

# 国务院印发《全国国土规划纲要(2016-2030年)》

# 怎样认识各级领导干部是人民公仆 没有搞特殊化的权利?

新华社北京2月4日电 经李克强总理签批,国务院日前印发《全国国土规划纲要(2016-2030年)》(以下简称《纲要》)。这是我国首个国土空间开发与保护的战略性、综合性、基础性规划,对涉及国土空间开发、保护、整治的各类活动具有指导和管控作用。

《纲要》指出,要贯彻区域发展总体战略和主体功能区战略,对国土空间开发、资源环境保护、国土综合整治和保障体系建设等作出总体部署与统筹安排。要进一步优化国土开发格局,提升国土开发质量、规范国土开发秩序,优化生产、生活、生态空间,推进生态文明建设,完善国土空间规划体系和提升国土空间治理能力。

《纲要》提出了加快构建安全、和谐、开放、协调、富有竞争力和可持续发展的美丽国土的总体目标。到2030年,国土空间开发格局不断优化,整体竞争力和综合国力显著增强,国土开发强度不超过4.62%,城镇空间控制在11.67万平方公里以内。城乡区域协调发展取得实质进展,国土开发的协调性大幅提升。资源节约型、环境友好型社会基本建成,可持续发展能力显著增强,单位国内生产总值能耗和用水量大幅下降,坚守耕地红线,建成高标准农田12亿亩,新增治理水土流失面积94万平方公里以上。基础设施体系趋

于完善,资源保障能力和国土安全水平不断提升,用水总量控制在7000亿立方米以内。海洋开发保护水平显著提高,建设海洋强国目标基本实现。国土空间开发保护制度更加完善,由空间规划、用途管制、差异化绩效考核构成的空间治理体系更加健全。

《纲要》部署了全面协调和统筹推进国土集聚开发、分类保护、综合整治和区域联动发展的主要任务。一是构建多中心网络型开发格局,推进建设国土开发集聚区和培育国土开发轴带。二是构建分类分级全域保护格局,依据环境质量、人居生态、自然生态、水资源和耕地资源5大类资源环境主题实施分类保护。三

是构建综合整治格局,修复与提升主要城市化地区、农村地区、重点生态功能区、矿产资源开发集中区及海岸带和海岛地区的国土功能。《纲要》提出,要强化国土空间用途管制,提升能源资源保障能力,设置生态线,严格保护耕地和水资源,设置生态线,将用途管制扩大到所有自然生态空间,设置保障线,保障经济社会发展必要的建设用地、能源和重要矿产资源安全。

《纲要》强调,各地区、各部门要尽快组织开展省级国土规划编制工作,调整完善资源环境、产业、投资、财税等相关规划和政策法规,建立部门协调和监督检查机制,全面推进各项工作。

中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队。党的宗旨是全心全意为人民服务,党员永远是劳动人民的普通一员。除了法律和政策范围内的个人利益和工作职权以外,所有党员都不得谋求任何私利和特权。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》规定:各级领导干部是人民公仆,没有搞特殊化的权利。我们需要从以下几个方面来深刻认识。

我们党历来不允许领导干部搞特殊化。什么是特殊化的权利?顾名思义,就是法律、制度规定之外的权利,是一般人不能享有的权利。我们党历来不允许党内有搞特殊化的权利,认为领导干部是人民公仆,没有政治上生活上搞特殊化的权利。对于搞特殊化,党从来都是旗帜鲜明反对的。

领导干部搞特殊化危害甚大。几十年来,尽管我们党一贯反对特权,但由于传统思维和习俗的影响,由于一些制度的不健全和不完善,特权现象仍以变化了的或是更隐蔽的方式侵蚀着党的肌体,破坏党的形象。在现实生活中,一些领导干部特权意识根深蒂固,特权作风十分严重。他们有的自视为“特殊党员”,不参加组织生活,不接受群众监督;有的自认为是“特殊人物”,官气十足,用权任性;有的自享“特殊待遇”,超标享受,潜规则行事;有的自居“特殊地位”,心无敬畏,为所欲为。特权思想、特权现象,绝不仅仅是党风政风问题,它关系社会的公平正义,关系党和国家的前途命运。

领导干部应该坚决反对和克服特权思想,反对特权思想和特权现象,不仅是党风廉政建设和反腐败的重要内容,而且是涉及党和国家能不能永葆生机活力的大问题。任何党员企图突破党纪约束,都只能是搬起石头砸自己的脚,最终受到党纪的严惩。破除党内存在的一切特权思想、特权现象,必须强化制度建设,强化执纪监督,切实增强领导干部的规矩意识、宗旨意识。对领导干部来说,应当自觉从党和国家生死存亡的高度看待特权意识的危害性,树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观、地位观、利益观,时时处处慎权、慎欲、慎微。

领导干部要带头保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风,保持艰苦奋斗的作风,自觉做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒,始终牢记自己是人民公仆,做真正敬畏誓言、敬畏组织、敬畏党纪的明白人,永葆政治本色。(新华社北京电)

## 保障待遇 统一管理

### 人社部负责人谈生育和医疗保险合并试点

□新华社记者 徐博

近日,国务院办公厅印发了《生育保险和职工基本医疗保险合并实施试点方案》。人力资源和社会保障部相关负责人4日表示,两项保险合并实施,不会导致参保职工的生育保险待遇降低。随着基金共济能力的提高,还有利于更好地保障参保人员待遇。

试点方案明确提出,遵循保留险种、保障待遇、统一管理、降低成本的总体思路,推进两项保险合并实施。

这位负责人说,之所以提出这一总体思路,主要是考虑两项保险在运行操作层面具有合并实施的条件,且时机是成熟的。医疗服务项目上有共同之处,特别是在医疗待遇支付上有很大共性。

同时,管理服务基本一致,执行统一的定点医疗机构管理,执行统一的药品、诊疗项目和服务设施范围,使用同一信息系统平台。

此外,地方有实践基础。近年来,部分地区按照生育保险与医疗保险协同推进的工作思路,实行两项险种统一参保登记,统一征缴费用的管理模式,取得了良好效果。



正月里来闹新春

2月4日,在青岛崂山非物质文化遗产节上,一名小朋友在锣鼓队中表演舞狮。当日,2017崂山非物质文化遗产节、崂山锣鼓大赛暨民间艺术表演赛开幕,一场以民俗文化为主打元素、具有浓郁生活气息的崂山民俗风情表演项目吸引了众多市民围观。

新华社发

## 外交部敦促美方停止在钓鱼岛主权问题上发表错误言论

新华社北京2月3日电 外交部发言人陆慷3日答记者问时表示,所谓《美日安保条约》是冷战时期的产物,不应损害中国的领土主权和正当权益。他敦促美方停止在钓鱼岛主权问题上发表错误言论。

有记者问:据日本媒体报道,美国防部长马蒂斯访日期间重申《美日安保条约》适用于钓鱼岛。中方对此有何评论?

陆慷说:钓鱼岛及其附属岛屿自古以来就是中国固有领土,这是不容篡改的历史事实。所谓《美日安保条约》是冷战时期的产物,不应损害中国的领土主权和正当权益。

我们敦促美方采取负责任的态度,停止在钓鱼岛主权问题上发表错误言论,避免使有关问题进一步复杂化,给地区形势带来不稳定因素。陆慷说。

## 巴黎检方确认卢浮宫袭击案嫌疑人拥有埃及国籍

新华社巴黎2月3日电 (记者韩冰)巴黎检察官弗朗索瓦·莫兰3日晚说,当天在卢浮宫持刀袭击军人的作案嫌疑人拥有埃及国籍。此人29岁,平时居住在阿联酋。

莫兰说,该嫌疑人去年10月30日申请法国旅游签证并获批准,今年1月26日从迪拜到达巴黎,计划2月5日返回迪拜。

莫兰说,该嫌疑人到达巴黎后,住在巴黎第八区蒂蒂厄街一间公寓内。第八区是巴黎主要商业区之一,香榭丽舍大街、协和广场、总统府等均坐落在该区。

据介绍,3日上午,他在卢浮宫地下入口持刀向4名巡逻值勤的军人发起袭击,导致一名士兵受伤。值勤军人开枪回击重创嫌疑人,经医院救治后,嫌疑人生命体征稳定。

莫兰表示,警方仍在调查该嫌疑人背后是否还有团队参与作案。

## 十八届六中全会精神解读

### 欧盟峰会强调团结合作应对内外挑战

□新华社记者 昝睿 袁韵

为期一天的欧盟非正式峰会3日在马德里首都瓦莱塔闭幕。欧盟及成员国领导人强调团结合作,以应对包括非法移民、特朗普上台、英国脱欧等问题带来的内外挑战。

在欧盟外部采取行动遏制非法移民涌入欧洲是本次峰会的主要议题之一。去年3月欧盟与土耳其就难民问题达成协议后,通过爱琴海抵达欧洲的中东地区难民数量呈下降趋势。但试图通过地中海中部进入欧洲的北非难民人数则出现上升势头。

为遏制经地中海中部路线进入欧盟的移民潮,欧盟领导人发表《马耳他宣言》,公布与北非国家加强合作的十个优先事项。欧盟外交和安全政策高级代表莫盖里尼在峰会现场对记者表示:欧洲解决问题的方式是合作与伙伴关系。我们不相信围墙和禁令。

宣言指出,利比亚已成为进入欧盟的非法移民的主要来源国。欧盟将加强与利比亚等北非国家及撒哈拉沙漠以南邻国的合作。为此,欧盟将向利比亚海岸警卫队和其他相关机构提供培训、设备及支持,为利比亚地方,特别是沿海及移民流动沿线地区的经济社会发展提供支持,与联合国难民署和国际移民组织合作,确保

利比亚拥有足够的移民接待能力和条件;加强与利比亚所有邻国的对话与合作等。

为实现上述目标,欧盟委员会宣布从非洲信托基金的北非部分拨出2亿欧元(约合2.16亿美元),专用于与利比亚相关的移民管控项目,以应对2017年的紧急情况。

德国总理默克尔在峰会后的新闻发布会上说,欧盟正在从过去处理移民问题的经验中吸取教训,她肯定了本次峰会达成的遏制移民潮的计划,呼吁欧盟继续保持团结。

美国总统特朗普执政以来所实行的政策令欧盟担忧,这也成为外界对本次峰会关注的重点之一。

欧洲理事会主席图斯克此前在致欧盟成员国领导人的峰会邀请信中,将特朗普的言论等视为欧盟面临的外部威胁之一。他在峰会后的新闻发布会上说,跨大西洋合作仍将是欧盟的绝对优先事项,但欧洲需要重新获得对自己力量的信心,此外别无选择。他强调,如果成员国不团结一致积极应对外部挑战,才是欧盟面临的真正威胁。

莫盖里尼表示,与美国的友谊要以捍卫欧洲的价值、原则和利益为基础。奥地利总理克赖斯默说,令人担忧的特朗普政策可能会成为欧洲谋求更团结、更强大的推动力。

(新华社瓦莱塔2月3日电)



中匈手拉手共庆鸡年新春

2月3日,由国务院侨办主办、匈牙利华星艺术团协办的文化中国四海同春中匈手拉手大型新春电视文艺晚会在这里举行。红红的灯笼和中国结把布达佩斯 MOM 文化中心装扮得格外喜庆,中匈两国艺术家在这里倾情献艺,共同欢庆中国鸡年新春。

新华社发

## 糖尿病是吃糖多引起的吗?

患者问:我是南方人,爱吃甜食,喜欢吃加白糖。近日,查出患有糖尿病,有人说糖尿病是吃糖多引起的,这话有道理吗?难道吃糖多真是导致糖尿病的元凶吗?我患了糖尿病以后,基本上不吃糖和主食,血糖还是不好。请问糖尿病人的饮食应该采取哪些方法?

王执礼教授(全国政协常委、北京市朝阳糖尿病医院院长)说:糖类又叫碳水化合物,是人体生命活动最主要的能源物质,包括单糖(如葡萄糖、果糖等)、双糖(如蔗糖、麦芽糖、乳糖等)及多糖(主要指淀粉类食物)。日常生活中人们所说的糖一般指的是单糖和双糖。这类简单糖,食入后可以很快被人体吸收,使血糖显著升高,而多糖(如大米、面粉、土豆等)要先在肠道消化分解为葡萄糖,然后再缓慢吸收入血,故不会造成血糖急剧增高。多糖是人体热能的主要来源。此外,糖类在人体内还参与许多其他重要的生命活动。

正常人的血糖之所以能保持在正常范围,是因为有充足的胰岛素能够正常发挥作用,而糖尿病患者是由于体内的胰岛素分泌不足或作用缺陷,影响了对血糖的调控,才出现了血糖升高现象。因此,得糖尿病是因为吃糖多了的说法显然站不住脚。

目前认为,糖尿病的病因包括以下几个方面:(1)遗传因素。糖尿病患者亲属中的糖尿病患病率显著高于普通人群,其中2型糖尿病的遗传倾向比1型糖尿病更明显。(2)环境因素。如高脂肪饮食、热量过剩、缺乏运动、肥胖等。(3)感染与免疫因素。这是1型糖尿病发病的主要原因。正是由于以上各种因素的共同作用,导致体内胰岛素分泌缺陷及胰岛素抵抗,从而产生糖尿病。

事实上,目前糖尿病发病率急剧上升的根本原因并非吃糖太多,而是由于膳食结构不合理。脂肪、蛋白质类食物吃得太多,致使总热量摄入超标,肥胖人口比例增加,而肥胖可以引起胰岛素抵抗,进而导致糖尿病。

在饮食结构安排上,糖尿病患者应以多糖(即淀粉类食物)作为体内主要的能量来源(占总热量的55%-60%),但也不能吃得太多,否则容易造成体内热量过剩,其中一部分会转化为脂肪,导致超重和肥胖,而肥胖恰是发生糖尿病的重要危险因素。另外,由于糖尿病患者对血糖的调控能力下降,而单糖、双糖等简单糖在肠道吸收较快,进食后容易导致餐后血糖显著升高,对于糖尿病患者还是少吃甜食为好。至于水果,糖尿病患者不必一概拒绝,但吃什么水果?什么时间吃?吃多少?要根据每个患者的病情而定。我们推荐糖尿病患者餐前吃低血糖升糖指数青苹果。糖尿病患者平时也可以吃高膳食纤维的黄瓜和高维生素C的西红柿。

糖尿病治疗贵在个体化,其中也包括饮食治疗。就你的病史来看,存在着一些治疗上的误区。主要表现在:过度的节制饮食,在治疗的选择上也有许多不科学的地方。

有些人认为进主食多了血糖会升高,不吃主食则可以有效地控制糖尿病,或使血糖水平相对稳定。这种认识,显然是很不科学的。有的患者怕血糖升高,把每日的主食量限制得很严,而对鸡、鱼、肉、蛋、豆制品等副食则随便食用。结果血糖控制不好,即使加服降糖药效果也不理想。这对疾病不利,甚至会发生危险。因此,糖尿病患者饮食每日主

食比例应保持在总热量的60%-70%左右。蔬菜类以多吃含脂肪、蛋白质的食物为宜。适量的食用。

过度的节制饮食,机体处于营养不良状态,这样不仅会增加糖尿病的治疗难度,而且会因机体的抵抗力差,极易并发各种感染性疾病。

典型病例:XX男,63岁,患者8年前诊断为糖尿病,曾服各种保健品等降糖药治疗,疗效不好,自觉疲乏无力、怕冷自汗、精力较差,血糖控制不理想,来院检查系统治疗。入院检查:血压130/80mmHg,身高183cm,体重68kg,体重指数20.3kg/m<sup>2</sup>,胰岛素释放试验提示胰岛素分泌绝对不足。诊断为2型糖尿病、糖尿病周围神经病变、动脉硬化症、高甘油三酯症。

患者入院后,采取胰岛素强化治疗基础上,给予改善胰岛微循环及胰岛细胞神经兴奋性的药物,同时指导其科学的饮食和运动疗法。患者住院3周后,胰岛素用量从入院时的46个单位,降至出院时19个单位,日平均血糖控制在6.2mmol/L。因患者身体消瘦,胰岛素分泌功能不足,而消瘦型糖尿病病情不易控制。我院予以如下饮食治疗原则:提高热能摄入量:每日增加500-1000千卡。充足的碳水化合物。因病人需要营养数量较多,为减轻胃肠负担和增加体重,我们予以每日4-5餐。患者按照以上饮食疗法后,现体重增加8kg,体力增强,精力充沛,血糖控制平稳,平均血糖水平6.5mmol/L,生活状态良好。

**糖尿病健康教育**  
中国医学基金会糖尿病公益宣传项目主办

## 内蒙古和林格尔新区总体规划和各类专业规划编制单位全球招标公告

内蒙古和林格尔新区位于呼和浩特市域中部,总规划面积为496平方公里,是国家主体功能区规划的重点开发区,规划范围区涉及呼和浩特市6个旗县区,包括11个镇、3个街道。根据区域自然特点、资源环境承载力、土地利用和城乡规划布局、产业发展定位等,内蒙古和林格尔新区以呼和浩特市土地利用总体规划和城市总体规划布局为依托,按照产城融合、宜居宜业、生态环保、跨越发展的规划理念,协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化和绿色化,促进生产空间、生活空间、生态空间协同发展,构建一核、两翼、六组团发展格局。

按照内蒙古自治区党委、政府关于推进和林格尔新区规划建设和高起点、高标准、高水平编制新区各项规划的要求,近期拟对内蒙古和林格尔新区总体规划和各类专业规划编制单位进行全球

公开招标,欢迎有意参加投标者前来咨询、报名,要求具备城市规划甲级资质(国外规划编制单位需具备同等资质),并具备国家级新区规划或类似工作业绩。

报名时间:2017年1月23日至2017年2月28日  
联系人:郭菊颖  
联系电话:0471 3168277 15247188000  
传真:0471 3168242  
邮箱:15247188000@163.com  
地址:呼和浩特市盛乐现代服务业集聚区管委会  
邮政编码:011500

全面贯彻落实自治区第十次党代会精神  
全力创建内蒙古和林格尔国家级新区