制。依法保障教师休息权、职称评审和按时聘任等合法权益, 健全纠纷解决机制和合理诉求表达机制。重视校园欺凌、校园欺凌等违法犯罪的治理和打击。

云宗元委员 建议更加重视农村牧区金融机构发展 坚持金融本土化, 坚持服务 三农三牧。支持农牧业产业化龙头企业、农牧民合作组织等生产经营主体发展壮大 确保 三农 信贷资金供应。

朝晖委员 要借助区位优势 促进电子商务与大数据深度融合。加快民航、高铁等基础设施建设力度 为全域旅游、四季旅游和富民强区提供支持。建立健全人才资源长效保护机制 加快重点实验室、研究中心和 双创 示范基地建设步伐。推动财政资金无偿拨付向股权投资转变 推进财政资金与金融资本、社会资本相结合, 保障铁路网、公路网、航空网、水利网、能源网、市政网、信息通信网建设。

敖小孟委员 加大农村牧区基础设施

建设的投入力度 加强饮水、电力、互联网建设投入 扩大覆盖面 提高补贴标准。努力化解过剩产能 提高资源转化率 根据实际有选择性地去产能。多渠道提高农牧民收入 简化贷款手续 降低贷款利息 增强金融普惠性 引导农牧民建立科学消费观 降低金融风险。

刘士勇委员 目前医保范围内甲类药物已全额纳入报销范围 乙类药物先自付一定比例后 再纳入报销范围。我区的现实情况是甲类药物使用比例偏低 群众受益较低。建议围绕 三医联动 开展调研 解决实际问题。

韩都苏荣委员 目前我区边境旗市和牧业旗市人口较少、居住分散 基础设施建设落后 建设成本较高 建议制定差别化政策 加大公路网络等投入。边境旗市生产生活成本较高 建议制定边境补贴政策 解决边境牧民生活贫困问题。由于人才流失 导致边境旗市医疗、教育相对落后 建议给予特殊政策照顾, 吸引人才到边境地区工作。

张海峰委员 建议制定出台推进物流发展的优惠政策及具体措施 降低物流成本 减轻企业负担 让利于民。政府部门应进一步简化办事程序 优化服务环境 企业应进一步转变经营理念 提高自身素养 加速推进我区重大项目、重点产业落地生根 增强我区产业凝聚力, 形成政企合作新格局。

赵永亮委员 在互联网技术和信息技术快速发展的大潮下 传统产业模式已不能很好地适应发展新常态。内蒙古的企业应借助国家深入推进 一带一路 和 互联网+ 的战略机遇 充分利用现代互联网、物联网技术 加大科技创新力度 改造提升传统产业 与周边国家及早实现互联互通、跨境合作 全面提升跨境贸易能力和市场份额 把我区的优势产品和优质项目推向国际市场, 为内蒙古经济发展增添新亮点。

(本报记者 苏永生 章奎 整理)

改革开放是当代中国发展进步之源 是决定当代中国命运的关键一招。一个国家、一个地区的欣欣向荣、活力涌动 在于不断改革、坚持开放。

改革是推动发展的制胜法宝。对于我区而言 做好今年的经济工作 要全面落实党中央部署的各项改革任务 加快推进一批事关内蒙古发展的关键性基础性改革 为经济发展增加 稳 的压舱石、注入 进 的驱动力。要突出抓好习近平总书记嘱托我区先行先试的3项改革 加强生态文明建设 完善龙头企业同农牧民利益联结机制 创新同俄蒙合作机制 确保取得新进展新突破。

主大计者 必执简以御繁。推动重点领域关键环节改革 必须下好简政放权 先手棋 深入推进 放管服 改革 厘清政府、市场和社会边界 落实 三清单一目录 制度。积极推进财税体制改革 清理规范政府性收费和基金 全面落实各项减税降费政策。

苟日新 日日新 又日新。改革进入攻坚阶段 唯有主动适应新常态、抓住新机遇 才能不断激发经济增长新动力。要深化科技体制改革 健全技术创新市场导向机制 完善科技计划管理体制 深化国企改革 以管资本为主健全完善国资监管体制机制 健全现代企业制度 完善公司法人治理结构 加强扶持引导 扫除障碍 构建 亲 清 政商关系 放心、放胆、放宽发展民营经济。

改革开放 犹如车之两轮、鸟之双翼 缺一不可。实践证明 开放是繁荣发展的必由之路。开放发展要树立全球视野、战略思维和全局意识 深度融合 一带一路 建设、京津冀协同发展、长江经济带建设等战略 用足用好国内国际两个市场、两种资源 努力把祖国北疆变为对外开放前沿。充分发挥我区的区位优势 加快形成北上南下、东进西出、内外联动、八面来风的全方位开放格局。

我家大门常打开 开放怀抱等你来。做好开放发展大文章, 一方面 我们要加快构建开放型基础设施体系、产业体系和市场体系 加快打造开发开放试验区、综合保税区、跨境经济合作区等开放平台 深入推进能源资源、装备制造、农畜产品以及文化、教育、旅游等领域开放合作 全面提高对内对外开放水平。另一方面 我们要进一步优化营商环境 加大招商引资力度 狠抓签约项目落地 不断提高招商引资质量和效益。

浩渺行无极 扬帆但信风。站在新的起点 让我们借改革之力 扬开放之帆 全力以赴做好今年的经济工作 为内蒙古加快发展打造更加强劲的动力引擎。

### 五论贯彻落实

本报评论员

## 富强村跻身 中国十大最美乡村

本报巴彦淖尔1月16日电 (记者 韩继旺)近日,由农业部、环保部、住建部、国家新闻出版广电总局、国家林业局、国家旅游局、中国文联指导,中央电视台联合相关机构举办的2016CCTV寻找中国最美乡村活动颁奖典礼上,巴彦淖尔市临河区狼山镇富强村获评2016年度中国十大最美乡村 这是我区唯一获此荣誉的乡村。

据悉,CCTV寻找中国最美乡村活动自2013年以来,已举办了四届 活动以传播乡村文明 建设美丽乡村 为主题 每年将一批 各美其美 的典型乡村推介到全国。今年的评选活动在自然生态美、文化和谐美、生活幸福美、产业发展美、创新引领美方面 面向全国评选10个最美乡村。入围的富强村将走西口文化与农耕文化有机融合 是集美食休闲、生态农业、果蔬采摘、文化演艺、民俗文化、非物质文化展示、飞行体验于一体的新型旅游休闲观光村。



### 新春走基层

### 送福迎春 精准助残

1月15日,在呼和浩特市赛罕区巧报镇西喇嘛营村,内蒙古华昕立合科技有限公司志愿者刘祥虎(左)为盲人尹志芳(右)一家送福迎春。春节来临之际,该公司筹集60万元资金,启动了送福迎春 精准助残 爱心工程,为150户残疾人家庭送去米、面、油等物品及慰问金。

王正 摄

## 黑木耳为精准扶贫户 拔穷根

□本报记者 赵丹 胡日查

李翠萍采摘完自己种植的最后一批木耳,收获的喜悦装点着村庄。李翠萍所在的是兴安盟扎赉特旗阿荣本格勒镇哈日础鲁嘎查有365户村民,其中贫困户占180户。但是去年 和李翠萍一样的30户精准扶贫户为全旗作出了精准扶贫的样板。

如果没有种植黑木耳 李翠萍几乎要陷入困境了。全家4口人种12亩地,她家始终在扶贫户名录里。2016年她加入了黑木耳合作社,种植了7400棒黑木耳,共采摘了380多斤木耳,按照市场最低批发价保守计算,能挣近2万元钱。几个月下来,全嘎查30户精准扶贫户的15万菌棒一共采摘了5000公斤左右木耳。

经过一个夏天的摸索,哈日础鲁嘎查的黑木耳已经提出了注册青山黑木耳商标的申请。通过农超对接、微店营销等手段,让哈日础鲁的黑木耳在市场上供不应求。目前,图布新正在考察木耳面、木耳月饼的生产加工项目。

哈日础鲁嘎查的成功示范,最大的意义在于探索出一条产业扶贫之路。阿尔本格勒镇开工建设黑木耳加工种植基地,建筑面积达5500平方米,全镇满负荷生产,春秋两季能产350万菌棒。镇领导连生告诉记者,按照每户5000棒计算,足够覆盖全镇的762户精准扶贫户。

## 内蒙古PPP的春天来了

### 2016年我区财政支持经济社会发展系列报道(一)

□本报记者 王连英

近期自治区财政厅与区内6家金融机构签署《自治区PPP基金框架协议》,基金首期规模200亿元,其中自治区财政出资20亿元,吸引金融机构基金180亿元。按照基金投资单个PPP项目10%投资额度比例测算,内蒙古PPP基金预计将带动社会投资2000亿元。

日前,这条来自权威媒体的消息很快吸引了许多人的关注,也让那些商业嗅觉敏锐的人意识到:内蒙古PPP的春天或即将来临。

PPP作为政府和社会资本合作的一种全新的投融资模式,2016年的内蒙古PPP工作风生水起。

就在前不久,国家PPP基金公司与

我区合作成立了57亿元的中政企内蒙古基金,中国PPP基金出资50亿元,自治区出资7亿元。我区成为首批与中国PPP基金签约合作设立子基金的9个省份之一,这为推动我区政府与社会资本合作向更高层次迈进奠定了坚实基础。

与此同时,中国PPP基金公司与呼和浩特市、兴安盟、呼和浩特市土默特左旗、呼和浩特市新城区分别签署5个PPP项目的投资协议,包括呼和浩特市新机场、呼和浩特市公租房、兴安职业技术学院、金山高新区新能源产业园、内蒙古(北方)足球训练基地等项目,涉及交通、民生、教育、产业、体育等多个领域。这些项目中,中政企内蒙古基金直接投资金额约30亿元,有望带动全社会投资近350亿元,对于我区基础设施和公共服务投资引导起到了积极作用。

事实上,中国PPP基金公司对于内蒙古的青睐早在其运营之初就已开始。

2016年7月,中国PPP基金股权投资呼和浩特地铁1号线、2号线24亿元,成为全国第一个与中国PPP合作的项目,为我区与中国PPP基金合作打下了很好的基础。而中政企内蒙古基金的落地,标志着我区与国家PPP基金公司的合作,从单个项目的投融资合作提升到基金层面的深度合作。

这一切成效的取得,源于自治区不断创新投融资体制机制、改革财政投入方式的努力。

近年来,我区积极推动政府与社会资本合作。特别是2016年,自治区财政厅紧紧围绕项目落地 这一主线,指导盟市研究制定本地区PPP项目年度落地计划,明确项目落地比

率。全区181个国家示范和自治区推介项目中,70个项目进入执行阶段,落地比例达到1/3以上,投资规模为985亿元,可吸引带动社会投资810亿元。同时,积极申报国家第三批PPP示范项目。目前,我区进入国家PPP信息系统的的项目数和投资额均走在了全国前列,项目落地率高于全国平均水平。

当前,全区上下正在按照自治区第十次党代会的部署,加快现代基础设施网建设,在铁路、公路、机场、水利、电力、城市地下管网和轨道交通等重大基础设施建设方面确定了一批重点项目和重大项目。这些项目和工程的实施,需要高强度的资金投入,这将为我区PPP提供前所未有的用武之地。我们相信,PPP作为当前一种全新的投融资模式,在内蒙古建设基础设施与公共事业中,将大显身手,大有作为。

## 坚守三条底线 建设壮美赤峰

### 赤峰市贯彻落实自治区第十次党代会精神纪实

□本报记者 徐永升

岁末年初,赤峰喜讯频频。

2016年12月10日,与深圳朝气集团签署了总投资60亿元的航空装备制造产业基地项目合作协议。2016年12月19日,与中国建筑股份有限公司签署了600亿元的城市基础设施建设系列项目合作框架协议。2016年12月28日,与北京神雾集团签订了总投资97亿元、年产70万吨乙二醇项目合作框架协议。

招商引资势如潮涌,重点项目纷至沓来,其背后的澎湃动力,源于自治区第十次党代会精神的指引。赤峰市在落实党代会精神的过程中,坚守发展、生态、民生三条底线,狠抓招商引资和项目建设、全域旅游、扶贫攻坚等重点工作。在这场有守有为的攻坚战中,全市的重点工作从底线出发,不断逼近顶线,开创出经济社会发展的新局面。

守住发展底线 以项目引领转型升级

2016年12月19日,林西县与内蒙古东源投资集团等17家企业签署合作协议,总投资额22亿元。此次集中签约,是赤峰市招商引资和项目建设 冬季攻坚战行动的一个缩影。2016年全市共实施重点项目663个,总投资达到4200亿元。2017年,全市计划实施重点项目684项,总投资将达到4358.7亿元。

按照党代会提出的推动传统产业向高端化、智能化、绿色化、服务化的方向发展的思路,我们要用好 飞地经济”的政

策,建好赤峰东部的工业经济走廊!市委书记毕夫有信心让赤峰的工业挺起脊梁,重振雄风。

项目建设发挥了稳增长、促转型的作用,催生了一批特色的产业基地。眼下,在马林有色金属产业园,赤峰铜和金铜铜业冶炼能力各40万吨的铜冶炼项目已经动工,园区还将配套引进更多的精深加工项目,力争尽快形成年产冶炼百万吨铜的优势产能,建设国家有色金属冶炼加工基地;全市依托已建成和在建装机容量为450万千瓦的风电、120万千瓦的国网新源抽水蓄能发电等项目,全力建设京津冀清洁能源保障输出基地。同时,赤峰市的多元醇、新能源汽车、农畜产品生产加工输出、航空等产业基地也在快速成长。

项目建设补齐了基础设施和公共事业的短板。赤峰至京沈高铁连接线、城市轻轨、机场改扩建、天然气管道等一大批项目建成后,将为赤峰长远发展奠定基础。总投资500多亿元的棚改工程,总投资122亿元的职教园区、总投资12亿元的8个大型博物馆项目建成后,将极大提升全市的公共服务能力。

守住生态底线 让绿水青山变成财富

2016年12月20日,赤峰市人大常委会审议通过了《禁牧休牧和草畜平衡管理条例》,待自治区人大常委会批准后生

效。这是赤峰市拥有立法权后 制定的第一部地方性法规。这个条例和此前出台的《环城50公里半径生态经济圈实施方案》,与自治区第十次党代会提出加强生态文明建设的崇高使命高度契合、紧密衔接。

十二五 期间,赤峰市投入75.2亿元,大面积播绿,全市森林面积达到4511.7万亩,森林覆盖率达到35.5%,一跃成为 国家森林城市。而眼下,全市又在创建国家园林城市。十三五 期间,赤峰市将重点打造沙化土地综合治理、丰产经济林、樟子松、文冠果、山杏林改造5个100万亩地工程。

赤峰之美,美在天然,美在绿色。为了体现生态的价值,市里在保护中开发,打出生态旅游的名片。眼下,市里正在筹建赤峰文化旅游集团,设立旅游产业基金,着力构筑全域旅游新格局。2016年12月27日,市里与南开大学签署合作协议,旨在引进外脑助推旅游业提档升级。当日,在赤峰举办的 京津冀蒙旅游协同发展与合作 内蒙古推广活动,又让赤峰登上了 四地 旅游一体化的快车。

赤峰已形成了 全景、全景、全民的全域旅游发展模式。持续举办了10年的克什克腾旗冬季旅游节 蒸汽机车摄影、达里湖冬捕、驼文化体验、雪地摩托大赛等项目多姿多彩。宁城县则推进旅游空间全景化发展,投入8200万元用于旅游项目和基础设施建设,形成了历史文化

游和休闲度假游两条产业带,这些分布在城乡的景区,已成为藏富于民的大产业。

守住民生底线 坚决打赢脱贫攻坚战

赤峰市各级党委、政府坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略,帮到点子上,扶到根子上,支持新型经营主体向贫困户提供全产业链服务,帮助贫困群众脱贫致富奔小康。

如今,产业扶贫已成为赤峰市脱贫攻坚的主攻方向。2016年,赤峰市累计投入各类扶贫资金84.3亿元,实现55874人脱贫,其中通过产业发展实现脱贫41000人,占到脱贫人口七成以上。全市实施的3661个工程成为产业脱贫的助推器,这个工程确定了菜、肉、经济林、旅游等14个扶贫主导产业,实现36000人脱贫,占到全部产业脱贫人口的八成以上。

资产收益扶贫是赤峰市产业扶贫的一种新探索。这种模式把无劳动能力和经营能力贫困户的产业扶持资金,打捆入股龙头企业或合作社,贫困户定期按股分红。2016年,全市利用7634万元的三到村三到户项目资金,通过资产收益、投资收益、理财收益等模式开展资产收益扶贫,资产收益覆盖率平均达到13.5%,让2375户5343人实现稳定脱贫。

巴林左旗创新性的园区化扶贫模式,让贫困户宜居又创业。旗里投资1.6亿元,计划用两年时间建设一处以旗政府所在地林东镇为核心,辐射全旗11个乡镇,可容纳561户贫困户入驻的食用菌、设施蔬菜产业园。这种模式使贫困户在园区生产、生活一体化,每家都能有一院一院一棚,入园当年就能实现脱贫。

### 贯彻落实自治区第十次党代会精神