

# 提出深入推进农业供给侧结构性改革 加快培育农业农村发展新动能的若干意见

2017年中央一号

新华社北京2月6日电 中共中央、国务院日前印发《关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》。

《意见》全文共3000字,共分6个部分33条,包括:优化产品产业结构,着力推进农业提质增效;推行绿色生产方式,增强农业可持续发展能力;壮大新产业新业态,拓展农业产业链价值链;强化科技创新驱动,引领现代农业加快发展;补齐农业农村短板,夯实农村共享发展基础;加大农村改革力度,激活农业农村内生发展动力。

文件指出,推进农业供给侧结构性改革,要在确保国家粮食安全的基础上,紧紧围绕市场需求变化,以增加农民收入、保障有效供给为主要目标,以提高农业供给质量为主攻方向,以体制改革和机制创新为根本途径,优化农业产业体系、生产体系、经营体系,提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率,促进农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足量的需求,向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变。

文件强调,推进农业供给侧结构性改革是一个长期过程,处理好政府和市场关系,协调好各方面利益,面临许多重大考验。必须直面困难和挑战,坚定不移推进改革,勇于承担改革阵痛,尽力降低改革成本,积极防范改革风险,确保粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题。

近几年我国在农业转方式、调结构、促改革等方面进行了积极探索。农业供给侧结构性改革虽然开了头、有进展,但需要在发展目标上再聚焦,在工作路径上再理清,在政策举措上再加力。中央农村工作领导小组副组长、中央农办主任唐仁健说,只有牢牢把握好推进农业供给侧结构性改革这条主线,为整个供给侧结构性改革当好先锋,提供支撑,才能开辟出农业农村发展的新境界。

推进农业供给侧结构性改革是一个长期过程,处理好政府和市场关系,协调好各方面利益,面临许多重大考验。必须直面困难和挑战,坚定不移推进改革,勇于承担改革阵痛,尽力降低改革成本,积极防范改革风险,确保粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题。

2017年农业农村工作,要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,以邓小平理论、三个代表重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话

精神 and 治国理政新理念新思想新战略,坚持新发展理念,协调推进农业现代化与新型城镇化,以推进农业供给侧结构性改革为主线,围绕农业增效、农民增收、农村增绿,加强科技创新引领,加快结构调整步伐,加大农村改革力度,提高农业综合效益和竞争力,推动社会主义新农村建设和取得新的进展,力争农村全面小康建设迈出更大步伐。

1. 优化产品产业结构,着力推进农业提质增效。按照稳粮、优经、扩饲的要求,加快构建粮经饲协调发展的三元种植结构。粮食作物要稳定水稻、小麦生产,确保口粮绝对安全,重点发展优质稻米和强筋弱筋小麦,继续调减非优势区籽粒玉米,增加优质食用大豆、薯类、杂粮杂豆等。经济作物要优化品种品质和区域布局,巩固主产区棉花、油料、糖料生产,促进园艺作物增值增效。饲料作物要扩大种植面积,发展青贮玉米、苜蓿等优质牧草,大力培育现代饲草料产业体系。加快北方农牧交错带结构调整,形成以养带种、牧林农复合、果菜结合、形成以养带种、牧林农复合、果菜结合的种植结构。继续开展粮改饲、粮改豆补贴试点。

2. 发展规模高效养殖业。稳定生猪生产,优化南方水网地区生猪养殖区域布局,引导产能向环境容量大的地区和玉米主产区转移。加快品种改良,大力发展牛羊等草食畜牧业。全面振兴奶业,重点支持适度规模的家庭牧场,引导扩大生鲜乳消费,严格执行复原乳标识制度,培育国产优质品牌。合理确定湖泊水库等内陆水域养殖规模,推动水产养殖减量增效。推进稻田综合种养和低位盐碱地养殖。完善江河湖海限捕、禁捕时限和区域,率先在长江流域水生生物保护区实现全面禁捕。科学有序开发滩涂资源,支持集约化海水健康养殖,发展现代化海洋牧场,加强区域协同保护,合理控制近海捕捞。

积极发展远洋渔业。建立海洋渔业资源总量管理制度,规范各类渔业用海活动,支持渔民减船转产。

3. 做大做强优势特色产业。实施优势特色产业提质增效行动计划,促进杂粮杂豆、蔬菜瓜果、茶叶蚕桑、花卉苗木、食用菌、中药材和特色养殖等产业提档升级,把地方土特产和小品种做成带动农民增收的大产业。大力发展木本粮油等特色产业、珍贵树种用材林、花卉竹藤、森林食品等绿色产业。实施森林生态标志产品建设工程。开展特色农产品标准化生产示范,建设一批地理标志农产品和原产地保护基地。推进区域农产品公用品牌建设,支持地方以优势企业和行业协会为依托打造区域特色品牌,引入现代要素改造提升传统名优品牌。

4. 进一步优化农业区域布局。以主体功能区规划和优势农产品布局规划为依据,科学合理规划稻谷、小麦、玉米粮食生产功能区和大豆、棉花、油菜籽、糖料蔗、天然橡胶等重要农产品生产保护区。功能区和保护区内地块全部建档立册,上图入库,实现信息化精准化管理。抓紧研究制定功能区和保护区建设标准,完善激励机制和支持政策,层层落实建设管护主体责任。制定特色农产品优势区建设规划,建立评价标准和技术支撑体系,鼓励各地争创园艺产品、畜产品、水产品、林特产品等特色农产品优势区。

5. 全面提升农产品质量和食品安全水平。坚持质量兴农,实施农业标准化战略,突出优质、安全、绿色导向,健全农产品质量和食品安全标准体系。支持新型农业经营主体申请“三品一标”认证,推进农产品商标注册便利化,强化品牌保护。引导企业争取国际有机农产品认证,加快提升国内绿色、有机农产品认证的权威性和影响力。切实加强产地环境保护和源头治理,推行农业良好生产规范,推广生产记录台账制度,严格执行农业投入品生产销售使用有关规定。深入开展农药残留超标特别是养殖业滥用抗生素治理,严厉打击违禁超限量使用农药、非法添加和超范围超限量使用食品添加剂等行为。健全农产品质量和食品安全监管体制,强化风险分级管理和属地责任,加大抽检监测力度。建立全程可追溯、互联共享的追溯监管综合服务平台。鼓励生产经营主体投保食品安全责任险。抓紧修订农产品质量安全法。

6. 积极发展适度规模经营。大力培育新型农业经营主体和服务主体,通过经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管等多种方式,加快发展土地流转型、服务带动型等多种形式规模经营。积极引导农民在自愿基础上,通过村组内互换并地等方式,实现按户连片耕种。完善家庭农场认定办法,扶持规模适度的家庭农场。加强农民专业合作社规范化建设,积极发展生产、供销、信用三位一体综合合作。总结推广农业生产全程社会化服务试点经验,扶持培育农机作业、农田灌溉、统防统治、烘干仓储等经营性服务组织。支持供销、邮政、农机等系统发挥为农服务综合平台作用,促进传统农资流通网点向现代农资综合服务网络转型。鼓励地方探索土地流转履约保证保险。研究建立农业适度规模经营评价指标体系,引导规模经营健康发展。

7. 建设现代农业产业园。以规模化种养为基础,依托农业产业化龙头企业带动,聚集现代生产要素,建设“生产+加工+科技”的现代农业产业园,发挥技术集成、产业融合、创业平台、核心辐射等功能作用。科学制定产业园规划,统筹布局生产、加工、物流、研发、示范、服务等功能板块。鼓励地方统筹使用高标准农田建设、农业综合开发、现代农业生产发展等相关项目资金,集中建设产业园基础设施和配套服务体系。

## 坚持以人民为中心的发展思想

### 全面小康道路上的民生观述评

□新华社记者 齐中熙 何雨欣

大国发展,思想引领。全面小康,民生为先。

全面建成小康社会,在保持经济增长的同时,更重要的是落实以人民为中心的发展思想,想群众之所想,急群众之所急,解群众之所困。

全面小康,是以人民为中心的小康,是实实在在的小康。

党的十八大以来,从人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标,到让人民群众有更多获得感,再到以人民为中心的发展思想,一系列重要论述和实践,清晰地勾勒出以习近平同志为核心的党中央治国理政的民生逻辑和人民至上的执政情怀。

这是饱含温暖的发展理念。只有在解决好人民群众普遍关心的突出问题上不断取得进展,人民群众才能有真切的获得感。

2016年年底,中央财经领导小组召开第十四次会议,重点听取并讨论了推进北方地区冬季清洁取暖、普遍推行垃圾分类制度、畜禽养殖废弃物处理和资源化、提高养老院服务质量、规范住房租赁市场和抑制房地产泡沫、加强食品安全监管等六件具体民生实事的汇报。

中国人民大学公共管理学院副院长许光建说,看似是小事,其实都是大事,关系着每一个具体百姓的日常生活。这些工作落实没落实,做得好不好,百姓有实实在在的感受,是重大的民生工程、民心工程。这些既是百姓的期盼,也是党中央的执政目标。

南海要始终直通人民群众,我们要始终把人民群众放在心中脑中。中央政治局的同志必须做到以人民忧乐为忧乐、以人民甘苦为甘苦,牢固树立

立以人民为中心的发展思想,始终怀着强烈的忧民、爱民、为民、惠民之心,察民情、接地气,倾听群众呼声,反映群众诉求。2016年年底,中共中央政治局民主生活会上,习近平总书记指出:

百姓关心期盼什么,党中央就重视关注什么,改革就抓紧推进什么。党的十八大以来,民生问题始终贯穿于党中央治国理政的方方面面。四年多来,尽管面临巨大的经济下行压力,但无论是宏观政策,还是民生小事,一项项既有针对性、又有含金量的改革,让全社会感受到实实在在的成果,让人民群众的获得感、幸福感不断增强。

扶贫进入攻坚阶段,连续三年提出年度千万减贫计划,《关于建立贫困退出机制的意见》正式印发;持续稳就业基本盘,每年实现城镇新增就业1000多万;不断织密民生保障安全网,不断抬升的民生底线,刻度让社会更有温度。

完善产权保护顶层设计文件出台,收入分配制度改革走向深入,健康中国展开蓝图,一项项顶层设计提纲挈领,积分为户、随迁子女异地高考、居民异地办理身份证等一件件民生小事落地生效。

宏大发展战略和经济政策最终要体现在能不能保障和改善民生,能不能提高人民群众的幸福感和获得感。中共中央党校教授李鸣说:

发展离不开人民的参与,发展成果需要得到人民认同。全面建成小康社会,绝不仅仅是一个个数字或速度指标,而是一个个实实在在的民生目标。只有在解决好人民群众普遍关心的突出问题上不断取得进展,人民群众才能有真切的获得感,中国在全全面小康道路上才能扎实迈进。

党的十八大以来,党中央提出了一系列治国理政新理念新思想新战略。



### 旅游+农业 好看又好玩

春节期间,赤峰市元宝山区元宝山镇的农业庙会引得游人如织,传统农业变成了好看好玩的风景区,人们在蔬菜、花卉、果木中享受大自然的乐趣。本报记者 徐永升 摄

## 财政发力工业转型升级

### 2016年我区财政支持经济社会发展系列报道(四)

□本报记者 杨帆

2016年,在内蒙古发展史上意义非凡。

这种非凡,因着财政支持全区工业转型升级而内涵丰富。

一年来,自治区财政全面贯彻落实党中央决策部署,积极贯彻落实自治区党委重大项目投资和自治区第十次党代会重要部署,充分发挥财政资金的引导和基础保障作用,有力助推全区工业经济持续健康发展。

这种保障作用,源自财政系统服务大局、顺势而为的执行力。去产能,财政资金引导有力,充分发挥财政资金的政策导向作用,推动

我区钢铁、煤炭行业化解过剩产能。2016年,自治区财政筹集资金55491万元,专项用于解决退出产能企业拆除设施设备、职工安置和化解债务等问题。通过财政支持,2016年我区实际退出钢铁产能291.25万吨,退出煤炭产能330万吨,提前完成全年任务。

国企改革发展,财政支持的放矢在初步摸清全区国企承担“三供一业”(供水、供电、供热或供气和物业)费用的基础上,自治区财政厅会同自治区国资委对自治区直属国有企业上报的相关数据进行详细核查,确定直属企业职工家属区“三供一业”分离移交费用自治区补助标准,会同有关部门加快推进国企剥离办社会职能和解决历史遗留问题,深入研究包钢扭亏脱困方案,筹集资金20亿元支持国企做大做强和可持续发展。

推动创业创新和产业结构调整,财政扶持重点突出。积极申报国家小微企业创业创新基地城市示范项目,呼和浩特荣获国家小微企业创业创新基地示范城市,已争取中央财政补助资金7.2亿元支持中小企业优化发展环境,助推大众创业、万众创新,争取工业转型升级补助资金3亿元,支持包头稀土产业转型升级,落实“中国制造2025”精神要求,下达中央专项资金7200万元,支持我区智能制造综合标准化与新模式应用项目,完成申报第六批可再生能源电价附加补助资金目录,全区新增85个可再生能源发电项目,87个电网工程项目,下达国家可再生能源电价附加补助资金82.5亿元,申请新能源汽车补助资金1750万元用于北汽北汽集团新能源汽车销售,继续统筹调度财政国库间款

资金和社保结余基金开展“以存促贷”,全区15家商业银行为区内312户重点企业新增贷款614亿元,促进了企业特别是工业企业扩大生产、提质增效,为培植财源奠定了基础。

推动重点产业发展,财政部门积极促成产业基金设立。自治区本级财政在整合各类竞争性领域财政专项资金的基础上,设立总规模为100亿元的自治区重点产业发展引导基金,由财政厅组织起草的基金设立方案已由自治区政府批复,同时起草拟定了基金管理、决策、申请等制度。

随着财政发力,2016年全区煤炭企业利润由降转升,钢铁企业扭亏为盈,整体工业效益大幅提升,前10个月全区规模以上工业利润总额同比增长20%。