

保障和维护国家生态安全的底线和生命线

解读《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》

□新华社记者 高敬 郭强

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》7日正式公布,标志着全国生态保护红线划定与制度建设全面启动。

生态保护红线,能不能为我们更好留住蓝天绿水,能不能守住我国生态安全的底线和生命线?

红线,是国家生态安全的底线和生命线

风萧萧兮易水寒,众生一去兮不复还!这不是豪言壮语,而是送给地球上灭绝动物的墓志铭。在北京市南海子麋鹿苑博物馆,一组长长的多米诺骨牌构成了世界灭绝动物公墓,每一块倒下的骨牌就代表一种已经灭绝的动物。

地球正因为拥有丰富多彩的生命才独一无二地存在着。但我国生物多样性加速下降的总体趋势仍在持续,脊椎动物受威胁比例达21.4%,特高等植物受威胁比例高达65.4%。

动植物灭绝与生态环境遭到破坏密切相关。划定生态保护红线,就是要明确生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域,保障和维护国家生态安全的底线和生命线。

当前,我国各级各类生态保护区域类型多,自然保护区、森林公园、风景名胜、地质公园、湿地公园、饮用水源地等保护地数量达10000多处,约占陆地国土面积的18%。

环保部有关负责人说,尽管进行了这么大规模的保护,但近年来我国生态空间仍不断遭受挤占,生态系统退化严重,国家和区域生态安全形势严峻。同时,保护地存在空间界线不清,交叉重叠,管理效率低等问题,亟需划定生态保护红线,实施严格监督管理,实现一条红线管控所有重要生态空间。

城镇空间、农业空间是与生态空间并列的三大国土空间。环保部环境规划院副院长陆军介绍,我国已有耕地红线、城镇开发边界等,生态保护红线是在生态空间范围内进行红线划定。

环保部负责人表示,生态保护红线是我国特有的概念,是结合我国生态保护实践,根据需要提出的创新性举措。生态保护红线的划定能够使国土空间开发、利用和保护边界更为清晰,明确哪里该保护,哪里能开发,对于落实一系列生态文明制度建设具有重要作用。他说。

生态保护红线,从功能定位看,对于维持生态平衡、支撑经济社会可持续发展意义重大;从用地性质看,是具有重要生态功能的生态用地,必须严格用途管制;从保护要求看,是保障和维护生态安全的临界值和最基本要求,是保护生物多样性、维持关键物种、生态系统存续的最小面积,必须实施严格保护,以确保功能不降低、面积不减少、性质不改变。

红线,是管控所有重要生态空间的实践

初春时节,走进江西省吉安市青原区,满眼皆是欣欣向荣的景象。

我们划定的生态保护红线总面积为211.9平方公里,占全区国土面积的23.2%。青原区环保局副局长王昭荣告诉记者,生态保护红线划定后,这一区域就实行最严格的管控,禁止一切与生态保护无关的开发建设活动。

一条生态保护红线,要能够管控所有重要生态空间。这条线应该怎么划?哪些区域要进入红线?

开展科学评估,是划定生态保护红线的基础性工作。意见提出,各省区市形成生态保护红线,环保部、国家发展改革委等部门进行技术审核并提出意见,报国务院批准后由各省区市政府发布实施。在此基础上,进行衔接汇总,才能形成全国生态保护红线,并将向社会公布。

鉴于海洋国土空间的特殊性,意见特别强调,由国家海洋局根据意见组织划定并审核海洋国土空间的生态

保护红线。

环保部负责人说,从空间范围看,生态保护红线应至少包括:主体功能区规划中明确的禁止开发区域,如自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、世界文化自然遗产,以及国家公园、湿地公园、饮用水源地等,这些区域都是法律法规具有明确保护和严格管理要求的;此外,各地认为有必要严格保护,事关生态安全格局的重要区域,也应纳入生态保护红线,如生态廊道、极小种群栖息地等。

陆军介绍,从2012年起,环保部就开展探索生态保护红线划定的相关理论和方法,也开展了相关试点。到目前为止,全国31个省份都已开展了这方面工作。江苏、天津、江西等10个省份已公布本地的生态保护红线。吉林省还计划将东北虎豹生态廊道和白鹤、丹顶鹤候鸟迁徙栖息地等全部纳入生态保护红线区。

只有具备明确的边界,生态保护红线才能清晰落地,便于管理。环保部负责人说,要将红线边界落到具体地块。生态保护红线落地后,要查明各类基本信息,形成生态保护红线数据一个库、分布一张图,在勘界基础上设立统一规范的标识牌,让公众真实感受到生态保护红线的存在。

记者注意到,有的地方把永久基本农田纳入了生态保护红线管控。对此,陆军表示,这是不合适的,意见发布后,各地可能还要进行后续调整完善。

红线,是必须严防死守的高压线

划定红线是基础,严守生态保护红线才是关键。

意见提出,实行严格管控,生态保护红线原则上按禁止开发区域的要求进行管理,严禁不符合主体功能定位的各类开发活动。

控制开发,对一些地方来说可能意味着项目流失,需要地方政府痛下决心。

位于赣闽交界处的江西省资溪县坚持生态立县。为保护生态环境,近3年来,这个财政收入仅6亿多元的

县婉拒了近百个工业项目,累计投资额300多亿元。同时,由于淘汰、关停不利于生态环保的产业,这个县每年财政损失达上亿元。

拒绝这些项目,县领导没有哪个反对,老百姓更是拥护称赞。不以牺牲生态为代价追求GDP增长,早成为资溪人的共识。资溪县环保局局长龙为民说。

记者看到,为了严守生态保护红线,意见提出10个方面的政策措施,强化生态保护红线刚性约束,形成了一整套管控和激励措施。

生态保护红线要借助大数据的力量。据介绍,目前,我国环境监测体系尚未形成,范围和要素覆盖不全,监测监控能力薄弱,生态监测数据数量少、孤岛化严重,不能适应保护和监管工作的需要。

意见提出,建设和完善生态保护红线综合监测网络体系,及时获取监测数据;建立国家监管平台,提高管理决策科学化水平,及时核查和处理违法行为。这将有助于实现生态监管由被动应对向主动发现、及时处理转变。

然而,严守红线的主要因素在人,关键在领导干部。

意见提出,创新激励约束机制,对生态保护红线保护成效突出的单位和个人予以奖励,并提出根据需要设置生态保护红线管护岗位,提高居民参与生态保护积极性。

生态保护红线能否守得住、有权威、效果好,应当有一个对保护效果进行衡量的尺子,和对地方政府工作成效进行评判的机制,生态保护红线评估和考核显得尤为重要。环保部负责人说。

为抓住领导干部这关键少数,意见强调要严格责任追究,尤其是对造成生态环境和资源严重破坏的,要实行终身追责,责任人不论是否已调离、提拔或退休,都必须严格追责。

专家表示,生态保护红线,不仅要划在我们的生态空间,更要划进大家的头脑中,才能切实推动我们的生态环境更加优美,保住我国的生态安全底线和生命线。(新华社北京2月7日电)

挑最重的担子、啃最硬的骨头

学习贯彻习近平总书记 在中央深改组第三十二次会议重要讲话

□新华社评论员

律回春晖渐,万象始更新。踏着春天的步伐,全面深化改革迎来了新的出发。

党政主要负责同志是抓改革的关键,要把改革放在更加突出位置来抓,不仅亲自抓、带头干,还要勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头。丁酉鸡年立春刚过,习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第三十二次会议,立足改革全局和重点任务,就领导干部尤其是党政主要负责同志如何亲力亲为抓改革、扑下身子抓落实提出明确要求。重要改革亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、落实情况亲自督察,发出了新的改革进军令。

凡战之要,必先占其将而察其才。打好全面深化改革这场攻坚战,领导干部肩负重大责任,具有重要示范作用。近年来,从要求各地各部门主要负责同志亲自挂帅、顾全大局,到强调提高领导、谋划、推动、落实改革的能力和水平,从号召既当改革促进派、又当改革实干家,到提出党政主要负责同志要以上率下,真抓实干,习总书记始终抓住领导干部这个关键少数,注重发挥其示范引领和统筹协调作用,为改革向纵深推进不断注入强劲动力。

天下事,以实则治,以文则不治。当前,各领域具有四梁八柱性质的改革主体框架已基本确立,抓落实的任务越来越重,也越来越迫切。对领导干部来说,增强四个意识,不是一句空话,而要见诸行动、务求实效。体现在改革领域,就是要做到党中央关于改革的精神第一时间传达贯彻,党中央部署的改革任务积极部署落实,党中央提出的重

大改革问题认真研究解决。扑下身子、狠抓落实,是领导干部应有的改革姿态,更是不能懈怠的政治责任。

狠抓改革落实,应聚焦一个实字,发扬求真务实的作风谋划改革。识天宜听风,临流须观澜。改革思路怎么走,方案怎么定,举措行不行,不能靠拍脑袋、想当然,而要深入实际、深入群众,去摸实情、找答案。把党中央要求和地方部门实际结合起来,抓关键问题、抓实质内容、抓管用举措,不做华而不实的表面文章,党政主要负责同志才能在研究改革思路上发挥主导作用,牢牢把住重要改革方案的质量关。把调研贯穿改革全过程,做到重要情况、矛盾问题、群众期盼心中有数,对改革举措成效刨根问底,掌握实情,才能出台接地气、见实效的政策措施,不断增强群众的获得感。

狠抓改革落实,应围绕一个千字,砥砺敢于担当的精神推进改革。改革越向纵深推进,遇到的硬骨头越多。是知难而进,还是畏葸不前,检验着领导干部的责任担当。改革时机稍纵即逝,对看准了的事情,党政主要负责同志要敢于拍板、敢于担当,不能因有困难而不为、因有风险而躲避、因有阵痛而退缩。只有坚定不移干,才能闯出一条新路。改革工作千头万绪,对一些重大改革,其他层面协调难度大的,领导干部要敢于接烫手山芋,加强统筹协调,做好思想政治工作,才能营造良好氛围,为改革逢山开路、遇水搭桥。

一年之计在于春。改革大业只争朝夕,改革成功功在不舍。领导干部带头抓改革、抓落实,既挂帅又出征,就一定能够激发全党全社会共同为改革想招、一起为改革发力的热情与力量,不负大好时光,不负人民期待,共同书写更加精彩的改革答卷。(新华社北京2月7日电)

遗失声明:锡林郭勒盟荣泰昌商贸有限公司不慎将汽车合格证(合格证编号:WAG142903356053,印刷编号:V407570,车辆识别代号/车架号:LVAV2AVB9GE355835,发动机型号:JL465Q-2AE,发动机编号:G02608798)丢失,声明作废。
●不慎将包荏的身份证(证号:15232619840506002X)丢失,声明作废。

