

# 守住生态底线,如何抒写绿色篇章?

自治区第十次党代会提出,绿色是内蒙古的底力和价值,生态是内蒙古的责任和潜力。要全面推进绿色发展,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,进一步筑牢我国北方重要生态安全屏障。当前,我区生态环境脆弱的局面仍未根本改变,生态环境保护正处在进则全胜、不进则退的历史关头。寒冬虽至,但是全区上下生态文明建设的春潮却滚滚涌动。在内蒙古的发展蓝图中,在保护中发展、发展中保护,推动绿色发展,实现绿色富民,推进生态文明建设,让内蒙古向生态、

省、生态强省转变,是草原人不解的追求和各族干部群众的责任。生态底线如何坚守,绿色发展怎样实现,如何让内蒙古的草原林海、沙漠雪原、湖泊湿地成为聚宝盆,让内蒙古的山川林木葱郁,让大地遍染绿色,让天空湛蓝清新,让河

省、生态强省转变,是草原人不解的追求和各族干部群众的责任。生态底线如何坚守,绿色发展怎样实现,如何让内蒙古的草原林海、沙漠雪原、湖泊湿地成为聚宝盆,让内蒙古的山川林木葱郁,让大地遍染绿色,让天空湛蓝清新,让河

省、生态强省转变,是草原人不解的追求和各族干部群众的责任。生态底线如何坚守,绿色发展怎样实现,如何让内蒙古的草原林海、沙漠雪原、湖泊湿地成为聚宝盆,让内蒙古的山川林木葱郁,让大地遍染绿色,让天空湛蓝清新,让河

## 筑牢祖国北疆生态安全屏障

对话人: 锡林郭勒盟人大工委副主任、苏尼特左旗旗委书记 邢文峰  
本报记者 巴依斯古楞



锡林郭勒盟人大工委副主任 邢文峰

邢文峰

### 核心提示

深入推进京津风沙源治理、重点区域造林绿化等生态工程建设,沙源治理总面积达到了100万亩,重点区域绿化造林3200亩。

苏尼特肉食品精深加工园区被评为全区农牧业产业化示范园区,各类牧民专业合作社辐射带动牧户占全旗总数的三分之一,完成40万只苏尼特羊全产业链追溯体系建设任务,可追溯羊肉每公斤价格高于市场价2元,为牧民增收1100多万元。

一期全旗草原生态保护补助奖励全面落实,覆盖全旗7个苏木镇49个嘎查,涉及草场面积5111万亩,5年共兑现奖补资金5.9亿元,5600多牧户1.9万余牧民从中受益。

巴依斯古楞:自治区第十次党代会强调了要守住生态底线,绝不能以牺牲环境、浪费资源为代价换取一时的经济增长,要像保护眼睛一样保护生态环境。请问邢书记,苏尼特左旗生态建设具体做了哪些工作,着重采取了哪些措施,目前进展情况如何?

邢文峰:多年来,苏尼特左旗立足荒漠半荒漠化草原的生态实际,始终坚守草原生态底线,不断加强草原生态保护与建设,实现了美丽与发展双赢。

一是在发展中保护生态。在产业发展中,实施了畜牧业园区轮牧,严格落实草原生态保护补助奖励政策。在项目布局、产业发展、工程实施等方面严格准入门槛,严格落实草原征占用审核审批制度,今年关停、未批先建和久拖不验建设项目25个。

二是在治理中修复生态。扎实推进京津风沙源治理、重点区域造林绿化等生态工程建设,沙源治理总面积达到了100万亩,重点区域绿化造林3200亩,促进了草原生态持续好转。全力推进和谐矿区建设,着力抓好矿区复垦绿化、污水处理等工作,废弃地复垦、地质环境治理478公顷,无主采坑填埋182个,努力将矿业开发对生态环境的影响降到最低。

三是在改革中改善生态。深入推进生态文明制度建设改革试点,成立了生态保护局,建立了领导干部生态环境损害责任追究制度,重要生态功能区、生物多样性优先保护区等重点区域划入生态保护红线,提起全区首例环境公益诉讼,以鲜活生动的法治案件,引导社会舆论,倡导法治观念,切实提高职能部门、干部队伍的执法监督意识和广大人民群众的法治生态意识。

巴依斯古楞:在守住生态底线的同时,如何更好地维护好当地牧民的利益,如何将绿水青山变为金山银山?

邢文峰:在守住生态底线的同时,始终高度关注广大牧民群众的现实利益,抓住矛盾的两个方面,统筹兼顾、两手并进,一手抓畜牧业增收,一手抓政策奖补,促进牧民增收致富。

一是加快发展现代畜牧业。坚持用产业化思维和工业化理念谋划畜牧业发展,探索推行了3+1现代畜牧业发展模式(紧抓牧场、工厂、市场三个环节,打造牧企联结1个链条)2016年全旗苏尼特羊标准化畜群达到1800群,优质肉牛发展到12万头,全旗牧业年度牲畜总头数达到168万头(只)。苏尼特肉食品精深加工园区被评为全区农牧业产业化示范园区,各类牧民专业合作社辐射带动牧户占全旗总数的三分之一,完成40万只苏尼特羊全产业链追溯体系建设任务,可追溯羊肉每公斤价格高于市场价2元,为牧民增收1100多万元。

二是全面落实草原生态奖补政策。一期全旗草原生态保护补助奖励全面落实,覆盖全旗7个苏木镇49个嘎查,涉及草场面积5111万亩,5年共兑现奖补资金5.9亿元,5600多牧户1.9万余牧民从中受益,年人均享受补贴资金达到6200元左右,极大地增加了牧民政策性收入。

巴依斯古楞:今后在进一步做好生态建设方面苏尼特左旗有哪些思路和做法?

邢文峰:当前和今后一个时期,我们始终将绿色作为永续发展的必要条件,坚守生态良好底线,筑牢祖国北疆生态安全屏障。一方面,努力实现经济效益和生态效益双赢。严格执行草原生态保护补助奖励和冷暖气节适宜载畜量政策,加快实施减羊增牛战略,继续推进3+1现代畜牧业发展模式,认真抓好国家级标准化+畜牧业示范旗县创建,建立优质良种肉牛产业示范区和运作规范的全旗苏尼特羊养殖协会,积极探索四季出栏、均衡上市的新路子。依托丰富的太阳能、风能等自然资源优势,加快推进光电和风电清洁能源项目建设,积极发展新型风机设备、风光互补设备组装等装备制造业,推动产业延伸配套,构建集约高效的现代工业体系。从全域旅游的高度,启动实施旅游+战略,发挥独特的草原资源优势,进一步完善全旗一轴三区旅游产业发展布局,加快培育牧人之家、蒙古包旅馆等特色项目,着力打造原生态旅游。另一方面,紧紧围绕生态文明建设决策、评价制度、管理制度、考核制度4个方面,把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系,积极探索编制自然资源资产负债表。健全生物多样性保护制度,加快草原生态红线划定,对野生动植物等生物多样性进行统一监管。加强行政执法与司法部门衔接,推动环境公益诉讼,严厉打击环境违法行为。将生态文明建设水平和环境保护成效指标纳入领导干部政绩考核评价体系。

### 【百姓声音】

## 生态富民双丰收

这几天,苏尼特左旗达来苏木呼格勒嘎查牧民刚照日格心情很舒畅,因为1年的辛苦终于有了硕果,今年牧业收入进账20多万元。更让他高兴的是新一轮草原生态保护奖补政策又要实施了,自己每年加大出栏力度,就是为了草畜平衡,让草场得以休养,如今国家又要给补奖金,这样收入不减反而增加,消除了他的后顾之忧。

刚照日格自家有3000亩草场,又租赁了18000亩草场,不管是自家的还是租赁的,他都特别爱护。他将20000多亩草场划分为春、夏、秋、冬4块使用,这样划区轮牧取得了很好的效果,不仅保护草场,还能保证羊的膘情。

刚照日格家的羔羊加入了溯源体系,都拥有了自己的耳标,通过互联网销售羊肉,实现了苏尼特羊肉的优质优价。5年前,他觉得应该响应旗里号召的算账养畜和持家算账理财理念,把钱花在刀刃上,因此,他把领到的草原生态保护奖补资金合理利用在畜牧业生产方面。

(王润枝)



刚照日格

### 【背景链接】

苏尼特左旗,位于中国四大天然牧场之一的锡林郭勒大草原西北,该旗96.7%的面积属于草原。

为治理草场退化,减轻牲畜和人对草原生态环境的影响,近年来,苏尼特左旗始终把绿色作为永续发展的必要条件。旗委、政府带领全旗各族人民秉承坚韧不拔、自强不息、负重前行、勇于赶超的苏尼特精神,以生态为先,制定实施南牛北羊,压减山羊,保护马和驼的发展思路,按照盟委提出的减羊增牛现代畜牧业发展战略,不断优化畜牧业产业结构,提升产业化水平,创新生产经营方式,全力推进传统畜牧业向现代畜牧业转变,为全旗绿色发展之路夯实基础。



陈巴尔

代旗长

赵达夫

### 核心提示

2016年投资535.6万元,为513户牧民安装了风光互补设备。完成绿色节能集成房200个,新建自来水工程1处,抗旱井263眼,供水点3处,改扩建升级自来水工程2处,发放小型有动力水处理设备300台(套)。

按照身边有绿、出门见绿目标,开展城镇进出口路、重要街道、公园景观提升及小区绿化工程,完成沙区综合治理13.13万亩,退耕造林7万亩,全旗栽植樟子松、云杉、丁香等苗木12万余株(丛),造林绿化嘎查6个。

陈旗荣获了全国退牧还草工程示范县称号,3个苏木镇获得国家级生态乡镇称号,3个苏木镇获得自治区级生态乡镇称号。

对话人: 陈巴尔虎旗旗委副书记、代旗长 赵达夫  
本报记者 李玉琢

李玉琢:陈旗在重点发展壮大新能源和非资源产业上,做了哪些努力?

赵达夫:近年来,陈旗大力支持呼伦贝尔草原国家公园5A级旅游景区建设,培育旅游特色苏木镇,鼓励牧户游、城郊观光游做精做特,推动旅游业提档升级,加快推进太阳能发电项目落地,探索经济、生态效益相结合的新路;与蒙草牧草公司深度合作,发挥其在牧区产业转型中的引领作用,充分利用地缘、生态等优势,积极发展现代服务、大数据、新型建材、草原碳汇、沙产业等新兴产业,努力形成具有旺盛活力和持续竞争力的新增长点。

李玉琢:陈旗是如何以民生为落脚点,增强全民的生态文明意识的?

赵达夫:陈旗充分落实生态惠民政策。2016年投资535.6万元,为513户牧民安装了风光互补设备。完成绿色节能集成房200个,新建自来水工程1处,抗旱井263眼,供水点3处,改扩建升级自来水工程2处,发放小型有动力水处理设备300台(套),让群众在保护与建设生态中得到实实在在的的利益和物质成果。

李玉琢:在经济社会发展中,陈旗在守住森林、草原、水资源、生态景观、建新拆旧5条底线方面,做了哪些工作?

赵达夫:2016年,陈旗优化调整生态红线保护区域,清理各类违法破坏生态建筑145处,依法拆除旅游点2家、非法采砂厂8个,立案查处河流泄洪区内3家违法建筑业主。按照身边有绿、出门见绿目标,开展城镇进出口路、重要街道、公园景观提升及小区绿化工程,完成沙区综合治理13.13万亩,退耕造林7万亩,全旗栽植樟子松、云杉、丁香等苗木12万余株(丛),造林绿化嘎查6个,陶海国家湿地公园顺利通过国家林业局评审。全旗污染治理力度持续加大,加快污染企业关停改造,节能减排各项目标全面完成。全面加强生态环境监管措施,实施加强大气污染防治计划。坚决落实退、禁、清,实行严格的禁牧,做到真抓、真管、真禁,使草地进一步休养生息,陈旗荣获了全国退牧还草工程示范县称号,3个苏木镇获得国家级生态乡镇称号,3个苏木镇获得自治区级生态乡镇称号,严格保护饮用水水源地,推进水资源环境整治,加强水源地地下水监测和保护,确保饮用水安全,规范旅游景区管理,坚决遏制无序开发建设,对不符合标准、不符合规范、没有审批手续的坚决清理。陈旗把守住生态底线作为抹帽子工程,建立严格的问责追责机制,发挥12369环保热线的作用,把环保热线捆绑到执法人员的手机上,随时都能够受理群众环保举报,对贯彻生态环保要求不认真、不负责、应付了事的进行诫勉谈话,对环境质量出现恶化、发生环境污染事件的警示问责,对于违法违纪的,从严惩处。

李玉琢:生态文明建设任重道远,陈旗在绿色发展上,有什么新的谋划?

赵达夫:在今后工作中,陈旗将坚持贯彻绿色发展理念,深入实施生态文明建设工程,把呼伦贝尔建设全国可持续发展的生态环境保护建设示范区各项举措落到实处。加强生态环境建设,加大主体功能区规划落实力度,加快电动汽车充电设施建设。严格生态红线区域保护,细化生态红线边界划分,加强监督管理考核,建立健全生态补偿机制,把生态红线保护落到实处。鼓励、引导企业和民间资本投入到矿山地质治理项目领域,推进希日乌苏矿山地质环境治理问题,改善矿山生态环境质量。加快建设陶海国家湿地公园,争取农业部防火森林草原视频监控监控系统开工建设。大力推动绿色发展,将生态+理念融入产业发展全过程,大力发展有机绿色农产品、民俗特色经济产品和地理标志农产品。实施能源与水资源消耗、建设用地等总量与强度双控行动,促进资源节约集约利用。实施绿色陈巴尔虎工程,重点推进沙区综合治理、退牧还草工程,今年年内实现禁牧120万亩,草畜平衡2013.4万亩,完成划区轮牧10万亩,退化草场改良10万亩,毒害草治理5000亩。大力推进绿色清洁生产,推动煤炭、电力、有色金属等产业绿色化改造,做好东能、金新等企业的环境污染治理工作。大力推进绿色服务和消费,鼓励绿色出行,加快电动汽车充电设施建设。全面推行河长制,强化水环境综合整治,治理工业废水,完成海拉尔河治理工程,切实做好新建集中式饮用水源地项目。加快推进巴彦库仁镇污水处理、垃圾处理设施及管网建设改造力度,加强工业污染场地治理和工矿废弃地复垦,提升污水、垃圾处理能力和土地利用效率。强化环境执法管理,推进环境监管网格化管理,采取按日计罚、限产限产、司法联动等手段,严厉打击环境违法行为。

### 【百姓声音】

## 善待环境就是善待自己

呼和诺尔镇昂格勒图嘎查牧民斯琴高娃一家9100亩的草场上,有一块面积1000亩的沙地。黄柳和榆树是这片沙地原有的植物。由于气候和过度放牧等多种原因,斯琴高娃家草场内的沙地上,2003年只剩下了3株榆树顽强的存活着。

从小,斯琴高娃的父亲就教导她,草原上的一草一木都是苍天的恩赐,都不能轻易毁掉。2003年,斯琴高娃开始了治沙的漫长征程。她把1000亩沙地用网围栏围起来,又花了近1万元,买来了5万株杨树苗,和丈夫诺木一起车拉肩担,种植在了沙地上。从此,这片沙地上开始有了片片新绿。2005年,呼和诺尔镇为斯琴高娃无偿提供了1000斤适合沙地种植的小叶锦鸡儿种子,小叶锦鸡儿成为治理沙地的生力军。

10多年的治理和围封,如今斯琴高娃家草场内,大面积的沙地已经了无踪影,原来斑驳的沙地已是郁郁葱葱。

斯琴高娃说:人类善待大自然,大自然就会给你更丰厚的回报。(本报记者 李玉琢)



斯琴高娃(右)

### 【背景链接】

陈巴尔虎旗是以蒙古族为主体的边疆少数民族牧业旗,全旗草原面积1.58万平方公里,占土地总面积的85%,是世界唯一的纯天然草甸草原,素有天路故乡、天堂草原之美誉。全旗森林面积965平方公里,地表野生植物553种。陈旗先后被命名为中国那达慕文化之乡、中国绿色名旗、国家生态示范旗、全国牛奶生产强县、中国低碳旅游示范区、中国有机牛羊肉产地、中国宜居宜业示范旗等。

良好的生态环境是陈巴尔虎旗的特色和优势,更是陈旗的生存之本、发展之源。在统筹经济发展过程中,该旗坚持走科学发展、绿色发展、可持续发展之路,在保护生态的前提下加快发展,在加快发展中保护好生态。