

用好政府和市场 两只手

处理好供给侧改革 四大关系 述评之一

□新华社记者 安蓓 李俊义

2017年,供给侧结构性改革进入第二个年头。从攻坚之年进入深化之年,供给侧结构性改革的思路愈发清晰,对一些重大问题的思考更为深入。

中共中央政治局就深入推进供给侧结构性改革进行第三十八次集体学习,指出,要处理好政府和市场关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,是推进供给侧结构性改革的重大原则。

用好看得见的手与看不见的手
打开手机APP软件,扫一下二维码,就可以就近使用一辆共享单车,解决出行“最后一公里”的问题。2016年4月上线至今,摩拜单车已进入国内15个大中城市,其中北京、上海、广州、深圳四个城市运营单车数量分别超过10万辆。

在供给侧填补空白的市场需求,短期内将爆发出巨大的增长潜力。中国是一片创业沃土,在政府支持大众创业和万众创新的大背景下,创业者获得巨大发展空间。摩拜单车创始人胡玮炜对记者说,新的产业模式特别需要各级政府给予更多包容和耐心。

经济发展步入新常态,对于中国这个巨大的经济体来说,无论是宏观还是微观

政策制定都面临严峻挑战。如何处理政府这只看得见的手与市场这只看不见的手的关系,是时代给出的重大课题。

发挥市场作用,关键是遵循市场规律,善用市场机制解决问题。打破行业垄断,进入壁垒、地方保护,增强企业对市场需求变化的反应和调整能力,提高企业资源要素配置效率和竞争力。发挥政府作用,关键是让政府干好自己的事。用改革激发市场活力,用政策引导市场预期,用规划明确投资方向,用法治规范市场行为。

清华大学经济管理学院常务副院长白重恩说,推进供给侧结构性改革,根本还是要让企业真正成为市场的主体。提高供给侧效率和质量,需要简政放权,让企业优胜劣汰中找到发展方向,也需要政府更好发挥作用,创造公平良好的市场环境。

探索更多运用市场化法治化办法
为推进钢铁行业去产能,钢铁大市唐山在落实国家、河北省去产能专项奖励资金的同时,2017年安排财政配套资金1亿元奖励补助钢铁行业去产能,确保全年压减861万吨钢、933万吨铁产能目标完成。

靠行政命令拆炉子,企业是不认的。唐山市发改委产业协调处处长卞明

江说:去哪家不去哪家,靠嘴说不行,还得靠经济、环保、安全、技术这样的硬杠杠。政府这只手也不能缺席,要靠政府推动加速市场出清,缩短阵痛时间。

去产能要充分运用市场化法治化手段,更加科学精准、有序有效;去库存要坚持分类调控,因城因地施策,去杠杆要支持企业市场化、法治化债转股,降成本要在减税、降费、降低要素成本上加大工作力度;补短板要既补硬短板也补软短板,既补发展短板也补制度短板。五大任务,个个指向多年经济发展沉疴,各项关涉利益调整,对如何处理政府和市场的关系,无疑是重大考验。

过去一年推进供给侧结构性改革,从各级政府来说,更好发挥市场作用的共识进一步深化,但也存在市场机制发挥不够、政府干预过多的问题。随着供给侧结构性改革实践迈向深入,下一步要更加注重运用市场化法治化的办法来推进。国家发展改革委有关人士对记者说。

经济学家吴敬琏指出,应对中国经济当前面临的问题,关键是让市场在资源配置中起决定性作用。特别是推进供给侧结构性改革,加强竞争是重要方向。党中央国务院对这个方向很明确,但在改革执行中还有许多具体问题有待解决。

着力推动市场化改革取得实质性突破

当前我国经济运行仍面临不少突出矛盾和问题,产能过剩和需求结构升级的矛盾突出,一些领域金融风险显现,部分地区困难较大,经济增长内生动力不足,供给侧最大的问题实质上是制度供给不足。

供给侧结构性改革的本质是改革,核心是机制、体制创新。中国经济体制改革研究会会长彭森说,一方面要避免行政化、部门化、碎片化倾向,另一方面要尽快在市场化改革的重要领域和关键环节取得实质性突破,加快建立更加成熟完善的市场经济体系。

国务院发展研究中心副主任王一鸣认为,发挥好市场和政府作用,一方面要进一步推进简政放权、放管结合、优化服务;另一方面要放宽市场准入,深化国有企业、金融、财税等领域改革,促进生产要素有序合理流动。用改革的办法纠正供需要素配置扭曲,使经济发展更多依靠内生动力,实现更健康、更高效、更可持续的增长。

(新华社北京2月7日电)



生态休闲农业助力农民增收

2月7日,游客在武强县邵庄村一家家庭农场采摘园的大棚内采摘草莓。近年来,河北省武强县推进休闲农业和乡村旅游融合发展,以设施农业资源为依托,打造生态休闲游品牌,取得良好经济效益。目前,全县已建成农家乐和生态采摘园100余家,带动两万余农民脱贫致富。新华社记者 王晓 摄

国务院办公厅印发《关于进一步加强疫苗流通和预防接种管理工作的意见》

新华社北京2月7日电 近日,国务院办公厅印发了《关于进一步加强疫苗流通和预防接种管理工作的意见》(以下简称《意见》),部署加强疫苗流通和预防接种管理工作,从完善机制、促进研发、加强管理、强化监督等方面提出具体要求。

关于完善疫苗管理工作机制,《意见》提出,一是健全国家免疫规划疫苗调整机制,逐步推动将安全、有效、财政可负担的第二类疫苗纳入国家免疫规划。二是完善预防接种异常反应补偿机制,鼓励建立通过商业保险等形式对预防接种异常反应受种者予以补偿的机制。三是建立疫苗流通和预防接种管理部际联席会议制度,加强政策协调与衔接。

在促进疫苗自主研发和质量提升方面,《意见》提出,支持新型疫苗尤其是多联多价疫苗的研发和产业化,促进疫苗生产企业提高质量管理水平和规范生产能力,提升疫苗产品质量。

针对加强疫苗流通全过程管理,《意见》提出,一是规范疫苗集中采购工作,按照公开透明、竞争择优、公平交易的原则实行网上集中采购。二是加强疫苗冷链配送管理,建立健全疫苗冷链配送管理体系。三是加强疫苗生产、流通和使用全程追溯管理。四是加强疫苗监管能力建设。

在规范预防接种管理上,《意见》提出,一是加强第二类疫苗接种统筹管理。二是加强接种单位规范化建设,规范接种单位设置、人员资质、预防接种设施条件、冷链管理等。三是强化预防接种能力建设,加强医疗机构预防保健科建设,落实预防接种等公共卫生职责。四是加强技术指导

和考核评估。为保障预防接种工作的顺利开展,《意见》要求,一是保障疾病预防控制机构人员编制。二是建立稳定的疾病预防控制机构投入机制,地方政府要足额安排疾病预防控制机构基本建设、设备购置特别是冷链系统和信息化建设等发展建设支出,科学合理核定其人员经费、公用经费和业务经费,足额列入预算。三是完善疫苗预防接种机构绩效工资制度。四是完善预防接种相关价格政策,科学合理核定接种单位第二类疫苗接种服务费标准,尽快落实第二类疫苗冷链运输费。五是加强预防接种宣传。

《意见》强调,省级人民政府要落实属地管理责任,加强组织领导,将预防接种等疾病预防控制工作情况、对疾病预防控制机构财政政策支持落实情况纳入对下级人民政府考核内容。

农业结构新调整：产品产业生产方式全面优化

新华社记者 胡璐 董峻

日前发布的2017年中央一号文件提出,以推进农业供给侧结构性改革为主线,加快结构调整步伐。以此为导向,将实现农业产品结构、产业体系以及生产方式的全面优化。

中央农村工作领导小组副组长、中央农办主任唐仁健说,我国农业结构调整应实施调优产品结构、调好生产方式、调顺产业体系三大调整。他认为,当前我国农业主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾,主要表现为阶段性的供过于求和供给不足并存。与此同时,农业农村发展的内外环境也发生了大的变化,出现了许多新矛盾新问题,主要是农产品需求升级,但有效供给跟不上;国外低价农产品进来了,国内竞争力跟不上;农民增收传统动力减弱,新动力跟不上等。

在此背景下,推进农业供给侧结构性改革,提高农业综合效益和竞争力,是当前和今后一个时期我国农业政策改革和完善的主要方向,而调整农业结构正是农业供给侧结构性改革的重要方面。其中,调优产品结构,就是要顺应市场需求变化,消除无效供给,增加有效供给,减少低端供给,拓展高端供给,突出优质专用大宗农产品和特色优势其他农产品的生产供给。

中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说,目前我国农产品供给最突出的矛盾是一些农产品数量很多,但质量、产品安全存在明显缺陷,与国外同类产品相比竞争力较弱,导致库存增多,也产生了一定的浪费。通过这有效力措施,让中华优秀传统文化内涵更好地融入生产生活各方面,转化为不可或缺的日常组成部分,形成人人传承发展中华优秀传统文化的生动局面,在全社会形成参与守护、传播和弘扬中华优秀传统文化的良好环境。

另外,大量产品同质化容易导致

价格低迷,不利于农民增收。加快发展优势特色农产品生产,不仅能够丰富供给,也利于解决结构性问题。对此,中央一号文件提出要统筹推进粮经饲种植结构,发展规模高效养殖业,做大做强优势特色产业,优化农业区域布局,提升农产品质量和食品安全水平。

调好生产方式,就是要推行绿色生产方式,修复治理生态环境,这既是提高农产品质量本身的需要,也是还历史旧账,同时为子孙后代留下生存和发展空间的必要举措。中央一号文件释放了转变农业发展方式的强烈信号,要求促进农业农村发展由过度依赖资源消耗,主要满足量的需求,向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变,并提出了推进农业清洁生产、大规模实施农业节水工程、集中治理农业环境突出问题、加强重大生态工程建设等政策措施。

调顺产业体系,就是要着力发展农村新产业新业态,促进三产深度融合,实现农业的全环节升级、全链条升值。记者从农业部了解到,今年农业部将持续推进农业结构调整,提高供给体系的质量和效率,实现优化供给、提质增效、农民增收的目标。具体来讲,将继续压减玉米面积,今年力争调减籽粒玉米面积1000万亩,改种大豆、杂粮、青贮玉米等作物,优化品种结构,增加适销有效供给,拓展特色高效供给。

挂起灯笼 迎元宵

2月7日,市民漫步在挂满灯笼的绍兴街头。元宵节临近,浙江省绍兴市一条步行街上挂起数百只红灯笼,营造出浓浓的节日氛围。新华社发



让优秀传统文化真正实现活起来传下去

《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》答记者问

中共中央办公厅、国务院办公厅《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》日前正式公布。中共中央宣传部负责同志就意见的有关问题,回答了记者提问。

第一次以中央文件形式专题阐述中华优秀传统文化传承发展工作

问:请介绍一下制定意见的主要背景和重大意义?

答:中华优秀传统文化积淀着中华民族最深沉的精神追求,代表着中华民族独特的精神标识,是中华民族生生不息、发展壮大的丰厚滋养,是中国特色社会主义植根的文化沃土,是当代中国发展的突出优势。近年来,社会各界对传统文化的热情大大增强,基层和民间的参与面很广,参与主体很多,形式载体多样,总的势头很好。但是在如何看待优秀传统文化的地位作用、如何阐释其核心内容以及如何传承弘扬等问题上存在一些思想认识上的不统一,优秀传统文化保护的基础性工作仍然薄弱,在生产生活中转化运用仍存在不足,有的还存在着重形式轻内容、简单复古的现象。随着我国对外开放日益扩大,西方各种社会文化思潮大量涌入,一定程度上出现了以洋为美、以洋为尊,甚至贬低、漠视优秀传统文化的现象。这些都迫切需要加强党对文化工作的领导,加强顶层设计,推动中华优秀传统文化传承发展走上积极健康、规范有序轨道。

以中央文件形式专题阐述中华优秀传统文化传承发展工作还是第一次。可以说,这是建设社会主义文化强国的重大战略任务。对于延续中华文脉、全面提升人民群众文化素养、维护国家文化安全、增强国家文化软实力、推进国家治理体系和治理能力现代化,具有重要意义。

让中华优秀传统文化传承有抓手、发展有路径,取得实际成效

问:请介绍一下意见制定的依据和过程?

答:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视弘扬中华优秀传统文化。习总书记发表了一系列重要讲话,其中包含了传承弘扬发展中华优秀传统文化的新思想新观点新论断,明确了指导思想、方针原则、目标任务,为制定意见提供了理论指导和重要遵循。各地区各相关部门采取有力措施加以推进,开展了一系列富有成效的工作,启动

实施了一些重点项目,积累了实践经验,为意见制定打下了良好基础。2014年以来,中央宣传部会同有关部委,深入调研、充分酝酿、反复修改,起草制定了实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见。意见制定过程中,吸收了大量专家学者们的研究成果,听取了文化名家、两院院士、学部委员,以及教育、文化、文物、城乡建设、旅游、体育工作者和各界基层群众的意见建议,使意见制定更具广泛代表性和社会共识度。

问:为什么意见确定以实施工程的方式推动中华优秀传统文化传承发展?

答:传承发展中华优秀传统文化是一项复杂的系统工程,涉及党中央治国理政新理念新思想新战略的贯彻落实,也同各地区各部门的工作实际紧密相关,与社会生产生活、人民群众日常行为密切相关。因此,在制定意见之初,就考虑虚实结合、宏观论述与具体项目相统一,既提出原则要求,阐明从总体上需要把握的重要问题,又提出具体任务举措,设计实施一系列具有引领性的重点项目。通过加强组织领导,加强政策扶持,加强文化法治环境建设,推动形成党委统一领导、党政群协同推进、有关部门各负其责、全社会共同参与的工作新格局,整体推动中华优秀传统文化传承发展。

在意见制定过程中,各部门已经着手推进了一些重点项目,如大型电视纪录片《记住乡愁》等,产生了良好反响。意见印发之后,还将继续做好已有项目的推进和新项目的启动,更好地发挥引领示范作用,让中华优秀传统文化传承有抓手、发展有路径,取得实际成效。

坚持创造性转化和创新性发展,使中华民族最本质的文化基因与当代文化相适应、与现代文化相协调

问:意见的主要内容包括哪些?

答:意见分四个方面内容共18条,从理论和实践层面讲明了为什么传承发展、传承发展什么、怎样传承发展的问题。第一方面阐述了中华优秀传统文化传承发展的重要意义、指导思想、基本原则和总体目标。第二方面概括了传承发展的主要内容,目的是明确精华要义,深入挖掘和弘扬中华优秀传统文化蕴含的核心思想理念、中华传统美德、中国精神。第三方面从7个重点领域阐述传承发展的基本途径、主要措施、重点工作,部署了一系列重点任务。第四方面

从组织领导、政策保障、法治环境、社会参与的角度提出了传承发展工程的实施方式和方法。

问:怎样理解创造性转化、创新性发展这一传承发展优秀传统文化的基本方针?

答:习近平总书记提出的创造性转化、创新性发展,是指导传承发展中华优秀传统文化的重要方针。意见指出,坚持创造性转化和创新性发展,使中华民族最本质的文化基因与当代文化相适应、与现代社会相协调。坚持“两创”方针,关键是把握处理好继承和创新的关

系,处理好传统与创新的关系,主要看能不能解决今天中国的问题,能不能回应时代的需求和挑战,能不能转化为民族复兴、国家富强、人民幸福的有益精神财富。要坚持辩证唯物主义和历史唯物主义,秉持客观、科学、礼敬的态度,取其精华、去其糟粕,扬弃继承、转化创新,不复古泥古,不简单否定,不断赋予新的时代内涵和现代表达形式,不断补充、拓展、完善,使之成为有利于解决现实问题的文化,有利于助推社会发展的文化,有利于弘扬民族精神和时代精神的文化。

问:意见强调了哪些需要重点把握的问题?

答:出台这一意见,旨在四个讲清楚,阐明我们党对于中华优秀传统文化地位作用的深刻认识,阐明中华优秀传统文化的思想精华和道德精髓以及一些值得注意的重大问题等,从而为传承发展提供根本方向和重要遵循。

一是中华优秀传统文化传承发展的主要内容。意见从核心理念、中华传统美德、中华人文精神三个方面,对传统文化进行梳理,萃取精华,提炼符合当代思想观点,并作出当代性的阐释。意见指出,要大力弘扬仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同等核心理念,大力弘扬自强不息、敬业乐群、扶危济困、见义勇为、孝老爱亲等中华传统美德,大力弘扬有利于促进社会和谐、鼓励人们向上向善的思想文化内容。

二是把握坚持马克思主义和传承发展中华优秀传统文化的关系。意见指出,传承发展中华优秀传统文化必须坚持中国特色社会主义文化发展道路,立足于巩固马克思主义在意识形态领域的

指导地位、巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。同时指出,中华优秀传统文化是发展当代中国马克思主义的丰厚滋养,是建设中国特色社会主义事业的实践之需。传承发展中华优秀传统文化,要在辩证唯物主义和历史唯物主义指导下,结合时代实践特点,科学地传承和发展中华优秀传统文化,抵制历史文化虚无主义,抵制复古主义。

三是把握传承发展中华优秀传统文化和借鉴吸收外来优秀文化的关系。意见强调,坚持交流互鉴、开放包容。以我为主、为我所用,取长补短、择善而从,既不简单拿来,也不盲目排外,吸收借鉴国外优秀文明成果,积极参与世界文化的对话交流,不断丰富和发展中华文化。也就是说,传承发展中华优秀传统文化,要不忘本来、吸收外来、面向未来。

把优秀传统文化贯穿国民教育始终,滋养文艺创作,融入生产生活

问:实施传承发展工程,为什么强调融入教育、融入生产生活?

答:优秀传统文化只有全方位融入国民教育各个领域、各个环节,与人民生活深度融合,才能有长久生命力,真正实现活起来、传下去。为此,意见强调把优秀传统文化贯穿国民教育始终,滋养文艺创作,融入生产生活,并提出了一系列相关重点任务和措施,如构建中华文化课程和教材体系,加强国民礼仪教育,推进戏曲、书法、高雅艺术、传统体育等进校园,实施传统戏曲振兴工程、中国经典民间故事动漫创作工程、中华老字号保护发展工程、中国传统节日振兴工程,将传统文化标志性元素纳入城镇化建设、城市规划设计、城市公共空间,加强对传统历法、节气、生肖和饮食、医药等的研究阐释,活态利用,实施中华节庆礼仪服饰装饰计划,大力发展文化旅游、传统体育,培育符合现代人需求的传统休闲文化,支持中华医药、中华烹饪、中华武术、中华典籍、中国文物、中国园林、中国节日等代表性项目走出去,积极宣传推介戏曲、民乐、书法、国画等。通过这些有力措施,让中华优秀传统文化内涵更好地融入生产生活各方面,转化为不可或缺的日常组成部分,形成人人传承发展中华优秀传统文化的生动局面,在全社会形成参与守护、传播和弘扬中华优秀传统文化的良好环境。

(新华社北京2月6日电)