

经济发展新常态下的战略思路

开启供给侧结构性改革深化之年述评

□新华社记者 赵超 王希 姜琳

闻鸡起舞,登高望远。

2017年是实施“十三五”规划的重要一年,是供给侧结构性改革的深化之年。面对依然错综复杂的国内外形势,面向“两个一百年”奋斗目标,供给侧结构性改革的任务更加繁重而紧迫。

一年之计在于春,撸起袖子加油干。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,攻坚克难,闯关夺隘,供给侧结构性改革必将在不断深化中引领中国经济朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向阔步前进。

从重大决策到战略思路,深刻洞悉突出问题,丰富完善顶层设计,这是一条宏观经济管理的必由之路。

大年初五,国家统计局在农历丁酉年伊始发布最新数据。2017年1月,中国制造业采购经理指数(PMI)为51.3%,连续6个月站上50%荣枯线,延续平稳扩张态势。

这表明工业企业对未来市场前景预期比较稳定,对春节后的生产经营准备比较充分。综合研判,2017年经济运行有望平稳开局。国务院发展研究中心研究员张立群说。

经济运行继续保持在合理区间,背后是宏观政策的集中发力,牢牢把握住供给侧结构性改革这条主线至关重要。

从2015年11月召开的中央财经领导小组第十一次会议首次提出着力加强供给侧结构性改革,到今年1月中央政治局就深入推进供给侧结构性改革进行第三十八次集体学习,一年多来,习近平总书记多次深入阐述供给侧结构性改革的现实依据、深刻内涵、根本目的和工作要求。

这是一项事关全局的重大决策。

岁末年初,在民营企业浙江骏马衣车有限公司,几位工作人员熟练操作着平衡车进行生产作业。这个靠生产缝纫机配件起家的企业,去年下半年转型智能出行市场,半年时间生产平衡车9000台,预计可创造500万元利润。

总经理阮吉明说:以前我们的产品属于产业链低端,现在的产品技术含量高,企业有了更多自主权和话语权,这样的转型才有出路。

转型是中国经济绕不开的关键词。

如果说新常态的战略判断回答了发展新阶段“怎么看”的问题,供给侧结构性改革则阐明了发展新特征下“怎么干”的方法论,是指导经济工作全局的重大决策。国家行政学院教授张占斌说。

国家发改委经济研究所副所长郭春丽认为,通过供给侧结构性改革解决中国经济运行中增长动力不足、供需结构错位两大问题,才能确保中国经济平稳健康发展。

这是一次勇于突破的重大创新。

继续种普通小麦,还是改种优质小麦?一个省时省力,但市场难求;另一个需要新技术新设备,但市场需求大。开春之际,河南息县种粮大户柳学友念起了新一年的“种地经”。

中央提出搞农业供给侧结构性改革

改革,相信这会让种粮大户获益,坚定我们继续种粮的信心。柳学友说。

从重点推进“三去一降一补”到深入推进农业供给侧结构性改革,再到着力振兴实体经济、促进房地产市场平稳健康发展,一年多来,供给侧结构性改革的政策框架和政策体系愈发清晰,日益显现科学理论本色。

中国的发展依靠中国理论指引,中国的问题需用中国理论解决。

经济学家厉以宁总结说:正在发展构建中的供给侧结构性改革理论,是在中国经济土壤中生长起来的,是改革开放30多年我国经济发展经验的结晶,是中国特色社会主义政治经济学的重要内容,是适应和引领经济发展新常态的重大创新。

结构性问题困扰世界经济,中国以自身的结构性改革为世界注入活力,以实际行动助力全球结构性改革。

欧洲国际政治经济研究中心主任埃里克松评价说:中国在推进结构性改革问题上显示了强大的领导力,既为其他国家树立了榜样,又能有效推动全球经济治理进程。

这是一种谋划长远的战略思路。

习近平总书记强调,推进供给侧结构性改革是我国经济发展进入新常态的必然选择,是经济发展新常态下我国宏观经济管理必须确立的战略思路。

这一重大改革指明了今后相当长一段时期内我国经济新结构的必然方向,经济新模式的突破路径,经济新动能的重要来源,经济新方位的必经阶段。中国人民大学国家发展与战略研究院研究员张杰说。

道虽迩,不行不至。

供给侧结构性改革的核心要义是通过市场取向的综合创新,促进政府管理更科学,市场更有效,企业更有活力,进而提高社会生产力水平。国家行政学院常务副院长马建堂说,下一步要坚决按中央要求,把握好这项改革的最终目的、主攻方向和根本途径,用改革的办法推进结构调整,为提高发展质量激发内生动力。

从攻坚之年到深化之年,谋划全局着眼长远,精准定位主攻方向,这是一次推动转型升级的深刻变革。

钢铁、煤炭去产能年度任务提前完成,全国商品房待售面积连续减少,市场化、法治化债转股等措施陆续出台,多措并举降低企业成本约1万亿元,脱贫攻坚、民生投资提速加力。

过去一年,供给侧结构性改革打响攻坚战,不断取得实质性进展。

产能和库存下降引导预期改善,促进价格回升,企业效益好转,降成本增强企业信心,去杠杆路径明确,风险随之降低,补短板拉动有效投资,百姓有了更多获得感。

与此同时,去产能、去库存为经济开拓新空间,从无效和低端供给中释放的各类要素,正加速向中高端供给集聚。

由于推行了供给侧改革,中国经

济在2016年迈出了坚实的步伐,经济增长指标达到预期,并将2017年的工作重点放在长期发展上。拉美社发表评论说。

一年多来,改革部署密集有序,各地各部门深化落实。

2015年12月,中央经济工作会议强调抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务;

2016年1月,中央财经领导小组第十二次会议研究供给侧结构性改革方案;

2016年12月,中央经济工作会议部署深入推进供给侧结构性改革的新任务。

供给侧结构性改革提出以来,各地各部门不断强化认识,使改革走过攻坚之年,步入深化之年。

一年多来,改革脉络日渐清晰,主攻方向不断聚焦。

既遵循市场规律,善用市场机制解决问题,又充分发挥政府在改革中抓重点、抓关键环节的牵引作用,以最小的代价实现结构调整优化;

一方面锁定五大任务这一当前经济最为突出的结构性矛盾,以钉钉子的精神不断加以解决,另一方面着眼于中长期经济发展,大刀阔斧地全面深化改革。

供给侧结构性改革“干什么、谁来干、怎么干”等问题的答案不断明确,为改革推进提供了行动指南。

一年多来,改革环境日益优化,更注重有效的制度供给。

2016年,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,97个年度重点改革任务和128个其他改革任务基本完成,中央和国家有关部门还完成了194个改革任务,各方面共出台改革方案419个,主要领域四梁八柱性质的改革主体框架已经基本确立。

志不求易者成,事不避难者进。

中国已成为全球结构性改革的引领者。国际货币基金组织总裁拉加德认为,中国正通过锐意改革化解过剩产能和加快经济转型,尽管有挑战很痛苦,但中国的转型升级将让全世界受益。

从五大任务到四大关系,坚定信心真抓实干,辩证思维协调推进,这是一场必须打赢的持久战。

从攻坚之年到深化之年,供给侧结构性改革将触及的深层次问题更多,改革难度也更大。

习近平总书记强调,供给侧结构性改革是一场关系全局、关系长远的攻坚战。我们要在已有工作和成效的基础上,在目标、任务、方式、政策、路径、举措等方面深化落实,不断取得实质性进展。推进供给侧结构性改革,要处理好几个重大关系。

专家表示,供给侧结构性改革的深入推进,需要从操作层面上升到认识层面,坚定信心真抓实干,辩证思维协调推进,处理好各种错综复杂的关系,推动五大任务取得更大进展。

处理好政府和市场的关系,用好用活“两只手”。

作为去产能的“大头”,河北省今年计划压减炼钢产能1562万吨,炼铁产能1624万吨。但随着钢铁价格回升,个别企业的决心有所动摇。

钢价较快上涨并不能说明化解过剩已经到位,去产能的决心不能动摇,力度也不能减弱。国家发改委副主任林念修表示,但在推进去产能过

程中要遵循市场规律,科学把握去产能的规模和节奏,保证市场供求稳定。

梳理近期陆续召开的地方两会可以发现,进一步放宽市场准入,消除隐性壁垒,营造良好的市场秩序,深入推进公共资源交易市场化改革等,成为2017年各地政府工作的重要事项。

处理好短期和长期的关系,既打持久战又打歼灭战。

在东北老工业基地,沈阳机床集团过去一年多在矛盾中前行,一方面享受着自主研发智能机床带来的订单大增,一方面又不得不面对传统机床“尾大难掉”引发的市场差评,财务状况短期内难以彻底扭转。

但只要挺过这两三年,智能机床带来的利润就会爆发式地体现出来。沈阳机床股份有限公司总裁赵彪说,短期内得顶住压力、稳住生产经营,长期看还得坚持自主研发,向高端转型。

2017年改革向纵深挺进,去产能任务更加艰巨。中国煤炭工业协会副会长姜智敏表示,既要打歼灭战,更要打持久战。尽管去年煤炭去产能任务超额完成,但煤炭行业整体脱困发展和提质增效仍任重道远。

处理好减法和加法的关系,突出定向、精准、有度。

光大证券资产管理有限公司首席经济学家徐高说,通过有效减法换来发展加法,减法不能一刀切,做加法不要一窝蜂。

做减法,就要减少低端供给和无效供给,为经济发展留出新空间。做加法,就要扩大有效供给和中高端供给,加快创新驱动。

当前,各地在推出去库存、处置“僵尸企业”等减法措施的同时,纷纷加大扶贫、水利设施投入、补短板短等力度。2月起,《企业投资项目核准和备案管理条例》等一批新规开始实施,可以进一步为企业“甩包袱”,为百姓“派红利”。

推进“三去一降一补”要有辩证思维,每一项都要用力得当、精准适度。在淘汰落后、调整过剩的同时,也要积极补足部分行业产能不足的短板;在推进三四线城市房产去库存的同时,也要注意一二线城市房价过度攀升的势头,在实现债务总体目标可控的同时,也要以市场化手段推进企业负债、尤其是国企债务去杠杆。中国国际经济交流中心副理事长朱之鑫说。

处理好供给和需求的关系,使二者相辅相成、相得益彰。

强调供给侧结构性改革,并不是放弃需求侧管理,而是要提高两者的协同性,关键是做好结构性文章。南京大学商学院院长沈坤荣说,要将结构性税收与财政政策相结合,将货币政策总量管理与结构性放松相结合。

朱之鑫表示,深化供给侧结构性改革,矫正资源错配与要素扭曲十分重要。但侧重供给侧改革并不是替代需求管理,需要通过管理稳增长,释放新需求,引导市场树立信心,改善市场预期,对于供给侧结构性改革来说同样非常必要。

东风吹散梅稍雪,一夜挽回天下春。

树立必胜信念,把握发展主动,不因困难而不为,不因风险而躲避,不因阵痛而前不,坚定不移把供给侧结构性改革向前推进,中国经济将不断开创新局面,跃上新台阶。

(新华社北京2月6日电)

调好调顺调优农业结构

二论学习贯彻2017年中央一号文件精神

□新华社特约评论员

推进农业供给侧结构性改革,必须做好农业结构调整这篇大文章。2017年中央一号文件指出,要在确保国家粮食安全的基础上,紧紧围绕市场需求变化,优化农业产业体系、生产体系、经营体系,提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率。这为实现农业增效、农民增收、农村增绿指明了实践方向。

调优产品结构,要突出“优”字。就是以市场需求为导向,消除无效供给,增加有效供给,减少低端供给,拓展中高端供给,优化农业供给体系。要按照稳粮、优经、扩饲的思路,统筹调整粮经饲三元种植结构,推进种养加协调发展。把增加绿色优质农产品供给放在更加突出的位置,狠抓农产品标准化生产、品牌创建、质量安全监管,千方百计保障人民群众“舌尖上的安全”。要重点依托粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区建设,引导农产品生产加工向主产区、优势区转移集聚,把地域土特小品种做成持续成长的大产业,做成助力脱贫致富一方的大产业。要大力培育新型农业经营主体和服务主体,加快发展土地流转型、服务带动型等多种形式规模经营。积极发展专业化、合作型的社会化服务,完善社会化服务体系,通过经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管等多种方式,让小规模家庭经营农户分享规模经营收益。

调好生产方式,要突出“绿”字。就是要推行绿色生产方式,修复治理生态环境,让农业生产“绿”起来。现在农产品供给相对充裕,农业增产再也不能以牺牲生态环境为代价,更不能欠新账、还要想办法还旧账,为子孙后代留下更好的生存发

展空间。要以深入实施化肥农药零增长行动、深入开展农兽药残留超标特别是养殖业滥用抗生素治理为重点,推进农业清洁生产。要把农业节水作为方向性、战略性大事来抓,加快完善国家支持农业节水政策,形成供水节水并重的水利建设新局面。让农业“绿”起来,关键还要以“退”为进,加大退耕还林还湖还草力度,继续实施轮作休耕,搞好生态修复,把该退的边际产能坚决退下来,把该治理的生态环境突出问题切实治理到位。

调顺产业体系,要突出“新”字。就是要做强一产、做优二产、做活三产,推动农业生产全环节升级,全链条升值,加快发展农村新产业新业态。要大力发展现代食品工业,提高农产品加工转化率和附加值。要充分发挥农村绿水青山、田园风光、乡土文化等优势,深度挖掘农业的多种功能,大力发展休闲农业、乡村旅游和农村电商。要建好用好现代农业产业园、农业科技园区、返乡下乡人员创业园等平台,将现代化生产要素、生产方式和经营模式引入农村,让新产业新业态成为带动农民增收致富的新亮点、城镇居民休闲的新去处、传承农耕文明的新载体。

习近平总书记强调,中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上。我们的饭碗应该主要装中国粮。调好调顺调优农业结构,突出绿色优质供给,绝不意味着忽视粮食生产,绝不意味着不再关心基本供给量,任何时候都不能轻言粮食过关、粮食过剩。推进农业供给侧结构性改革,要牢牢守住粮食安全底线,深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,注重保护并优化粮食产能,不断提高粮食综合生产能力。

(新华社北京2月6日电)

国务院印发《十三五促进就业规划》

新华社北京2月6日电 经李克强总理签批,国务院日前印发《十三五促进就业规划》(以下简称《规划》)。(规划)明确了“十三五”时期促进就业的指导思想、基本原则、主要目标、重点任务 and 保障措施,对全国促进就业工作进行全面部署。

《规划》指出,就业是最大的民生,也是经济发展最基本的支撑。坚持实施就业优先战略,全面提升劳动者就业创业能力,实现比较充分和高质量的就业,是培育经济发展新动能、推动经济转型升级的内在要求,对发挥人的创造能力、促进群众增收和保障基本生活、适应人们对自身价值的追求具有十分重要的意义。

《规划》提出,要实施就业优先战略和人才优先发展战略,把实施积极的就业政策摆在更加突出的位置,贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针,不断提升劳动者素质,实现比较充分和更高质量的就业,为全面建成小康社会提供强大支撑。坚持总量与结构并重、供需两端发力、就业政策与宏观政策协调、统筹发挥市场与政府作用、普惠性与差别化相结合的基本原则。到2020年,实现就业规模稳步扩大,就业质量进一步提升,城镇新增就业共计5000万人以上,全国城镇登记失业率控制在5%以内;创业环境显著改善,带动就业能力持续增强;人力资源结构不断优化,劳动者就业创业能力明显提高。

《规划》提出五个方面的重点任务。一是增强经济发展创造就业岗位能力。积极培育新的就业增长点,着力缓解困难地区困难性就业压力。二是提升创业带动就业能力。畅通创业创新通道,扩大创业带动就业效应。三是加强重点群体就业保障能力。切实做好高校毕业生就业工作,促进农村劳动力转移就业,统筹好困难群体、特定群体就业及过剩产能职工安置工作。四是提高人力资源市场供求匹配能力。规范人力资源市场秩序,提升人力资源市场供求匹配效率,提升人才培养质量,提高劳动者职业技能,培养良好职业素养。《规划》还确定了支持发展共享经济下的新型就业模式、城乡居民增收行动、重点地区促进就业专项行动、创业创新人才引进计划、结合新型城镇化开展支持农民工等人员返乡创业试点、创业培训计划、重点人群就业促进计划、人力资源服务业发展推进计划、新型职业农民培育工程等9个专项任务。

《规划》强调,要不断强化各类政策协同机制,优化社会资本带动机制,完善就业创业服务机制,健全劳动关系协调机制,构建就业形势综合监测机制,形成更有力的保障支撑体系。加强部门协调,明确职责分工;加强上下联动,压实各方责任;加强督促检查,抓好规划评估;确保规划重点任务、主要措施、工程建设落到实处。

承接产业转移效果初显 我区加工贸易实现100.4%增长

2016年,我区外贸进出口呈现逐季回稳向好态势,尤其是加工贸易增长迅速、逆势上扬,成为经济运行中的一抹亮色。1-12月全区加工贸易进出口总值达4.89亿美元,同比增长100.4%,其中进口总额为1.73亿美元,同比增长28.2%,出口总额为3.16亿美元,同比增长189.9%。

这一年,在自治区党委、政府的高度重视和正确领导下,自治区商务厅多措并举抓产业转移,多管齐下促加工贸易发展,工作成效显著。年内分别在北京市、呼伦贝尔市和满洲里市等地举办了承接首都、长三角和珠三角加工贸易产业转移项目对接会,以精彩纷呈的对接会促进产业项目对接,初步签约项目协议16个。在乌兰察布市组织召开了全区承接产业转移暨促进加工贸易创新发展现场会,以高规格的工作会来引起盟市高度重视,进一步统一了思想、明确了目标、部署了任务。研究

制定了关于促进加工贸易创新发展的实施意见,全面取消加工贸易业务审批,建立健全事中事后监管机制,帮助重点企业解决实际问题,以不断优化的加工贸易发展环境促进加工贸易便利化水平提升。启动加工贸易专项资金,鼓励企业从事加工贸易业务,加快培育竞争新优势,拓展加工贸易外延,以系列鼓励措施引导企业积极开展加工贸易业务,加强与服务贸易、互联网+、智能化生产制造深度融合,不断提升在全球价值链中的地位,推动制造业由生产型向服务型转变。通过这一系列行之有效的措施,我区加工贸易得以高速增长。

下一步,自治区商务厅将继续认真贯彻落实《国务院关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见》(国发[2015]72号)和《关于促进加工贸易创新发展的若干意见》(国发[2016]4号)以及《内蒙古自治区

人民政府关于促进加工贸易创新发展的实施意见》(内政发[2016]86号)等一系列政策措施,以产业承接合作为主线,注重引资、引技、引智相结合,通过承接产业转移,调高加工贸易企业技术水平和制造能力,调优工业结构,调长产业链条,加快产业转型升级。此外,还将继续依托各类展洽会,帮助盟市及时了解 and 掌握产业转移动向,逐步建立谈判、签约、落地、建设、投产全过程服务链条,发挥土地、资金、用工、用电、市场开拓等全方位保障效应,使转移项目引得来、落得下、生得根、育得成,不断扩大加工贸易规模,进一步促进加工贸易创新发展。



本报职业道德监督热线
0471-6635562

内蒙古和林格尔新区总体规划和各类专业规划编制单位全球招标公告

内蒙古和林格尔新区位于呼和浩特市域中部,总规划面积为496平方公里,是国家主体功能区规划的重点开发区,规划范围区域涉及呼和浩特市6个旗县,包括11个镇、3个街道。根据区域自然特点、资源环境承载力、土地利用和城乡规划布局、产业发展定位等,内蒙古和林格尔新区以呼和浩特市土地利用总体规划 and 城市总体规划布局为依托,按照产城融合、宜居宜业、生态环保、跨越发展的规划理念,协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化和绿色化,促进生产空间、生活空间、生态空间协同发展,构建一核、两翼、六组团发展格局。

按照内蒙古自治区党委、政府关于推进和林格尔新区规划建设和高起点、高标准、高水平编制新区各项规划的要求,近期拟对内蒙古和林格尔新区总体规划和各类专业规划编制单位进行全球

公开招标,欢迎有意参加投标者前来咨询、报名,要求具备城市规划甲级资质(国外规划编制单位需具备同等资质)并具备国家级新区规划或类似工作业绩。

报名时间:2017年1月23日至2017年2月28日
联系人:郭菊颖
联系电话:
0471-3168277 15247188000
传真:0471-3168242
邮箱:15247188000@163.com
地址:呼和浩特市盛乐现代服务业集聚区管委会
邮政编码:011500

全面贯彻落实自治区第十次党代会精神
全力创建内蒙古和林格尔国家级新区