现在 ,我受自治区人大常委会的委 托 向大会报告工作 请予审议。

2016年,是全面建成小康社会决胜 阶段的开局之年,也是人大工作与时俱 进、乘势而为的关键之年。在自治区党委 的正确领导下 自治区人大常委会全面贯 彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、 六中全会精神 深入贯彻习近平总书记系 列重要讲话精神和治国理政新理念新思 想新战略 深入贯彻习近平总书记考察内 蒙古重要讲话精神 认真落实自治区第十 次党代会的决策部署 切实担负起宪法和 法律赋予的职责 圆满完成了自治区十二 届人大四次会议确定的工作任务 为实现 我区 十三五 良好开局作出了应有贡献。

一. 坚持和依靠党的领导 ,保证人 大工作正确的政治方向

党的领导是中国特色社会主义最 本质的特征。做好人大工作 最重要的 是毫不动摇地坚持党的领导 不折不扣 地落实中央和自治区党委的决策部署。

(一)始终把党的领导贯彻于人大工 作全过程。我们坚持深入学习、认真落 实中央和自治区党委的决策精神 通过 召开党组学习会 举办组成人员培训班、 学习报告会 组织人大代表、常委会组成 人员和机关干部,深入学习领会党的十 八届六中全会和习近平总书记系列重要 讲话精神 深入学习领会自治区第十次 党代会精神。通过学习 进一步增强 四 个意识 特别是核心意识、看齐意识 更加 坚定地维护以习近平同志为核心的党中 央权威 ,更加自觉地在思想上政治上行 动上同以习近平同志为核心的党中央保 持高度一致 更加扎实地把党中央和自 治区党委的决策部署贯彻到人大工作中 去 始终坚持人大工作正确的政治方向。

(二)围绕自治区党委的中心工作发 挥职能作用。我们始终保持奋发有为的精 神面貌和真抓实干的工作劲头 按照李纪恒 书记走访人大机关时对人大工作作出的指 示要求 统筹安排人大立法、监督、重大事项 决定、人事任免等各项工作 确保人大工作 与自治区大局同频共振、协同推进 务实推 动我区人大工作在新起点上实现新跨越。 为贯彻落实党中央批转的《全国人大常委 会党组关于加强县乡人大工作和建设的若 干意见》和《自治区党委关于推动人大工 作与时俱进完善发展的意见》等重要文 件 常委会各位副主任带领由党委和人大 有关部门组成的联合督查组 分赴全区进 行督查调研 确保中央和自治区党委关于 人大工作的重要部署落到实处。完成人 大牵头承担的全面深化改革和全面依法 治区任务 制定了《自治区人大常委会向 自治区人大代表通报情况、征求意见的若 干规定》修改了《关于审计查出问题整改 情况向自治区人大常委会报告制度》落实 《内蒙古自治区实施宪法宣誓制度办法》, 认真完成宪法宣誓任务 先后形成了 双牵 头 工作成果22项 人大的法定职能和独特 优势在改革发展稳定中得到有效发挥 站在 了社会主义民主法治建设的第一线。

(三)强化人大常委会党组的政治领 导责任。发挥人大常委会党组的领导核心 作用 修改了《自治区人大常委会党组向自 治区党委请示报告制度》履职中的重大事 项经党组讨论后及时向党委请示报告 确 保党的领导在人大及其常委会行使职权中 全面贯彻和有效执行。对照《中共内蒙古 自治区委员会工作规则》和《中共内蒙古自 治区委员会常务委员会议事决策规则》及 时修改了《自治区人大常委会党组会议议 事制度》着重在加强理论武装、完善长效 机制、夯实管党治党基础等方面下功夫、求 实效 提高党组决策能力和领导水平 凝心 聚力推动人大工作完善发展。

二.坚持立法先行,发挥立法的引 领、推动和保障作用

常委会紧紧围绕自治区改革发展稳 定大局 科学分析立法需求 合理确定立 法项目 ,努力在增强本地特色和有效管 用上下功夫。全年共制定地方性法规3 件、修改5件、废止1件,作出修改部分地 方性法规的决定2件 审查批准设区的市 和自治旗地方性法规、单行条例17件。

(一)立足发展需求 加强重点领域 立法。良好的生态环境是最公平的公共产 品 是最普惠的民生福祉。常委会厚植绿色 发展理念 把生态立法摆上重要位置 修改 了自治区基本草原保护条例、自治区森林草 原防火条例 进一步强化防控措施 加大监 管力度 用最严格的法律制度保护生态环 境。通过了自治区呼伦湖国家级自然保护 区条例 重点就维护呼伦湖生物多样性、保 持生态平衡作出了规定。为全面贯彻党的 民族政策和民族教育方针 制定了自治区民 族教育条例 阴确规定优先重点发展民族教 育 进一步完善办学形式和发展体系 保障 民族教育依法有序推进。通过了自治区元 上都遗址保护条例 确立了元上都世界文化 遗产的保护方针 加大了对违法行为追责和 处罚的力度。为加快安全生产、水资源保护 等方面的法治建设进程 完成了自治区安全 生产条例等4件地方性法规案的初审工作。

(二)聚焦深化改革,为重大决策提 供法治保障。按照重大改革于法有据的 要求,同步谋划改革涉及的立法问题。 对自治区各级人民代表大会选举实施细 则等7部地方性法规进行了 打包 修改, 重点完善了基层人大工作、代表选举等 方面的规定 ,确保加强县乡人大工作的 重大部署顺利实施。及时修改自治区人 口与计划生育条例 明确规定 提倡一对 夫妻生育两个子女 并正确处理人文关 怀和用人单位负担的关系 相应增加了 婚假、产假、男方护理假天数。作出了关 于修改部分地方性法规的决定 对自治 区促进科技成果转化条例、自治区实施

内蒙古自治区人民代表大会常务委员会工作报告

2017年1月16日在内蒙古自治区第十二届人民代表大会第六次会议上 自治区人大常委会副主任 呼尔查

药品管理法办法等11件涉及 先照后证 的法规进行修改 进一步厘清政府、市场 和社会边界 依法推进 放管服 改革。

(三)发挥主导作用 扎实推进科学 立法民主立法。完善立法起草、论证、协 调、审议机制 对政府及有关部门起草的法 规案 坚持提前介入 共同研究重大问题 , 切实把握立法主动权。有效发挥苏木乡镇 人大、律师协会等14个基层立法联系点的 作用 健全代表全程参与立法工作的机制 认真开展立法前评估 通过报纸、网络等多 种途径广泛听取、采纳并反馈社会各界的 意见 进一步扩大立法工作的群众基础和 社会基础。积极探索立法协商新途径 先 后召开15次立法论证会、协调会 加强对立 法难点问题和关键条款的研究论证 人大 立法工作的精细化水平进一步提高。

(四)加强指导统筹 努力提高人大 立法工作整体水平。去年是呼伦贝尔市 等7个设区的市行使地方立法权的第一 年。常委会加强对设区的市立法工作的 指导,审查批准了7个设区的市立法条 一年来 各设区的市人大从本地实际 出发,先后制定、修改了红山文化遗址群 保护、海勃湾生态涵养区保护等城乡建设 与管理、环境和历史文化保护方面的地方 性法规 坚持 以良法保证善治 为本地区 经济社会发展提供坚实的法治支撑。

三.坚持正确监督、有效监督,全面 履行监督职责

常委会主动聚焦中心工作 自觉服务 全区大局 精心确定年度项目 综合运用 多种方式进行监督 监督工作实效得到新 提升。一年来 共听取和审议 一府两院 工作报告14项,开展执法检查3项,专题 询问、工作评议10次 集体视察、执法调研 和专题调研7项 跟踪监督3项。

(一)推动重大改革举措落地。常委 会把事关自治区发展的关键性、基础性改 革作为人大监督重点 全力推动改革向纵 深发展。加强生态文明制度建设 是习近 平总书记嘱托我区先行先试的重点改革 任务。为助推这项任务落地生根、开花结 果 所取和审议政府执行环境保护法情况 的报告,并进行了工作评议,就草原生态 建设与环境保护情况赴锡林郭勒盟进行 了集体视察 开展了 环保世纪行 活动 提 出了坚持绿色富区、绿色惠民 抓好生态 修复和环境治理 旅法促进资源节约和 循环发展的建议 确保 史上最严 环境保 护法在我区得到有效落实。听取和审议 自治区林业厅工作情况报告 并进行了 工作评议 组织部分全国人大代表就国 有林区改革开展了专题调研,针对林业 工作和林区改革中的实际问题提出了评 议意见 推动解决了大兴安岭国有林区 供暖、供水、物业经费短缺等问题。听取 和审议自治区高级人民法院关于司法体 制改革试点工作进展情况的报告 ,并进 行了专题询问 所取和审议自治区人民 检察院关于深化司法体制改革工作情况 的报告 就自治区法制宣传教育条例实 施情况进行了执法调研 要求司法部门加 快落实各项改革试点任务 最大限度凝聚 改革共识、增强改革合力。

(二)关注经济发展质量和效益。听 取和审议自治区计划、预决算执行情况 报告 对自治区经信委2016年工作进行 了工作评议,并围绕我区促进大数据发 展、创新驱动法治保障情况进行了专题 调研。指出政府面对严峻复杂的经济形 势和艰巨繁重的改革发展稳定任务 ,主 动适应把握经济发展新常态 积极应对 各种困难和挑战 ,全区经济社会发展实 现了总体平稳、稳中有进、稳中提质。在 肯定成绩的同时 强调以供给侧结构性 改革为主攻方向 充分释放内需潜力 积 极拓展发展空间 加快打造新能源、新材 料、节能环保、大数据、云计算等战略性新 兴产业,确保综合经济实力稳步提升。 听取和审议审计报告、审计查出问题整 改情况报告 并开展了专题询问 推动政 府加大整改力度,切实维护人大监督和 审计监督的权威性。听取和审议自治区 旅游局工作情况报告,并进行了工作评 议。提出要深入实施 旅游 + 战略 加快 发展全域旅游、四季旅游 努力把内蒙古 培育为国内外知名旅游目的地。对城乡 规划法和自治区城乡规划条例、公路法 和自治区高速公路条例等法律法规进行 了执法检查 就构建城乡一体、区域协调 发展新格局 强化规划执行监管 全力保 障公共交通安全提出了建议。

(三)助推解决民生热点问题。常委 会积极回应人民对美好生活的真切向 往,对民生问题抓住不放、连续监督、步 步深入。去年 涨德江委员长率团来内 蒙古对食品安全法进行执法检查时指 出《内蒙古自治区食品生产加工小作坊 和食品摊贩管理条例》确立了宽严相济 的法律责任 是一个好的范例 。为了依 法保障食品安全 常委会对食品安全 一 法一条例 进行了执法检查 要求严格落 实监管责任制 把住从农田牧场到餐桌 的每一道防线 ,依法严守 舌尖上的安 全 。听取和审议政府执行动物防疫法 和自治区动物防疫条例情况的报告,并 开展了专题询问。政府落实人大审议意 见 ,在指定公路通道设立动物卫生监督 检查站 就给予牛羊猪屠宰经费补贴在 四个盟市进行试点,今年将在全区范围

推广。选择精准扶贫工作,由常委会各 位副主任带队 组织部分委员、全国人大 代表赴乌兰察布市开展了集体视察 部 分委员就全区民族乡经济社会发展情况 进行了专题调研 要求政府破解产业发 展滞后地区脱贫难题 增强贫困地区 造 血 功能 努力构建起龙头企业与农牧民 利益联结机制。在听取和审议自治区教 育厅工作情况报告、并进行工作评议后, 针对教育工作中存在的一些问题 提出 了提高依法治教水平 加快义务教育均 衡发展 促进教育公平等建议。听取和 审议政府执行人口与计划生育法、自治 区人口与计划生育条例中关于 政府给 予独生子女意外伤残、死亡家庭扶助金 情况的报告 并进行了工作评议 推动一 次性扶助金的发放在我区实现了全覆

(四)切实增强监督实效。首次在常 委会会议上听取和审议政府落实人大审 议意见情况的报告。组成人员对政府落 实人大关于道路交通安全法和自治区实 施办法执法检查情况的报告审议意见情 况表示满意 提出了进一步改进工作的建 议,切实维护了人大审议意见的严肃性, 巩固和扩大了监督成效。对各地报送备 案的全部188件规范性文件进行了审查。 督促制定机关自行组正违法文件。 建立 了与自治区党委、政府备案审查部门的常 态化衔接联动机制。改进专题询问和工 作评议的组织方式 海次常委会会议都至 少开展一次询问或评议 增加随机提问、 现场追问等环节 健全了边审议边询问的 常态化机制。一府两院 有关负责同志认 真听取意见、诚恳回答询问 充分体现了 对人大负责、受人大监督的高度自觉。

四.坚持科学决策、民主决策,依法 行使讨论决定重大事项权和人事任免权 按照党的十八届三中全会关于 健 全人大讨论、决定重大事项制度 的要 求,自治区积极探索重大事项决定权的 实现形式。自治区党委通过了《自治区 人民政府重大事项向自治区人大及其常 委会报告制度》;自治区人大常委会修改 了讨论决定重大事项的规定,制定了 2016年讨论决定重大事项计划清单 ;自 治区人民政府出台了组成部门向本级人 大常委会及有关委员会报告年度工作的 制度 在全国率先建立了人大行使讨论 决定重大事项权 制度+清单 的工作模 式。一年来,共听取和审议政府报送的 重大事项报告6项 作出决定决议5项。

落实 创新同俄蒙合作机制 的重点 改革任务 所取和审议实施 一带一路 和 中蒙俄经济走廊战略、加快推进内蒙古 向北开放情况报告。组成人员提出 要 树立全球视野、战略意识和大局意识 更 加主动地融入 一带一路 建设 全面提高 对外开放水平。审议了《内蒙古自治区 城镇体系规划(2015-2030年)(报审 稿》》政府根据组成人员的审议意见进行 了修改完善 已经报请国务院批准实施。

在听取和审议主体功能区规划实 施、贯彻落实最严格水资源管理制度和 耕地保护情况的报告后 要求全面加强 生态文明建设 ,健全绩效评价体系 ,严 守生态红线。政府落实人大审议意见, 出台了限制开发区域禁止类产业指导 目录 ,完善了投资、财政、要素分配等配 套措施 ,加大了水资源和耕地的合理开 发、高效利用力度,为自治区经济社会 发展提供了可靠的环境资源保障。

听取和审议 六五 普法决议执行情 况的报告,作出了《关于深入开展第七个 五年法治宣传教育的决议》。作出关于 批准2015年自治区本级决算的决议,两 次作出了关于批准自治区本级预算调整 方案的决议 要求政府提高资金使用绩 效 新增的一般公共预算支出要全力保 障重点民生需要。作出了《关于调整苏 木乡镇人民代表大会换届选举时间的决 定》2017年自治区苏木乡镇人大将与 旗县级人大同步进行换届选举。

坚持党管干部和依法行使选举任 免权相结合,在全年10次常委会上先 后任免国家机关工作人员 186 人次 、针 对代表在安全生产、职务犯罪等方面出 现的问题 ,及时作出接受代表辞职和许 可采取强制措施的决定。依法组织召 开了自治区十二届人大五次会议,各位 代表认真履职 顺利补选了自治区主席 和全国人大代表 ,为自治区改革发展稳 定提供了重要的组织保证。

五.坚持深化和拓展代表工作,切 实提高服务保障水平

常委会尊重代表主体地位 ,依法保 障代表履行职责 ,为代表了解民情、反映 民意、集中民智提供有效渠道 汇聚起了 打造祖国北疆亮丽风景线的强大合力。

(一)支持人大代表依法发挥职能作 用。常委会紧紧围绕自治区党委的重大 决策部署 ,进一步丰富代表活动内容。 组织实施了 万名人大代表助力精准扶 贫 活动 ,全区 35000 余名各级人大代 表 对扶贫资金和项目进行了监督 结对 帮扶贫困对象52000余人,帮助反映和 解决脱贫攻坚中的实际困难。组织我区 的全国人大代表 就耕地保护和扶贫工 作进行集体视察和专题调研 ,全面了解 自治区经济社会发展情况 ,有针对性地 提出代表建议。去年内蒙古代表团提出

的将 内蒙古快速客运铁路列入国家铁 路 十三五 规划 和 加快内蒙古电力外 送通道建设 的建议,被全国人大纳入 20件年度重点督办建议,为国家有关部 门制定政策提供了有益参考。

(二)增强代表议案建议办理工作实 完成5件代表议案的办理工作,并 及时答复代表。其中,关于 扶持做大 做强蒙医药产业 的议案列入了常委会 今年的监督计划。组织开展 代表建议 办理推进年 活动 常委会主任会议成 员和各工作委员会选择19件重点处理 建议进行了督办,自治区各位副主席批 办了8件重点处理建议,发改委、交通厅 等政府组成部门负责同志还领衔办理了 建议。加大对建议办理工作的督促力 度,首次在常委会会议上听取和审议自 治区发改委、财政厅办理代表建议情况 报告 ,并首次进行工作评议和满意度测 评。代表和组成人员对代表建议办理情 况表示满意 要求各承办部门以对代表 和人民高度负责的态度 继续坚持问题 导向 ,切实增强办理实效。目前 ,446件 人大代表建议已经全部办结 其中 关于 解决呼和浩特外来务工人员子女入学所 需教育经费 和 把蒙医中医门诊纳入医 保报销范围 等一批建议得到了落实。

(三)完善代表服务保障工作机制。 扩大代表对常委会工作的参与 组织代 表参加调研和视察活动。常委会组成 人员采取座谈、走访等形式 ,与来自基 层的自治区人大代表建立了经常性联 系,强化交流互动,及时回应代表和群 众关切。扎实推进 人大代表之家 规 范化建设 建成 内蒙古自治区人大代 表网上履职平台 ,涵盖了全国人大和 自治区人大代表履职档案管理系统、代 表建议网上办理等内容 ,代表工作信息

化水平进一步提高。 (四)提高代表履职能力。召开全区 人大系统座谈会 及时传达学习中央和自 治区党委有关 汲取辽宁拉票贿选案的深 刻教训、严肃换届选举风气 的指示精神 做到教育在先、警示在先、预防在先。举 办以 增强人大代表政治观念、法治观念、 群众观念 等内容为主题的培训班 提高 代表政治理论素养和履职水平。在全区 启动人大代表履职档案登记工作 为推荐 连任代表提供可靠依据。组织开展代表 述职活动 促进代表自觉接受群众监督。

六.坚持加强自身建设,不断提升 履职水平

常委会主动适应新任务新要求 ,大 力加强自身建设,切实坚定理想信念、 探索改革创新、抓好制度规范、强化责 任担当,依法履职水平有了新的提高。

(一)加强能力建设。抓好思想理论建 设这个根本 全年共召开19次党组中心组 学习会、研讨会 及时学习贯彻中央和自治 区党委的重大决策部署 进一步强化理论 武装 增强在人大工作中坚持党的领导、贯 彻党的路线方针政策的自觉性 提高运用 法治思维、法治方式履职尽责的能力。

(二)加强作风建设。巩固拓展 三 严三实 专题教育成果 扎实开展 两学 一做 学习教育 深化 四风 整治 推动 落实中央八项规定精神常态化、长效 化。常委会各位副主任认真做好帮扶贫 困旗县工作 定期深入联系点 积极协调 帮助贫困地区发展产业、脱贫致富。坚 持改进会风 强化会议的服务保障 规范 会议审议程序 坚持组成人员审议发言 通报制度 会议审议质量进一步提高。

(三)加强机关建设。机关各部门主 动作为、崇尚实干 认真研究、精心做好各 项工作 切实彰显了 一线 情怀、体现了 一线 作为。落实管党治党责任 加强党 风廉政建设,努力营造人大机关勇于担 当、干事创业的良好氛围。配合完成对 人大机关的巡视和审计工作 坚持问题 导向 积极建章立制 切实抓好整改落实。

(四)加强对全区各级人大工作的指 导。首次安排三个人大盟工委在常委会会 议上进行述职 并提出了审议意见。制定 《关于加强人大信息化建设的意见》丰富 了内蒙古人大门户网站内容 ,开通了网上 信访、财政预决算公开和党建工作专栏 推 动旗县市区加强了人大门户网站和电子表 决系统建设 并着手对自治区、盟市和旗县 市区三级人大网站进行联网 人大工作的 整体性协同性进一步增强。制定《关于加 强和改进全区人大信访工作的意见》进一 步畅通人民群众诉求表达渠道 促进社会 和谐稳定。注重发挥内蒙古人大工作研究 会的作用 组织开展了优秀研究课题评选 活动 推动课题成果转化运用。

(五)加强工作联系和对外交往。主 动配合全国人大常委会开展调研、视察、 执法检查等活动 其中 受全国人大专门 委员会的委托 就锡林郭勒盟肉羊价格问 题形成的调研报告 得到了全国人大和自 治区党委有关领导的肯定。加大与兄弟 省区市人大的联系 认真学习借鉴各地的 有益经验。积极开展对外交流 接待了新 西兰议长率团对我区的访问 促进了我区 与新西兰的务实合作和友好往来。

各位代表!

过去一年取得的成绩 是自治区党 委正确领导的结果 ,是自治区人大代 表、常委会组成人员、各工作机构和人 大机关全体同志认真履职、辛勤付出的 结果 是自治区政府、政协、 两院 和各 级人大密切配合、团结协作的结果,是 全区各族人民充分信任、大力支持的结 果。在此 我代表自治区人大常委会向 大家表示衷心的感谢!

回顾过去一年的工作 我们也清醒地 认识到 ,工作中还存在一些差距和不足 , 主要是对改革发展新形势下立法需求的 研究和回应还不够 敢干监督和善干监督 的能力还有待提高 行使讨论决定重大事 项权的工作机制还需要完善 联系服务代 表的方式和载体还需要丰富 常委会履职 能力水平还有待进一步提高。对于这些 问题 我们将虚心听取代表和各方面的意 见 在今后的工作中认真加以改进。

各位代表! 2017年是全面落实自治区第十次党 代会精神的第一年。今年 我们还将迎来 党的十九大和自治区成立70周年华诞。 自治区人大常委会的总体工作要求是 全 面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五 中、六中全会精神 深入贯彻习近平总书记 系列重要讲话精神和治国理政新理念新思 想新战略 认真贯彻习近平总书记考察内 蒙古重要讲话精神 坚定坚持党的领导、人 民当家作主、依法治国有机统一 紧紧围绕 自治区第十次党代会和自治区党委十届二 次全会确定的目标任务 依法行使职权 圆 满完成本届自治区人大及其常委会的各项 任务 以优异成绩庆祝自治区成立70周 年 迎接党的十九大胜利召开。

一.进一步深入学习贯彻自治区第 十次党代会精神

自治区第十次党代会绘就了我区未 来五年决胜小康、全面开启基本实现现代 化新征程的宏伟蓝图 向全区各族人民发 出了守望相助 团结奋斗 广往无前 把祖 国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽 的动员令。深入学习领会和贯彻落实自 治区第十次党代会精神 将美好愿景变为 生动实践 是当前和今后一个时期贯穿人 大工作的主线 也是全区各级人大和人大 代表肩负的重大政治责任。新的起点、新 的征程 需要人大有新的作为。我们一定 要紧紧围绕自治区第十次党代会和自治 区党委十届二次全会提出的 一个总目 标 两个屏障 三条底线 四个高于 五 化协同 六大基地 七网七业七新 等重 大部署要求 凝心聚力、真抓实干 敢于担 当、善于作为 全面发挥职能作用 把张德 江委员长去年亲临自治区人大机关提出 的 把内蒙古自治区的人大工作做得更 好 ,力争在更多方面走在全国前列 的期 望变为现实 通过全面提高人大工作水 平 ,汇聚起团结奋斗、攻坚克难的强大正 能量,为同心协力开创内蒙古发展新局面 提供坚实的法治保障。

二.进一步加强和改进立法工作 一是坚持党对立法工作的领导。认 真落实《自治区党委关于加强党委领导 地方立法工作的意见》坚持 党委领导、 人大主导、政府依托、各方参与 的科学 立法工作格局 ,坚持立法工作中的重大 事项请示报告制度 ,确保立法反映自治 区改革发展稳定要求、体现社会主义核 心价值观、回应人民群众关切期待。

二是突出立法重点。拟制定自治区 中小企业促进条例、企业国有资产监督管 理条例、非物质文化遗产保护条例、饮用水 水源保护条例、电信设施建设和保护条例 等5件地方性法规 修改自治区安全生产条 例、旅游条例、物业管理条例、公共安全技 术防范管理条例、统计管理条例等5件地方 性法规 就重大建设项目稽查、水资源管理 等16件立法建议项目开展调研。围绕自 治区第十次党代会确定的发展目标 认真 研究提出下一个五年立法规划的建议。

三是提高立法质量。加大对立法 工作的组织协调力度 ,加强对有关部门 起草法规案的督促指导 从工作机制和 程序上防止部门利益和争权诿责现象。 发挥立法咨询顾问、基层立法联系点和 地方立法研究中心的作用 ,最大限度凝 聚立法共识。加强对设区的市和自治旗 立法工作的指导 ,引导各地遵循立法规 律 把握立法节奏 坚持立法进度服从立 法质量 ,切实增强地方性法规的有效性、 实用性和可执行性。

三.进一步发挥好人大监督职能作用 一是保障经济平稳健康发展。听取 和审议计划执行情况报告 围绕和林格尔 国家级新区建设、推进呼包鄂和东部盟市 两翼联动开展专题调研 加强对经济运行 情况的监督 推动打造新支撑、培育新引 擎、拓展新空间。 认真落实预算法 所取 和审议预决算、审计及审计查出问题整改 情况报告 进一步规范预算编制和管理 , 加大财政资金统筹使用力度 确保我区经 济实力实现新跨越。

二是深入推进改革开放。听取和审 议关于培育发展农牧业新型经营主体 情况的报告 ,就 一带一路 和口岸建 设、绿色农畜产品生产加工基地建设情 况开展集体视察 推动农牧业供给侧结 构性改革 ,加快形成全方位开放格局。 听取和审议自治区 一府两院 关于减 刑、假释、暂予监外执行情况 执行工作 情况和加强侦查监督工作情况的报告, 积极推进司法体制改革取得重要进展。

三是促进社会和谐稳定。听取和审 议关于蒙医药发展、物业管理情况报告, 对集中连片贫困地区扶贫情况、脱贫攻 坚工作情况进行专题调研。就著作权 法、自治区城镇医疗保险条例、自治区预 防和制止家庭暴力条例等法律法规执行 情况进行执法检查和执法调研 努力实 现共享发展 依法保障我区各族群众拥 有更多获得感、安全感和幸福感。

四是推动筑牢 两个屏障 。选择自 治区大青山国家级自然保护区条例、消防 法和自治区消防条例执行情况进行执法检 查 所取和审议政府实施安全生产法、自治 区安全生产条例情况报告 环境状况和环 境保护目标完成情况报告 就呼伦湖、岱 海、乌梁素海综合治理和生态修复情况进 行集体视察 推动生态安全保护工作步入 法治化轨道 巩固发展和谐稳定大局。

2017年是监督法实施十周年。要认 真贯彻执行监督法 运用好法定监督方 式 就重点监督项目开展专题询问和工作 评议。要以咬定青山不放松的韧劲 选择 人民群众关注的重点问题作为人大连续 监督的重点,做到聚焦问题、跟踪问效。 加强上下级人大协同联动 重要议题采取 自治区、盟市和旗县市区三级人大联动的 方式进行 努力形成全区人大监督合力。

四.进一步行使好讨论决定重大事

按照《自治区人大常委会讨论决定 重大事项的规定》紧紧抓住自治区第十 次党代会作出的决策部署 旅法做好讨 论决定重大事项工作。

拟就守住 三条底线 、战略性新兴 产业发展、矿产资源开发中的环境保护、 加快推进旅游业发展、民族文化强区建 设等重大事项 所取有关报告 适时作出 决定决议。通过人大行使讨论决定重大 事项权 推动我区继续坚持稳中求进工 作总基调 牢牢扭住发展第一要务 着力 振兴实体经济 ,大力发展战略性新兴产 业 ,做大做强旅游、文化产业 ,使我区经 济朝着更高质量、更有效率、更加公平、 更可持续的方向发展。

五.进一步做好人大换届选举工作 今年全区各级人大换届选举工作将陆 续展开。要认真贯彻中央和自治区党委的 部署 坚持党的领导、充分发扬民主、严格依 法办事 做好自治区十三届人大代表选举有 关工作。认真指导县乡人大换届选举 出台 人大党组关于做好旗县市区和苏木乡镇人 民代表大会换届选举工作的意见 依法作出 关于苏木乡镇、旗县市区和设区的市人大换 届选举时间的决定 关于设区的市、旗县市 区人大常委会组成人员名额等决定。

要汲取辽宁贿选案、湖南衡阳破坏 选举案和四川南充拉票贿选案的深刻 教训,健全工作制度、严明换届纪律,及 时了解掌握各地人大换届选举工作的 进展情况,认真解答有关法律问题,确 保换届选举工作风清气正。

六.进一步发挥人大代表的主体作用 健全常委会联系代表和代表联系群众 制度 主任会议成员带头向原选举单位述 职 组成人员以普通代表身份积极参加闭 会期间活动 认真倾听基层群众意见建 议。要深化代表主题活动 继续组织万名 人大代表助力精准扶贫。完善 人大代表 之家 和代表履职网络平台建设 健全代表 反映人民群众意见和诉求的处理反馈机制。

坚持为代表服务的思想 认真办理代 表议案、建议。完善人大代表建议网上提 交和办理等工作机制 组织开展人大代表 建议办理 回头看 活动 继续听取和审议 政府组成部门建议办理情况报告 有重点 的选择建议承办部门 开展工作评议和满 意度测评 ,切实增强办理实效。加强人大 代表履职档案建设 督促代表依法履职尽 责。总结自治区十二届人大代表履职经 验 大力宣传人大代表的先进事迹。

七.进一步提高常委会的履职能力 常委会要坚持把思想政治建设摆在 首位,自觉在思想上政治上行动上同以 习近平同志为核心的党中央保持高度一 致。发挥人大常委会党组的领导核心作 用,承担起从严管党治党的政治责任。 全面落实新形势下党内政治生活若干准 则和党内监督条例 ,严守党的政治纪律 和政治规矩 积极营造良好的政治生态。

加强人大机关建设 ,扎实推进作风 建设 ,全面加强制度建设 ,严防 四风 反弹回潮。强化人大干部责任意识和 使命意识,提振攻坚克难、干事创业的 精气神 打造忠诚、干净、担当的自治区 人大机关干部队伍 ,切实发挥参谋助手 作用 提高服务保障水平。

加强人大宣传和人大工作研究 探索 人大履职情况全过程报道 注重运用微博、 微信等新兴媒体 讲好 人大故事 讲好 内 蒙古故事。全面展现人大工作风采。要充 分发挥内蒙古人大工作研究会的作用 努 力推动人大工作理论创新和实践创新。

今年是自治区十二届人大常委会的 收官之年。要召开全区人大系统履职经 验交流会 认真总结本届以来的工作情 况,全面反映人民代表大会制度在我区 的生动实践。要密切与基层人大的工作 协同 继续支持基层人大加快电子政务 建设 积极帮助基层人大解决实际问题。

今年是内蒙古自治区成立 70 周 年。全区各级人大要认真履行职责,充 分展示成就、总结经验、凝聚共识 增强 人大代表和人大机关干部热爱内蒙古、 建设内蒙古的自豪感和使命感。

各位代表!蓝图已经绘就 ,关键在 于落实。让我们更加紧密地团结在以习 近平同志为核心的党中央周围 在自治 区党委的坚强领导下,努力为夺取全面 建成小康社会、打造祖国北疆亮丽风景 线的新胜利提供坚实的法治保障,以优 异成绩向党的十九大和自治区70周年大 庆献礼!