

# 中共中央印发《关于新形势下加强政法队伍建设的意见》

新华社北京1月18日电 近日，中共中央印发了《关于新形势下加强政法队伍建设的意见》（以下简称《意见》），并发出通知，要求各级党委和政府加强对《意见》实施的组织领导，各地区各部门采取有效措施，把《意见》提出的各项任务落到实处。

《意见》共7个部分26条，明确了新形势下政法队伍建设的指导思想、目标任务，提出了加强和改进政法队伍建设的政策措施。

《意见》强调，要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，紧紧围绕维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的总任务，牢牢把住政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的总要求，坚持中国特色社会主义政法队伍正规化、专业化、职业化方向，深入推进思想政治、业务能力、纪律作风建设，努力建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍。

《意见》要求，加强思想政治建设。把坚定的理想信念作为政法队伍的政治灵魂，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，确保政法工作沿着正确的政治方向前进，铸绝对忠诚的政治品格，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，严守党的政治纪律和政治规矩，完善政治轮训制度，探索建立政治督察制度，确保党对政法工作的绝对领导落到实处，培育和践行政法职业精神，深化以忠诚、为民、担当、公正、廉洁为主要内容的政法干警核心价值观教育，把政法职业荣誉制度纳入国家荣誉制度体系，完善树立先进典型、表彰优秀政法干警常态化机制，增强政法干警职业荣誉感和归属感。

《意见》要求，加强履职能力建设。建立健全各类执法司法人员岗位素质能力基本标准，建立符合执法司法规律的政法干警绩效考核体系，在职务晋升、薪酬待遇、荣誉激励等方面全面体现能力和业绩导向。构建教学、练、战一体化教育培训机制，全面推进青年政法干警业务导师制，建立岗位业务咨询

和顾问制度，提高执法司法专业能力；强化宗旨意识和群众观念，鼓励政法干警到条件艰苦、情况复杂、矛盾集中的地方和岗位锻炼成长，提高群众工作能力，全面实施科技强警战略，建设数字化、智慧型政法机关，造就一大批精业务、熟法律、懂科技的复合型人才，提高科技应用能力，树立主动宣传、立体传播理念，完善政法宣传舆论引导工作机制，提升互联网时代政法干警的媒介素养，提高社会沟通能力。加强政法专门人才队伍建设，制定政法专门人才差别化管理办法。

《意见》要求，加强纪律作风建设。坚持把纪律挺在前面，分系统修订完善纪律条令，完善岗位职权利益回避制度，健全政法干警社会交往行为规范，对违纪行为早发现、早提醒、早纠正，持续整作风突出问题，坚决纠正损害群众利益行为，综合治理失职渎职行为，着力解决执法司法不公问题，推进执法司法作风持续好转，完善权力约束监督机制，分类制定政法

干警权力清单、责任清单，推进执法司法全面深度公开，建立健全与司法权运行新机制相适应的监督制约体系；坚决惩治执法司法腐败，坚决查处滥用职权、贪赃枉法、充当司法掮客等行为，营造全面从严治警的浓厚氛围。

《意见》强调，加强政法领导班子和领导干部队伍建设。把忠诚可靠和知法懂法作为必备条件，选好配强政法领导班子，健全从严管理监督政法领导干部的制度体系，加强干部培养锻炼，提高解决实际问题的能力。

《意见》提出，健全职业保障体系。完善工资待遇制度，形成向基层一线办案人员倾斜的激励机制，健全依法履职保护机制，依法严惩暴力袭警抗法等妨害执法司法的违法犯罪行为，落实抚恤优待政策，加强政法干警医疗保障，加快推进法官、检察官、人民警察参加工伤保险制度，切实保障干警休息权益，加大基层保障力度，建立人财物向基层倾斜的政策保障体系，取消不合理考评指标，切实减轻基层负担。

《意见》提出，健全职业保障体系。完善工资待遇制度，形成向基层一线办案人员倾斜的激励机制，健全依法履职保护机制，依法严惩暴力袭警抗法等妨害执法司法的违法犯罪行为，落实抚恤优待政策，加强政法干警医疗保障，加快推进法官、检察官、人民警察参加工伤保险制度，切实保障干警休息权益，加大基层保障力度，建立人财物向基层倾斜的政策保障体系，取消不合理考评指标，切实减轻基层负担。

《意见》提出，健全职业保障体系。完善工资待遇制度，形成向基层一线办案人员倾斜的激励机制，健全依法履职保护机制，依法严惩暴力袭警抗法等妨害执法司法的违法犯罪行为，落实抚恤优待政策，加强政法干警医疗保障，加快推进法官、检察官、人民警察参加工伤保险制度，切实保障干警休息权益，加大基层保障力度，建立人财物向基层倾斜的政策保障体系，取消不合理考评指标，切实减轻基层负担。

《意见》提出，健全职业保障体系。完善工资待遇制度，形成向基层一线办案人员倾斜的激励机制，健全依法履职保护机制，依法严惩暴力袭警抗法等妨害执法司法的违法犯罪行为，落实抚恤优待政策，加强政法干警医疗保障，加快推进法官、检察官、人民警察参加工伤保险制度，切实保障干警休息权益，加大基层保障力度，建立人财物向基层倾斜的政策保障体系，取消不合理考评指标，切实减轻基层负担。

## 照耀世界经济航船的灯塔

### 解读习主席在达沃斯论坛年会上的主旨演讲

□新华社记者

崇高而博大的情怀，丰富而深邃的思想，生动而扎实的阐释。国家主席习近平17日在瑞士达沃斯举行的世界经济论坛2017年年会开幕式上发表题为《共担时代责任 共促全球发展》的主旨演讲，在国内外引起强烈反响。

在眼下国际风云变幻、西方保护主义思潮泛起的关键时刻，习主席在演讲中就经济全球化、世界经济困境等问题宣示了中国主张和中国方案，为世界经济航船指明了前进方向。习主席同时阐释了中国的发展道路、中国与世界的互利关系，表明了中国的破解难题、推动经济保持中高速增长、迈向中高端水平的路径。

国内外专家认为，习主席的演讲提升了国际社会对中国和中国发展的信心。力挺全球化 展现智慧与勇气

当今世界，问题丛生。有些人认为问题都出在退回全球化上，主张让世界经济的大海退回到一个孤立的湖泊、小河流。对此，习主席明确指出，把困扰世界的问题简单归咎于经济全球化，既不符合事实，也无助于问题解决。

中国与全球化智库理事长王辉耀说，习主席这次讲话是中国领导人在一个全球公共平台上首次系统阐述中国对全球化的理解，充分体现了习主席作为大国领袖的智慧与勇气。

从美国 脱欧 到美国大选，全世界在近期时间经历了太多冲击性事件。现在又恰逢新年伊始、美国新总统即将就任。在这样一个充满不确定性的时刻，中国领导人提出对全球化的坚定主张，体现了中国的引领作用，有定海神针的作用，是为全球化发展注入的

强心剂，王辉耀说。

习主席在讲话中表达了对当前国际形势的看法，就世界问题的根源发出了中国声音。这个讲话标志着中国从参与者向引领者方向发展。不论是对全球治理也好，还是对全球重大问题的解决也好，中国国际问题研究院常务副院长阮宗泽说。

国际舆论十分关注习主席在全球化问题上发出的积极声音。欧盟媒体EurActiv网络版刊文指出，当世界领导人齐聚达沃斯时，图厘清近来经济和政治局势的症结之时，中国国家主席习近平为支持全球化做出了积极努力。

中国在达沃斯表明，它愿意担当全球化和多边主义的引领者。

纵观人类历史不难发现，经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果，它为世界经济增长提供了强劲动力，促进了商品和资本流动、科技和文明进步以及各国人民的交往。

与任何事物一样，经济全球化进程并非十全十美，也存在不足之处，给世界带来了一些新问题。但不能就此把经济全球化一棍子打死，而是要适应和引导好经济全球化。

既然世界经济的主要问题不是来自全球化，那么从何而来？为此，习主席把脉世界经济，指出三大突出矛盾：一是全球增长动能不足，难以支撑世界经济持续稳定增长；二是全球经济治理滞后，难以适应世界经济新变化；三是全球发展失衡，难以满足人们对美好生活的期待。在此基础上，对症下药，提出打造四个模式：

坚持创新驱动 打造富有活力的增长模式；

坚持协同联动 打造开放共赢的合作模式；

坚持与时俱进 打造公正合理的治理模式；

坚持公平包容 打造平衡普惠的发展模式。

专家表示，四点建议与中国提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理

念一脉相承，也呼应了二十国集团杭州峰会的主题和成果。

在达沃斯论坛这样的国际舞台，习主席的演讲体现了中国方案、中国智慧对世界的贡献。中国社会科学院世界经济与政治研究所所长张宇燕说。

打造全球经济增长新动能关键在创新。只有敢于创新、勇于变革，才能突破世界经济增长和发展的瓶颈。习近平在演讲中强调，针对保护主义的危害，习近平用生动的比喻形容：搞保护主义如同把自己关进黑屋子，看似躲过了风吹雨打，但也隔绝了阳光和空气。打贸易战的结果只能是两败俱伤。

保护主义、民粹主义等做法，短期内或许可以迎合一部分人的想法，但长期来看损害的是民众利益。张宇燕说。

中国经济能怎么看？

中国经济能否顶住下行压力？能否闯过中等收入陷阱？中国会否保持开放的投资环境？关注世界经济的人，也在密切观察成长中的中国。

演讲中，习近平不仅详细阐述中国对世界经济的看法，也用较长篇幅谈了中国经济形势。专家表示，在世界经济困难重重、人心不稳的情况下，习近平在达沃斯唱响了中国经济光明论、中国发展机遇论。

一个基本判断 中国经济长期向好的基本没有改变。

习近平介绍，2016年，在世界经济疲弱的背景下，中国经济预计增长6.7%，依然处于世界前列。现在，中国经济的体量已不能同过去同日而语，集聚的动能是过去两位数的增长都达不到的。

国际货币基金组织的最新报告提供了佐证：2016年中国经济增长对世界经济增长的贡献率将达到39%，在全球经济预计3.1个百分点的增长率中，

中国贡献1.2个百分点，是美日欧贡献之和的两倍。

一个重要逻辑 适应、把握、引领中国发展新常态。

对于中国经济面临的困难，习近平指出，这些都是前进中必然出现的阶段性现象。我们将在创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念指引下，不断适应、把握、引领中国经济发展新常态，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，推动中国经济保持中高速增长、迈向中高端水平。

清华大学国家金融研究院院长朱民说，2016年，中国经济结构改革的步伐加快，取得了显著成果。国际社会对中国经济结构改革成效给予高度认可。

办好中国的事情就是为世界做贡献。陈凤英说，习主席的演讲有效回应了外界关切，增强了世界的信心。

一个重要宣示 中国发展仍然是世界各国的机遇。

习近平在演讲中列举了一串数字：预计未来5年，中国将进口8万亿美元商品，吸收6000亿美元外来投资，对外投资总额将达到7500亿美元，出境旅游将达到7亿人次。这将为世界各国提供更广阔市场、更充足资本、更丰富产品、更宝贵合作契机。他强调，中国的大门对世界始终是打开的，不会关上。他还宣布，今年5月，中国将在北京主办“一带一路”国际合作高峰论坛。

陈凤英表示，“一带一路”倡议本身就是把中国机遇转化为世界机遇、促进中国与世界共同发展的公共产品。相信“一带一路”国际合作高峰论坛将更好地解决当前世界和区域面临面临的问题，找到答案。

（据新华社北京1月18日电）

## 通过

### 十三五进一步做好

### 促进就业规划

### 推动稳定和扩

### 兜住基本民生底

### 会议

### 国务院印发《关于鼓励社会力量兴办教育

### 促进民办教育健康发展的若干意见》

### 新华社北京1月18日电 近日，国务院印发《关于鼓励社会力量兴办教育促进民办教育健康发展的若干意见》（以下简称《意见》），对民办教育发展作出全面部署。

《意见》指出，改革开放以来，民办教育不断发展壮大，有效增加了教育服务供给，为推动教育现代化、促进经济社会发展作出了积极贡献，已经成为社会主义教育事业的重要组成部分。发展民办教育要坚持育人为本、德育为先，分类管理、公益导向，优化环境、综合施策，依法管理、规范办学，鼓励改革、上下联动的原则，着重从六个方面部署推进。

一是加强党对民办学校的领导。切实加强民办学校党的建设，发挥党组织的政治核心作用。加强和改进思想政治教育，把社会主义核心价值观融入教育教学全过程、教书育人各环节，不断增强广大师生中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

二是创新体制机制。民办学校实行非营利性和营利性分类管理。建立差别化政策体系，积极鼓励和支持社会力量举办非营利性民办学校。放宽社会力量投入教育的准入条件，拓宽办学筹资渠道，探索多元主体合作办学。健全民办学校退出机制。

三是完善扶持制度。加大财政投入力度，创新财政扶持方式，建立健全

政府补贴、购买服务、助学贷款、基金奖励、捐资激励等制度。落实学生同等资助政策，实行税费优惠、用地、收费等方面的差别化扶持政策。保障学校依法自主办学，进一步保障师生员工和举办者的合法权益。

四是加快现代学校制度建设。完善学校法人治理结构，健全董事会（理事会）和监事会（会）制度，优化人员构成。健全党组织参与决策制度，推进党组织领导班子成员和决策机构、行政管理机构成员双向进入、交叉任职。健全资产管理和财务会计制度。

五是提高教育教学质量。引导学校科学定位，深化教育教学改革，创新人才培养机制，积极培育优质资源和品牌。加强教师队伍建设，全面提升师德师风素养和业务水平，吸引各类高层次人才到民办学校任教。

六是提高管理服务水平。进一步转变职能，改进政府管理方式，健全监督管理机制，规范学校办学行为。积极培育民办教育行业组织，支持行业组织在行业自律、交流合作、协同创新、履行社会责任等方面发挥桥梁和纽带作用。

《意见》强调，鼓励社会力量兴办教育，促进民办教育健康发展，是一项事关当前、又利长远的重要任务。各地各部门要进一步解放思想，切实加强宣传引导，抓紧出台符合地方实际的实施意见和配套措施，推动各项政策措施平稳有序落地。

激荡的世界呼唤时代强音，关键

## 三大世界经济之间的中国答案

### 解读习近平主席达沃斯演讲释放的重要信息

□新华社 新华视点 记者 杨依军 潘洁

1月17日，中国国家主席习近平在瑞士达沃斯出席世界经济论坛2017年年会开幕式，发表题为《共担时代责任 共促全球发展》的主旨演讲。中国最高领导人首次亮相全球最大规模非官方经济盛会，全世界高度关注。

经济全球化怎么走？世界经济怎么办？中国经济怎么看？在世界充满复杂因素和不确定性的背景下，针对各界普遍关心的几个问题，习近平主席在演讲中给出了中国答案，释放了重要信息。

经济全球化怎么走？

经济全球化曾经被人们视为阿里的山沟，现在又被不少人看作潘多拉的盒子。演讲中，习主席用巧妙的比喻，生动道出了经济全球化面临的处境。

有媒体评论称，2016年是逆全球化声音泛起的一年。美欧发生的多起黑天鹅事件，让质疑和反对经济全球化的声音从幕后走向台前，在世界范围内形成了一股逆全球化思潮。

中国现代国际关系研究院研究员陈凤英说，逆全球化 来势汹汹，那么经济全球化究竟是好事还是坏事？是利大于弊还是弊大于利？这是负责责任的领导者必须回答的重大问题。

习近平在演讲中说，经济全球化确实带来了新问题，但把困扰世界的问题简单归咎于经济全球化，既不符合事实，也无助于问题解决。

演讲体现了一个基本判断，那就是全球化是必然趋势，而不是一个可选可弃的选项。陈凤英说，面对经济全球化这把双刃剑，正确的做法不是全盘否定，也

不是回避问题，而是因势利导、扬长避短。

围绕让经济全球化进程更有活力、更加包容、更可持续，习近平提出三个方面建议：

主动作为、适度管理，让经济全球化的正面效应更多释放出来，实现经济全球化进程再平衡；

顺应大势、结合国情，正确选择融入经济全球化的路径和节奏；

讲求效率、注重公平，让不同国家、不同阶层、不同人群共享经济全球化的好处。

世界经济怎么办？

增速处于7年来最低水平，新旧动能转换仍未完成，经济全球化进程遭遇逆风，新一轮科技革命仍处于酝酿之中，本次达沃斯论坛年会召开之际，世界经济正走向一个关键当口。

演讲中，习主席提出引领世界经济走出困境是当前最迫切的任务。针对世界经济长期低迷，习近平指出，根源在于三大突出矛盾没有得到有效解决：

全球增长动能不足，难以支撑世界经济持续稳定增长；

全球经济治理滞后，难以适应世界经济新变化；

全球发展失衡，难以满足人们对美好生活的期待。

为此，他提出四点建议：

坚持创新驱动 打造富有活力的增长模式；

坚持协同联动 打造开放共赢的合作模式；

坚持与时俱进 打造公正合理的治理模式；

坚持公平包容 打造平衡普惠的发展模式。

专家表示，四点建议与中国提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理

## 阿尔卑斯山上的中国指引

■上接第2版

中国机遇 中国愿与世界携手同行。已欲立而立人，己欲达而达人。中国的发展是世界的机遇。未来5年将进口8万亿美元的商品，吸收6000亿美元的外来投资，对外投资总额将达到7500亿美元，出境旅游将达到7亿人次。习主席用一系列详实的数字告诉世界，搭乘中国发展的快车，将收获巨大机遇和丰厚回报。值得注意的是，一带一路是拓展中国与世界务实合作的机遇之桥。一带一路的朋友圈正在不断扩大，一系列重大项目落地开花，成效惠及世界。

激荡的世界呼唤时代强音，关键

的时期期盼断性指引。在全球发展的关键历史时期，习主席的演讲为我们带来了阳光。世界经济论坛主席施瓦布这句话，说出了在场1700多名嘉宾的心声。包括路透社在内的世界主流媒体高度评价习主席的演讲，认为在特殊历史时刻展现了中国的领导力。

纷繁世事多元应，击鼓催征稳驭舟。从二十国集团领导人杭州峰会到亚太经合组织利马会议，再到如今阿尔卑斯山上的达沃斯，中国指引一脉相承，中国信心一如既往，中国方案与时俱进。历史是勇敢者创造的。看中国指引，与中国同行，排除干扰，携手共进，世界将会迎来更加美好的未来。（新华社北京1月18日电）