

# 国务院印发《关于第三批清理规范国务院部门行政审批中介服务事项的决定》

新华社北京1月22日电 经李克强总理签批,国务院日前印发了《关于第三批清理规范国务院部门行政审批中介服务事项的决定》,决定再清理规范一批中介服务事项,不再作为国务院部门行政审批的受理条件。

行政审批中介机构在促进政府部门依法履职、为申请人提供专业技术服务等方面发挥了重要作用,但同时也存在服务事项环节多、耗时长、收费乱、垄断性强及一些从事中介服务的机构与政府部门利益关联等问题,加重了企业和群众负担,甚至成为滋生腐败的土壤。清理规范中介服务,是简政放权、放管结合、优化服务改革向纵深推进的关键一环,有助于为创业创新减负清障,有助于加快摘掉中介机构的“红顶”,斩断利益链条,切实拆除“旋转门”、“玻璃门”,营造公平竞争环境,强化服务职能,使中介服务更好更快发展,便利广大群众。截至目前,国务院审批办已分三批对中介服务事项进行了清理规范。这批清理规范的事项,主要分为三类。第一类7项,清理规范后不再

要求申请人提供相关评估、论证、鉴定、证明等材料。第二类7项,由原来申请人委托中介提供服务,改为审批部门根据工作需要委托有关机构开展技术性服务。第三类3项,改为既可由申请人自行编制相关材料,也可由申请人继续委托中介机构编制,政府部门不得干预。对涉及安全生产、公共安全等领域的事项,均提出了清理规范后的相应保障措施。一是一些事项申请人不再组织安全评估,改由审批部门委托有关机构开展安全评估,明确了审批责任。二是审

批部门加大现有的专家评审或技术复核等安全评估力度。三是审批部门颁布强制性安全标准,并相应加强事中事后监管。下一步,国务院有关部门拟积极探索将与行政审批相关的中介服务逐步改为政府购买,切实降低企业制度性交易成本。对清理规范后依法依规、根据工作需要继续实施的中介服务事项编制清单,向社会公布。同时,加快配套改革和相关制度建设,加强事中事后监管,保障行政审批质量和效率。

批部门加大现有的专家评审或技术复核等安全评估力度。三是审批部门颁布强制性安全标准,并相应加强事中事后监管。

下一步,国务院有关部门拟积极探索将与行政审批相关的中介服务逐步改为政府购买,切实降低企业制度性交易成本。对清理规范后依法依规、根据工作需要继续实施的中介服务事项编制清单,向社会公布。同时,加快配套改革和相关制度建设,加强事中事后监管,保障行政审批质量和效率。

□新华社评论员

物不因不生,不革不成。今年是供给侧结构性改革的深化之年。新年伊始,中央政治局就深入推进供给侧结构性改革进行第三十八次集体学习,向各地各部门释放抓紧抓好这件大事的强烈信号。

供给侧结构性改革是一场关系全局、关系长远的攻坚战。习近平总书记在主持集体学习时,运用战略思维和辩证思维,突出问题导向,深刻论述推进供给侧结构性改革需要处理好的几个重大关系,理清了重点和难点,指明了方向和路径,为供给侧结构性改革“怎么干”提供了正确方法论。

推进供给侧结构性改革,要处理好政府和市场的关系。使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,是推进供给侧结构性改革的重大原则。发挥市场作用,关键是遵循市场规律,善用市场机制解决问题。打破行业垄断、进入壁垒、地方保护,增强企业对市场需求变化的反应和调整能力,提高企业资源要素配置效率和竞争力,才能用好“看不见的手”。发挥政府作用,关键是让政府干好自己该干的事。用改革激发市场活力,用政策引导市场预期,用规划明确投资方向,用法治规范市场行为,才能用好“看得见的手”。让市场和政府厘清角色定位、发挥各自作用,二者方能相辅相成、相互促进、互为补充。

推进供给侧结构性改革,要处理好短期和长期的关系。君子务知大者远者,供给侧结构性改革既要立足当前,又要着眼长远,在战略上坚持持久战,在战术上打好歼灭战。具体来说,就是既控制减少短期阵痛,又谋求长远发展,既化解当前突出矛盾,又构建长效体制机制,在步步为营、稳中求进中重塑中长期经济增长动力,不断激发市场主体内生动力和活力。

推进供给侧结构性改革,要处理好减法和加法的关系。做减法,就是减少低端供给和无效供给,为经济发展留出新空间。做加法,就是扩大有效供给和中高端供给,为经济增长培育新动力。一张一弛,文武之道也。无论做减法还是做加法,都要把握症结、用力得当,突出定向、精准、有度。做减法不搞“一刀切”,做加法不一拥而上,才能减得准、不误伤,又避免形成新的重复建设。归根到底,是要找准短板和瓶颈,在完善公共服务上有作为,在脱贫攻坚上有进展,在振兴实体经济上有成效,在提高创新能力上有开拓,从而破解发展难题,厚植发展优势。

推进供给侧结构性改革,要处理好供给和需求的关系。供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面,供给侧和需求侧是管理和调控宏观经济两个基本手段。二者不是非此即彼、一去一存的替代关系。兵无常势,水无常形。经济政策是以供给侧为重点还是以需求侧为重点,要依据宏观经济形势作出抉择。当前制约我国经济发展的因素,有周期性、总量性的,但主要是结构性的。只有紧紧抓住结构性问题这个主要矛盾,用好需求侧管理这个重要工具,才能使供给侧改革和需求侧管理相辅相成、相得益彰。

志不求易者成,事不避难者进。推进供给侧结构性改革是场硬仗,不能因有困难而不为、因有风险而躲避、因有阵痛而不前。让我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,树立必胜信念知难而进,向咬定青山不放松的韧劲、撸起袖子加油干的干劲,坚定不移把供给侧结构性改革向前推进。(新华社北京1月22日电)

学习习近平  
坚定

## 预计春节期间全国高速公路交通量增长8%至10%

据新华社北京1月22日电 (记者 赵文君)记者22日从交通运输部获悉,从1月27日至2月2日,继续实行七座及以下小型客车高速公路免费通行政策。预计春节期间全国高速公路交通量增长8%至10%,略低于国庆假期,是全年次高峰。

根据交通运输部联合高德地图等发布的春节期间全国路网运行研判分析报告,春节期间路网交通量时空分布不均,全国高速公路交通流量除夕最低,正月初六为返程高峰,正月初二为假期第一个出行高峰。前期出行高峰与返程高峰基本集中在初二及初六,总体呈现“逐渐递增”的分布特征。

京津冀、长三角、珠三角及成渝地区,以及大中城市周边高速公路网,在春节假期易发生拥堵,西部地区因出行时间延迟且城市间距离较大,预计路网交通量是东部地区的50%左右,拥堵情况相对较轻。

预计北京、上海、广州、深圳、杭州、张家口、苏州、西安、成都、重庆等城市及周边高速公路拥堵程度较高。大中城市出城方向集中出行的时段为9至11时、13至15时,受短途出行需求影响,大中城市周边可能呈现“潮汐式”的日分布特征。



杭长高速公路北延段正式通车

空中俯瞰杭长高速公路北延段(长兴泗安至浙苏界)。1月22日,地处浙(浙江)苏(江苏)皖(安徽)三省交界处的杭长高速公路北延段(长兴泗安至浙苏界)正式通车。杭长高速公路北延段(长兴泗安至浙苏界)全长30.24公里,总投资40.42亿元,共架设桥梁22座,枢纽互通1处,服务区1处。这段高速公路打通了浙江省西北端与江苏、安徽交界处的快速通道。新华社记者 徐昱 摄

## 我国立项研制 全海深载人潜水器

据新华社北京1月22日电 (记者 刘诗平)记者从中国船舶重工集团公司获悉,我国全海深载人潜水器研制工作已立项研制,它将具有载人到达全球所有深海作业的能力。

中船重工副总经理邵开文表示,2017年,中船重工在科技创新方面,将全海深载人潜水器等一批深海装备项目作为重点,深化智慧海洋工程建设方案。

全海深载人潜水器由中船重工第702研究所牵头研制,其牵头研制的蛟龙号载人潜水器,2012年夏曾在马里亚纳海沟下潜至7062米,标志着我国具备了载人到达全球海洋面积99.8%的海域作业的能力。目前承担的全海深载人作业型潜水器,将具备覆盖全球海洋100%海域的作业能力。

邵开文在谈及中船重工2016年重大科研项目取得积极进展时说,中船重工正在研制的4500米载人潜水器,已完成载人舱加工和测试,正在开展总装调试。

与蛟龙号相较,4500米载人潜水器拥有5个观察窗,能满足更多视角科学观察,载人舱同为3座,但有楼梯方便出入舱,舱内操控界面更加舒适。



大熊猫的团圆饭

1月22日,在中国大熊猫保护研究中心卧龙神树坪基地,大熊猫宝宝们正在吃团圆饭。春节来临之际,中国大熊猫保护研究中心卧龙神树坪基地培训基地和卧龙神树坪基地的工作人员特地为大熊猫和8只大熊猫宝宝准备了配有竹笋、胡萝卜、苹果等食物的团圆饭,提前欢度春节。新华社记者 金马 梦妮 摄

## 嫦娥五号研制取得新突破 11月出征 打包 月壤返地

新华社北京1月22日电 (记者 白国龙 余晓洁)承担我国探月工程绕、落、回三步走中最后一步任务的嫦娥五号探测器,近日已完成着陆器推进子系统热试车,标志着嫦娥五号研制工作中的关键一步取得成功。

记者22日从负责嫦娥五号抓总研制工作的中国航天科技集团公司获悉,研制工作目前正进行探测器正样阶段的最后冲刺,开展总装测试阶段各项相关工作,嫦娥五号技术状态和质量受控,计划进展顺利。

嫦娥五号将创中国航天四个首次

按计划,8.2吨重的嫦娥五号将于2017年11月底,由我国目前推力最大的长征五号运载火箭从中国文昌航天发射场进行发射。

此次任务有望实现我国开展航天活动以来的四个首次:首次在月球表面自动采样,首次从月面起飞,首次

在38万公里外的月球轨道上进行无人交会对接,首次带着月壤以接近第二宇宙速度返回地球。

中国航天科技集团公司五院月球探测卫星总指挥顾问兼总设计师顾问叶培建院士介绍,嫦娥五号包括轨道器、返回器、上升器、着陆器四部分。到达月球轨道后,轨道器和返回器绕月飞行,着陆器和上升器在月面降落。着陆器用所搭载的采样装置在月面采样后,装入上升器所携带的容器里。

随后上升器从月面起飞,与轨道器、返回器组成的组合体进行交会对接,把采集的样品转移到返回器后分离。轨道器、返回器组合体飞向地球,在距离地面几千公里时分离,最后返回器回到地球。

中国探月后续有啥大动作? 国家航天局副局长吴艳华此前表示,2018年,我国将发射嫦娥四号,实施世界上第一次在月球背面软着陆并

巡视探测。同时要在地拉格朗日L2点发射一颗中继卫星,作为中继通信数据传输所用,为月球乃至深空探测提供服务和支撑。

吴艳华说,按国家航天局对未来月球探测的规划,我国设想未来五年、十年开展两次以机器人为代表的月球南北极的探测。归纳起来,就是启动实施探月工程四期,其中包括2020年左右,发射嫦娥六号等月球探测器,实现月球极区采样返回。

中国会搞载人登月吗? 我国发布的第四部航天白皮书《2016中国的航天》指出,未来五年,我国将为载人探索开发地月空间奠定基础。吴艳华曾就此回应,当前我国还需对载人登月的科学目标和技术途径进行深入研究论证和多方案比较。

探月工程是我国航天事业发展历程中极具代表性的一项工程。随着我国航天事业的不断发展,中国人对月亮还会有更多畅想和行动。



2017西安城墙新春灯会亮灯

1月22日,市民在祈愿灯廊挂祈愿灯,表达新年祝愿。1月22日,唐都上元不夜城,西安城墙新春灯会正式亮灯。本届灯会由5个灯区组成,分别为万邦贺岁展示区、河灯映照展示区、儿童世界展示区、中华祈福展示区和盛世丝路展示区,将历时44天。新华社记者 梁爱平 摄

## 2016年度 大众喜爱的50种图书 揭晓

新华社北京1月22日电 (记者 史克勇)2016年度大众喜爱的50种图书推荐评选活动22日正式揭晓。《习近平总书记系列重要讲话读本(2016年版)》《中国共产党的九十年》《望春风》《古书之爱》《小家,越住越大》《一百个孩子的中国梦(彩绘本)》等50种图书上榜。

该活动由国家新闻出版广电总局全民阅读活动组织协调办公室主办,中央部分主要媒体和网站参与,参与投票读者达4000万人次。据统计,入选的图书,包括文化类10种,文学类15种,生活与科普类10种,少儿类15种。入选图书皆为既叫好又叫座的图书,销量在

100万册以上的有3种,销量在10万册以上的有8种,销量在5万册以上的有19种。

据介绍,入选图书重点突出,品种丰富,能够满足不同年龄、不同层次读者的阅读需求,基本反映了2016年大众阅读的新趋势。文化类图书弘扬中华优秀传统文化,文学类图书突出原创佳作,生活与科普类图书贴近百姓,注重科学普及,少儿类图书着力引导儿童健康成长。

大众喜爱的50种图书推荐活动已成功举办七届,旨在引导大众广泛参与读书活动,在全社会形成爱读书、读好书、善读书的文明风尚。

## 如何理解党内监督的重点对象 是党的领导机关和领导干部 特别是主要领导干部?

新华社北京1月22日电 《中国共产党党内监督条例》第六条规定:党内监督的重点对象是党的领导机关和领导干部特别是主要领导干部。没有重点就没有政策,党内监督不能泛泛地抓,必须抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,重点针对党的领导机关和领导干部特别是主要领导干部。

第一,抓关键少数是党章的明确规定和党的一贯要求。党章总纲强调:加强对党的领导机关和党员领导干部特别是主要领导干部的监督,不断完善党内监督制度。党的十八大报告强调:严格规范权力行使,加强对领导干部特别是主要领导干部行使权力的监督。党的十八届三中全会文件指出,加强对和改进对主要领导干部行使权力的制约和监督。习近平总书记任十八届中央纪委六次全会上强调,要抓住关键少数,破解一把手监督难题。突出党内监督的重点,是党经过长期革命、建设和改革实践得出的科学结论,是强化党内监督的必然要求。

第二,有权必有责、用权受监督。我们党长期执政,党的领导机关和领导干部掌握着方方面面的权力,肩负着发展中国特色社会主义、维护最广大人民群众根本利益的重任,必须把党和人民赋予的权力用来为人民谋利益。但在实践中,滥用权力现象在一些地方和部门不同程度存在,有的不执行党的路线方针政策,各行其是、自作主张,有的搞一言堂、瞎指挥,给党和

人民利益造成重大损失,有的徇私枉法、巧取豪夺,把权力变成谋取私利的工具,侵害了群众利益,败坏了党和政府形象。我们要把高度信任和严格监督有机结合起来,健全权力运行制约和监督体系,把权力关进制度的笼子,做到有权必有责、用权受监督、失职要问责、违法要追究,保证权力在正确轨道上运行。

第三,重点盯住一把手。一把手是“关键少数”中的关键,既是各地区各部门各单位事业发展的领军人物,又是腐败易发多发的高危人群。强化党内监督,必须破解一把手监督难题,用刚性制度把一把手管住,保证其正确用权、廉洁用权。要强化党组织、党员和群众的监督,尤其要强化上级一把手对下级一把手的监督,加强日常管理,平时多过问、多提醒,发现问题及时纠正。要多设置监督探头,注意从巡视监督、执纪审查、审计司法、信访举报和网络舆情等渠道发现问题线索,及时核查处置。

## 十八届六中全会精神解读