

2017内蒙古自治区两会

自治区第十二届人民代表大会第六次会议
政协内蒙古自治区第十一届委员会第五次会议

【主题宣传】

百舸争流千帆竞

全国首家 单一窗口 落成 助力口岸通关环境最优



2016年12月,满洲里市委书记陈立新(前排左二)到公路口岸现场办公。 陈功利 摄



2016年11月29日,满洲里口岸单一窗口在全国沿边口岸首家上线运行。 赵振国 摄

草原丝路重振雄风 开通中欧班列线路最多

漫漫丝路,遥遥异域。一列列中欧集装箱班列追风逐日,昼夜星驰,犹如璀璨的繁星辉映着万里丝路,拉近了满洲里与世界的距离。

自2013年9月30日,苏满欧班列悄然开行,便拉开了满洲里口岸跨境班列开行的华彩序幕。成为实施国家一带一路战略,助力自治区扩大开放的新引擎。满洲里市委、市政府积极主导,市委书记陈立新、市长许爱莲等领导亲力亲为,口岸、海关、边检、检验检疫和铁路车站密切协作,积极与苏州、大连、营口、重庆等地相关部门洽谈对接,走出去、请进来,共商草原丝路建设大计,全力推进以苏满欧为示范的口岸跨境集装箱班列运行,实现了集装箱运输常态化。自治区口岸办高度重视和支持满洲里口岸跨境班列开行工作,郭刚主任带领满洲里口岸联检部门及相关物流企业,先后赴广州、成都等地与当地口岸、海关及相关企业洽谈对接,建立对口协调机制,合力推动广满欧、粤蒙欧、渝满欧等集装箱班列开通,为草原丝绸之路汇集源源不断的物流。2016年,满洲里口岸跨境班列线路已达到28条,覆盖了西南、华南、华东、华北、东北等省区。全年进出境班列846列,68114标箱,货值达到116亿元。至此,满洲里口岸已成为全国开通跨境班列线路最多的口岸。

从满洲里口岸出境的跨境集装箱班列,只需3个小时就可以办结通关各项手续顺利出境,彰显了满洲里口岸的优势。从满洲里口岸出境的跨境集装箱班列,只需经俄罗斯一个国家就可以抵达波罗的海沿岸的欧亚国家,符合现代国际物流的需求。先天禀赋和后天优势聚焦了外贸企业的目光,使满洲里口岸跨境集装箱班列成为速度最快、运价最低、服务最优的理想物流通道。

口岸跨境集装箱班列的运行态势标志着口岸开放水平。培育在满洲里口岸始发中欧班列,推动口岸跨境集装箱班列上台阶,一直是满洲里口岸的孜孜追求。2016年年初,满洲里口岸与相关企业协调配合,组织国内发往俄罗斯以及

欧洲的散装货物、零星集装箱向满洲里口岸集结组列,培育从满洲里口岸始发的中欧班列。积极与中俄铁路集运代理公司联系,多次就开通满俄欧班列的货源组织、口岸通关、全程运输等具体工作进行协商对接,做好班列首发准备。在满洲里口岸、海关、边检、检验检疫和铁路车站的共同推动下,首列满俄欧班列于2016年3月25日从满洲里口岸鸣笛出港。该班列在满洲里口岸海关报关,由满洲里铁路车站制票,在满洲里口岸集结组列,由满洲里注册的公司操作,是真正意义上的由满洲里口岸站始发的点对点出境班列。7月20日,从满洲里口岸始发到白俄罗斯明斯克的班列相继启程,使满洲里口岸始发的班列线路达到了2条。

2016年2月下旬,满洲里口岸组织相关人员赴通辽、赤峰等地考察调研,开展货源组织工作,与当地口岸相关部门及相关企业就开通经满洲里口岸到俄罗斯和欧洲的集装箱班列事宜进行对接,各地联手共同推动蒙俄欧(通满俄、赤满俄)班列开行。在满俄欧班列的带动下,2016年3月26日开通了通满欧班列,5月17日开通了赤满欧班列,开启了自治区对外开放的新篇章。

为了深化自治区向北开放,2016年3月中旬,自治区向北开放领导小组、自治区口岸办领导带领满洲里海关、口岸领导赴广东省东莞市,就开通粤蒙俄跨境集装箱班列及粤蒙合作事宜与广东省政府、口岸办及相关部门领导进行了洽谈对接。自治区口岸办与广东省口岸办签署了《关于合力保障蒙俄欧跨境班列通关便利化服务协议》,满洲里海关与黄埔海关签署了《黄埔海关、满洲里海关出口转关监管联系办法》。2016年4月15日,开通了粤蒙俄班列。紧步其后,保定、南京、广州、义乌等地经满洲里口岸至俄罗斯和欧洲的班列纷纷开行。至此,满洲里口岸跨境集装箱班列开行线路之多居全国之首,呈现了一朵忽先变、百花皆后香”的喜人景象。

往返满洲里和俄罗斯后贝加尔斯克的客车司机李明峰从来没有这样舒心过,如今他可在客车一站式联检大厅,通关单一窗口不到10分钟就办结了国检、海关、边检的通关手续,免去了手工填写《通关放行卡》的麻烦,解除了因怕丢失放行卡的忧虑。李明峰以往需要分别前往设在监管通道,在纸质放行卡上加盖4个章,并签4次字,花费半个多小时方能离开监管通道。2016年6月28日,满洲里公路口岸旅检通道,在全国沿边口岸率先启动了单一窗口自动核放系统,让他尝到通关便利化的甜头。

公路口岸旅检通道单一窗口自动核放系统是满洲里口岸单一窗口建设的应用系统之一。主要通过这一系统对进出境客车抓拍并识别车牌信息,一次性发送到各联检部门和旅行社。由旅行社通过网络一次性向联检部门申报手续。联检部门均在单一窗口系统实现一次性查验,智能自动核放,取消了使用近20年的纸质放行卡,减少了人工作业,提高了通关效率,更便于监管和统计分析。

2016年年初,国家口岸办、自治区口岸办分别听取了满洲里口岸的工作汇报,确定满洲里口岸在全国沿边口岸率先启动单一窗口建设。在自治区口岸办主导下,按照市委、市政府的工作部署,满洲里口岸结合口岸实际制定了《2016年满洲里电子口岸单一窗口建设方案》,统筹协调,攻坚克难,争分夺秒,全力推进单一窗口建设。2016年2月春节刚过,立即组织技术业务人员开展了历时一个半月的业务

需求调研,充分了解进出口货物、出境车辆通关流程业务需求,分析存在的问题,提出改进意见,为单一窗口整体设计、流程控制、业务细节提供了依据。

单一窗口建设涉及口岸多个部门,需要与各部门网络对接、数据交换,通过统一平台一次性向各个执法部门申报,并重复申报和重复查验。为实现各部门的联网和开放数据接口,满洲里口岸方面先后10余次走访联检部门,与相关领导沟通协调,就单一窗口建设达成共识。与联检单位业务技术部门进行细节沟通,就简化流程、取消纸质单证、卡口设备共享、数据信息共享、网络接口开放、用户界面需求等具体细节逐一敲定,并及时修改完善设计。满洲里海关、边检、检验检疫等口岸联检部门积极配合,派专人参与研究通关流程和设计方案,合力推进单一窗口建设。

科学组织,扎实推进是加快施工进度、保证单一窗口建设顺利推进的保证。满洲里口岸抽调专人组成项目推进组,制定详细的工程进度表,协调各方工程技术人员,现场协调,确保了单一窗口建设顺利推进。2月28日,单一窗口正式上线试运行。一是运行了进出口货物一次申报、一次放行系统;二是投入使用了金属键盘的可移动自助通关一体机;三是运行了进出境货车信息管理查询系统;四是运行了进出境客车电子车牌自动核放系统。电子口岸单一窗口信息平台、公路口岸货运车辆卡口自动核放系统、口岸通关监控指挥系统及指挥中心等系统项目,以及新建公路口岸货检报关大楼内的中心机房、门户网站等建设均全面铺开。2016年11月20日,随着公路口岸货运通

单一窗口系统上线运行,满洲里口岸实现了公路口岸、铁路口岸单一窗口全覆盖。2016年11月29日,全区国际贸易单一窗口建设工作推进会暨满洲里口岸单一窗口系统上线启动仪式在满洲里口岸隆重召开。这标志着全国沿边口岸首家单一窗口上线运行。

单一窗口建设促进了三互通关改革,推进了口岸监管设施整合,实现了一机两屏、一磅两用,加强了联检部门资源共享、结果互认,实行了一次申报、一次查验、一次放行的三个一通关模式。通关效率一次申报环节提高了30%,一次放行环节提高了50%。2016年6月20日,满洲里口岸与满洲里海关、出入境检验检疫局、边防检查站共同签署了《满洲里公路口岸旅检出境入境人员车辆通道三互通关改革四方合作备忘录》。继而公路口岸人员出境通道实现了关检合作、联检作业,客车出境通道实现了关检一站式服务。信息互换、监管互认、执法互助付诸行动,开启了三互大通关直通车。

在践行三互大通关改革中,自治区人民政府口岸办满洲里口岸发展处的协调作用得以充分体现,满洲里海关、边检、检验检疫及口岸相关部门以开放开放的意识、团结协作的精神,同划一条船、同唱一首歌,营造了安全畅通、便捷高效、低成本、信息化的口岸通关环境。持之以恒的文明和港口岸建设,突出了口岸通关优质服务,使口岸通关环境进一步优化,显现了党建工作的成效。2016年满洲里口岸党工委被评为全国优秀基层党组织。

通关便利化,服务无止境,确保了口岸通关环境最优,使满洲里口岸与草原丝路共繁荣。

乘风破浪正逢时

在满洲里公路口岸货运通道上,一座雄伟的货检报关大楼拔地而起,与客运通道上巍峨的旅检通关大楼相映生辉,成为满洲里公路口岸上的双子星,使公路口岸形象更加光彩照人。这是2016年满洲里公路口岸扩能升级项目工程的主体建筑。满洲里公路口岸扩能升级项目是一项向自治区成立70周年献礼项目,工程总投资10.6亿元,主要建设面积3.1万平方米的货运联检查验报关大楼,面积1.08万平方米的货运场区南北大门出入口货车通道、面积50万平方米的口岸封闭货运查验场区及海关监管库、电子口岸提升工程和跨境电子商务平台等。主体工程及配套工程建成使用后,可极大地改善公路口岸货运场区环境和口岸联检部门的工作条件,提高公路口岸通过能力和通关效率,保证人流物流进出境安全、快捷、畅通,实现公路口岸年过客能力1000万人次,过货能力1000万吨,过车能力100万辆次。

为了使项目顺利落地施工,满洲里口岸勇于担当,积极作为,按照市委、市政府的部署,充分做好审批、立项等准备工作,多次向上级口岸办面对汇报,积极争取上级支持。自

自治区决定把这一项目作为贯彻落实国家一带一路战略,推进对外开放的口岸重点项目给予重点支持,为工程实施提供了保障。

满洲里口岸不辱使命,不负众望,2016年4月18日在上年破土奠基的基础上全面组织项目开工。为了抢抓进度、抢工期,口岸领导每天到施工现场组织召开工程例会,同时组织项目推进组每天坚守施工现场,加强施工组织,推进项目工程建设。并按照自治区口岸办的要求,把公路口岸货检查验报关大楼打造成中俄蒙口岸合作中心,在搭建口岸、跨境电商、厂商跨境贸易通道等服务平台的同时,也为自治区对俄蒙开展合作交流搭建平台,使口岸综合功能得到有效发挥。

满洲里公路口岸扩能升级工程建设带动了公路口岸进出境免税店建设,通过加大跑报争取力度,边报边建,进出境免税店建设已现端倪,获批投入运营后,将进一步完善公路口岸服务功能,促进口岸人员交流往来。

满洲里口岸通过加强口岸能力建设,提升口岸综合服务能力,确保了口岸通关能力最强,成为国际贸易大通道上重要的枢纽节点,草原丝绸之路上的商埠重地。

完善口岸基础设施建设 支撑口岸通关能力最强

在世界的东方,古老中国的北疆,一条草原丝绸之路在欧亚版图上绵延伸展,诉说着沿途各国人民友好往来,互利互惠的故事。就在这条昔日驼铃叮当作响、商旅络绎不绝的古道上,如今中欧集装箱班列满载中国制造、中国友谊,风驰电掣,万里驰骋,书写着满洲里口岸灿烂的历史和辉煌的未来。

满洲里口岸因草原丝路而兴盛,草原丝路因满洲里口岸而绵长。满洲里口岸是全国最大的陆路口岸,走过百年风雨沧桑,历经改革开放的洗礼,经过国家重点开发开放试验区建设的磨砺,已建设发展成为全国一流的集公路、铁路、航空三位一体的国际化口岸。随着国家一带一路战略构想和自治区开放带动战略重大决策部署的实施,满洲里口岸积极融入中蒙俄经济合作走廊建设,形成了畅通便捷、集约高效的多元联运智能化综合服务平台,在全国沿边口岸中实现了口岸通关能力最强、口岸通关环境最优、口岸货运量最大、跨境班列线路最多,在国家对外开放中发挥了不可替代的作用。2016年4月,自治区人民政府批准设立自治区人民政府口岸办满洲里口岸发展处。这包含了自治区对满洲里口岸工作的支持和鞭策,激励满洲里口岸更好地发挥整体优势和协调作用,在自治区口岸经济发展和对外开放中作出更大贡献,带动全区口岸经济实现新的跨越。满洲里口岸这颗北疆丝路明珠正在焕发更加夺目的光彩。

不断扩大口岸货源 确保口岸运量最大

物流淘淘汇通,丝路绵绵延长。开放的满洲里口岸以最优的通关环境、最强的口岸通关能力,确保了口岸运量最大。2016年满洲里口岸进出口的运量达到3051.3万吨,同比增长1.3%。进出境人员达158.7万人次,同比增长28.2%。在世界经济不振、国内需求不旺的情况下,口岸运量实现了逆势增长。

确保口岸运量一直是口岸的重点工作,被列为满洲里口岸第一要务。2016年以来,满洲里口岸、海关、边检、检验检疫、铁路车站等联检联运部门积极开展联合调研,分析当前口岸面临的形势,研究采取应对措施,合力推进口岸工作落实,促进口岸运量增

长,并走访外贸企业和货代企业大户,了解企业运营中存在的问题,沟通市场供需、价格调整等情况,协调解决企业的困难和问题,坚定企业信心,促进企业经营发展。为了给企业营造最优质的口岸通关环境,满洲里口岸按照上级要求,加强对口岸收费项目的监督管理,严格执行收费标准,防止取消和下调收费项目反弹。同时,向上级主管部门争取进一步减免通关、检验、运输、仓储等费用,并对外贸大户及大宗进出口货物给予重点扶持,降低企业通关成本,激励企业扩大进出口业务,促进口岸运量增长。

扩大货源增加进出口新品类是增运量的侧重点。2016年,满洲里口岸积极与哈铁局外经总公司、铁路车站等部门协调对接,推动基础油、危险化学品等新品类进口,协助企业解决口岸通关方面的问题。充分发挥汽车整车进口口岸、粮食进口定点口岸优势,推动汽车平行进口和俄罗斯油菜籽、小麦、葵花籽等农产品进口。促进高科技、高附加值产品出口,引导企业开拓新进口品类,寻找新突破,开创新亮点。

满洲里口岸上下同心合力,放大大口岸辐射效应,激发了口岸潜力不竭释放,拉动了口岸运量不断增长,为欧亚物流通道提升了流速和流量,用心血和汗水为万里丝路点亮了耀眼的



满洲里国际公路口岸。 田喜增 摄