

# 李克强主持召开国务院常务会议

## 决定进一步清理和规范涉企收费 持续为实体经济减负 部署深化建筑业 放管服 改革 推动产业升级发展 确定加强高标准农田建设的政策措施 夯实粮食安全和现代农业基础 通过《农药管理条例(修订草案)》

新华社北京2月8日电 国务院总理李克强2月8日主持召开国务院常务会议,决定进一步清理和规范涉企收费,持续为实体经济减负;部署深化建筑业 放管服 改革,推动产业升级发展;确定加强高标准农田建设的政策措施,夯实粮食安全和现代农业基础;通过《农药管理条例(修订草案)》。

会议指出,大力清理和规范涉企收费,优化实体经济发展环境,是贯彻稳中求进总基调、推进供给侧结构性改革的重要举措,是深化简政放权的关键内容。2013年以来,各地区各部门持续推出减费降费措施,中央层面统一取消、免征、减免涉企政府性基金和行政事业性收费496项,地方取消收费600项以上,2015年以来又出台了一系列减少涉企经营服务性收费和企业社保费用支出的举措。但必须看到,目前收费名目较多、乱收费

等问题依然突出,给企业加重负担。下一步,要深化认识,深挖潜力,国务院部门要带头以更大决心进一步清理和降低涉企收费,尽快推出一批制度性、管长远、见实效的清费举措,加大审计、督查力度,坚决取消事业性单位不合理收费,坚决杜绝中介机构利用政府影响违规收费,行业协会商会不得强制企业入会或违规收费。要抓紧建立收费目录清单制度,切实减少涉企收费自由裁量权。让企业和群众切实得到实惠,为市场增添活力。

会议认为,深化建筑业 放管服 改革,加快产业升级,有利于扩大就业、带动关联产业发展,也能为新型城镇化提供支撑。一要建立统一开放的建筑市场,打破区域壁垒,取消各地区、各行业在法律法规和国务院规定外对建筑业企业设置的不合理准入限制。缩小必须招标的工程建设项目范围,把应招标的项目纳入统一公共资源交易平台,为

建筑业企业提供公平市场环境。二要对标国际先进标准,提高建筑设计和建设水平,推广智能和装配式建筑,改进工程建设组织方式,加快推进工程总承包,完善政府投资工程建设管理模式,培育咨询、施工等专业企业。三要加强承包履约、劳动用工等管理,严防拖欠工程款。实行工程质量安全终身责任制。打造 中国建造 品牌。

会议指出,扎实推进高标准农田建设,对发展现代农业、确保粮食安全和重要农产品有效供给、促进农村可持续发展,具有重要意义。会议强调,要紧密结合发展多种形式适度规模经营、改造中低产田、推进农业机械化、推广土地深耕和节水灌溉等,开展高标准农田建设。一是健全规划、资金等统筹机制,按照集中连片、整体推进的要求,协调开展土地平整、灌排沟渠、田间道路、生态保护等建设。二是完善建后管护机制,建立全国统一数据库,依托遥感

监测等对高标准农田实现全程监控、精准管理。三是加大政府投入,调动社会力量积极性,共同参与高标准农田投资建设和管护。

会议通过《农药管理条例(修订草案)》。草案围绕保障农产品质量安全,一是严格全过程管理。将原由多部门负责的农药生产管理职责统一划归农业部门,解决重复监管、监管盲区并存的问题,对农药生产经营实行许可制,建立进货查验、质量检验和废弃物回收等制度,鼓励减少农药使用量,加强剧毒、高毒农药监管。二是强化主体责任。明确生产经营者对农药安全有效性和质量负责,要求健全质量管理体系,及时召回有严重危害或较大风险的农药。三是加大处罚力度。对无证生产经营、制售假冒伪劣农药等违法行为在原有处罚措施外,通过提高罚款额度、列入黑名单等加大惩戒。为餐桌上的安全提供法治保障。

# 以改革激活 农业农村内生发展动力

### 三论学习贯彻2017年中央一号文件精神

□新华社特约评论员

推进农业供给侧结构性改革,根本途径在体制改革和机制创新,就是用改革的办法推进农业结构调整,这是2017年中央一号文件谋划 三农 工作的重要思路。紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,不断深化农村改革,理顺政府和市场的关系,全面激活市场、激活要素、激活主体,才能为农业农村发展注入强大动力。

深化农村改革要激活市场,用市场的力量发掘农业农村发展潜力。坚持市场化改革取向与保护农民利益并重的原则,采取 分品种施策、渐进式推进 的办法,有序扎实推进粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革。坚决打好玉米收储制度改革这场具有标志性意义的硬仗,坚持并完善新疆棉花目标价格政策,调整完善新疆棉花目标价格政策,调整大豆目标价格政策,增强价格政策的调节弹性,让价格真正释放出反映市场供求关系的信号。既要坚定不移推进改革,又要稳妥把握改革节奏,防止出现大面积卖粮难和农民收入大幅下降。针对粮食主产区 产粮越多,财政包袱越重 问题,要完善粮食主产区利益补偿机制,加大对新型经营主体和适度规模经营的支持力度,扶持农民安心种粮。推进以绿色生态为导向的农业补贴制度改革,推动农业生产由过度依赖资源消耗向追求绿色生态可持续转变。

深化农村改革要激活要素,撬动农业农村资源的市场价值。要不断深化和分类推进农村集体产权制度改革,在坚守法律政策底线、坚持农民集体所有不动摇、坚持农民权利不受损的前提下,重点推进集体经营性资产

确权到户和股份合作制改革。确保农业农村投入 除了保证增量,更要在用好存量上下功夫。要发挥好 把劲用在刀刃上 的合力效应,发挥规划统筹引领作用,多层次多形式推进涉农资金整合。要发挥好 四两拨千斤 的杠杆效应,推广政府和社会资本合作,撬动金融和社会资本更多投向农业农村。要发挥好 搭台唱戏 的引导效应,引导金融和社会资本投向农业农村、拓宽投融资渠道。要加快农村金融创新,强化激励约束机制,推动金融资源向农业农村倾斜。要探索建立农业农村发展用地保障机制,在控制农村建设用地总量、不占用永久基本农田前提下,允许通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地采取入股、联营等方式,重点支持乡村休闲旅游养老等产业和农村三产融合发展,有效破解新产业新业态落地 难问题。

深化农村改革要激活主体,把农村打造成干事创业的热土。为更好发挥多种形式适度规模经营在现代农业建设中的引领作用,需要大力培育新型农业经营主体和服务主体,通过经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管等多种方式,加快形成土地流转型、服务带动型等多种形式的规模经营。要促进农村人力资源开发,重点围绕新型职业农民培育、农民工职业技能提升,积极培养适应现代农业发展需要的各类人才,同时推动农业劳动力多渠道转移就业。大厦之成,非一木之材也;大海之阔,非一流之归也。像当年支持乡镇企业发展一样支持返乡下乡创新创业,将现代科技、生产方式和经营模式引入农村,就能为农业农村发展注入新要素、新动力,使之成为推进农业供给侧结构性改革的重要力量。

(新华社北京2月8日电)



## 严把元宵市场准入关

2月8日,河北阜城县食品药品监督管理局执法人员检查元宵产品的标识、合格证等。元宵临近,河北省阜城县食品药品监督管理局执法人员对辖区内超市销售的元宵、汤圆食品进行检查,提醒相关生产和经营单位加强自律,让广大消费者吃上放心元宵。

新华社记者 王晓 摄

## 全国总工会开启援助月 助力2017年就业创业

据新华社南宁2月8日电 春节过后,招聘、务工热潮来临。2月8日,2017年全国总工会就业创业援助月活动启动仪式暨大型招聘会在广西南宁市举行,义务为企业和务工人员牵线搭桥。

此次招聘会分设外省市企业招聘区、区内企业招聘区、家政服务及培训招聘区和创业示范服务区4个区域,来自北京、上海、广东、浙江、江苏、河北、广西等省区市共550多家企业参加。

## 内蒙古和林格尔新区总体规划和 各类专业规划编制单位全球招标公告

内蒙古和林格尔新区位于呼和浩特市中部,总规划面积为496平方公里,是国家主体功能区规划的重点开发区,规划范围区域涉及呼和浩特市6个旗县区,包括11个镇、3个街道。根据区域自然特点、资源环境承载力、土地利用和城乡规划布局、产业发展定位等,内蒙古和林格尔新区以呼和浩特市土地利用总体规划和城市总体规划布局为依托,按照 产城融合、宜居宜业、生态环保、跨越发展 的规划理念,协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化和绿色化,促进生产空间、生活空间、生态空间协同发展,构建 一核、两翼、六组团 发展格局。

按照内蒙古自治区党委、政府关于推进和林格尔新区规划建设和高起点、高标准、高水平编制新区各项规划的要求,近期拟对内蒙古和林格尔新区总体规划和各类专业规划编制单位进行全球

公开招标,欢迎有意参加投标者前来咨询、报名,要求具备城市规划甲级资质(国外规划编制单位需具备同等资质),并具备国家级新区规划或类似工作业绩。

报名时间 2017年1月23日至2017年2月28日  
联系人:郭菊颖  
联系电话:0471 3168277 15247188000  
传真:0471 3168242  
邮箱:15247188000@163.com  
地址:呼和浩特盛乐现代服务业集聚区管委会  
邮政编码:011500

全面贯彻落实自治区第十次党代会精神  
全力创建内蒙古和林格尔国家级新区

## 坚持持久战 打好歼灭战

### 处理好供给侧结构性改革 四大关系 述评之二

□新华社记者 林晖 张紫斐

2017年,供给侧结构性改革步入深化之年。作为一场关系全局的攻坚战,长远战略目标与短期具体任务如鸟之两翼、车之双轮,相辅相成、缺一不可。

中共中央政治局就深入推进供给侧结构性改革进行第三十八次集体学习中指出,要处理好短期和长期的关系。既要在战略上坚持持久战,又要在战术上打好歼灭战。

坚持持久战 重塑中长期增长动力

岁末年初,国家统计局公布的数据在寒冬中带来阵阵暖意:2016年我国工业企业效益呈现明显好转态势,规模以上工业企业利润增长8.5%,一举扭转了2015年利润下降的局面。

在国内外经济形势依然严峻复杂的背景下,过去一年我国工业企业取得这样的成绩殊为不易,也映照出供给侧结构性改革在开局之年成效显著。

我国经济运行中出现的问题,虽然有周期性、总量性的因素,但根源是重大结构性失衡。中央财经领导小组办公室主任杨伟民指出,这些重大结构性失衡虽有政策上、工作上的原因,但根本原因是体制机制障碍,是市场在资源配置中没有起到决定性作用,是政府没有更好发挥应有作用。

从2015年11月召开的中央财经领导小组第十一次会议首提供给侧结构性改革至今,供给侧结构性改革的思

路更加清晰、方案相继出台,向着不断提高供给质量、矫正要素配置扭曲的目标大步迈进。

实际上,供给侧结构性改革是很难在短期内见效的。放眼全球,很少有政府主动提出供给侧改革,正是基于这个原因。推进供给侧结构性改革,既要有战略眼光,更要有责任担当。中国社科院学部委员、国家金融与发展实验室理事长李扬坦言。

滚石上坡,不进则退。供给侧结构性改革的目标和使命决定了这不可能是 一蹴而就的突击战,而是绵绵用力的持久战。必须在战略上坚持稳中求进,搞好顶层设计,把握好节奏和力度,久久为功,重塑我国经济中长期增长动力。

打好歼灭战 化解当前突出矛盾 今年是最为较劲的一年,无论难度有多大,都要确保打赢 6643 收官战。河北省省长张庆伟在地方两会政府工作报告中说。

6643 工程,即到2017年,河北要实现削减6000万吨钢铁、6100万吨水泥、4000万吨标煤、3600万重量箱玻璃产能的目标。以去产能为抓手,河北痛下决心、壮士断腕,在结构调整的阵痛中奋力实现转型升级。

供给侧结构性改革,最终目的是满足需求,主攻方向是提高供给质量,根本途径是深化改革。推进供给侧结构性改革不能眉毛胡子一把抓,必须在战术上抓落实干实事,注重实效,步步为营,一仗接着一仗打。

2016年,供给侧结构性改革从当前突出矛盾入手,着力攻坚去产能、去

库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。最终,提前超额完成钢铁煤炭去产能年度任务,商品房待售面积呈逐步减少态势,规模以上工业企业成本略有降低,市场化、法治化债转股等措施陆续出台,民生短板投资进一步提速取得明显成效,但也出现一些新情况新问题,如部分过剩产能出现死灰复燃苗头、三四线城市的房地产去库存问题等。中国国际经济交流中心信息部部长王军说,要根据新情况新问题,进一步完善政策措施,推动五大任务取得实效。

既要一口一口吃,路要一步一步走。在一场供给侧结构性改革歼灭战中化大为小,积小胜为大胜,必将助力中国经济打开新局面,跃上新高峰。

守护保障线 托底职工新出路 干了一辈子煤矿,没想到就这样转岗啦,不知道自己还能做些什么。2016年4月,当真正离开矿井时,安徽淮北矿业原职工梁培培心中一度迷茫。

在政府和企业提供创业免息贷款、技能培训等多项扶持政策帮助下,不到一年时间里,梁培培从拉着雪糕车四处叫卖到现在经营三个店面,生活状况大为改善。走出来才发现,外面的世界并不可怕,反而激发了自己的潜力。

梁培培感受到的温暖并不是个例:河北对去产能失业人员给予专项活动重点帮扶,安徽以稳岗补贴、社会保险补贴、培训补贴等形式给予精准帮扶,河南探索转岗、内部退养、组团劳务输出等多元化安置方案。

为做好去产能工作,中央财政拿出了1000亿元的奖补资金。在各地各部门努力下,仅2016年一年,钢铁煤炭去产能企业就有近70万涉及职工得到妥善安置。

没有一帆风顺的转型,没有不痛不痒的涅槃。推进供给侧结构性改革的攻坚战中,必然要承受短期阵痛。咬牙挺过去,才是一片新天地。

专家表示,2017年,去产能企业职工安置工作压力依然较大。对于承受阵痛的部分企业和职工,政府部门要进一步做好托底工作,尽量控制和减少阵痛,妥善安置企业债务,做好人员安置,维护社会和谐稳定。

(新华社北京2月8日电)

## 抢抓 一带一路 战略机遇 助推企业阔步 走出去

国家推动实施 一带一路 战略以来,自治区商务厅按照国家和自治区的部署,抢抓机遇、主动融入、创新作为,指导企业大力开展对外投资、对外劳务输出、对外工程承包和国际产能合作,加快 走出去 步伐,进一步拓展开放型经济发展新空间。

据统计,仅2016年,全区对 一带一路 沿线国家意向投资项目88个,项目数量同比增长9个,占全区新设对外投资项目总数的77.19%;中方协议投资额6.3亿美元,同比增长31.25%;占全区对外投资中方协议投资总额的27.46%。投资领域遍及农林牧渔业、采矿业、制造业、餐饮业等。投资国家涉及俄罗斯、蒙古国、阿联酋等11个。伊利集团、联想集团等一批重大经贸合作项目高效有序推进,中俄森林资源开发、第五期布利亚特规划项目等高质量顺利实施,蒙古国

扎门乌德自由区内蒙古经贸园区项目高起点全方位谋划培育,2016年我区 走出去 的成绩可圈可点。

当前严峻复杂的国际经济形势下,风险和机遇并存。2016年自治区政府办公厅印发了《关于支持企业走出去 开展跨国经营的指导意见》(内政办[2016]201号),其核心要义就在于通过高度重视、高端规划、高效施策、高质落实来推动 走出去 又好又快发展。

进入2017年,自治区商务厅将依托文件精神,充分利用两种资源、两个市场,正确处理 稳 和 进 的关系,充分发挥我区能源、冶金、化工、建材、装备制造、畜产品加工等特色产业优势,积极巩固俄蒙传统市场,大力开拓东南亚、欧美、非洲、中亚等投资合作市场,培育和发展农业型园区、资源型园区、制造业园区、商

贸园区等四类境外经贸园区,推动有条件的境外经贸园区申报国家级境外经贸园区,争取近年内在俄罗斯、蒙古两地实现突破,加强与国家部委、区直相关部门、各盟市和各大金融机构的合作力度,整合区内资源,加大与央企的合作力度,通过优势企业参与基础设施建设、资源开发和产能合作,提高 走出去 的成功率。通过一系列行之有效的措施,争取我区 走出去 实现质的飞跃,为打造我区北上南下、东进西出、内外联动 八面来风的战略格局贡献力量。



### 福彩快讯

## 2016年我区销售福利彩票57.97亿元

本报2月8日讯 2016年,内蒙古福利彩票实现历史销量和自身发展能力的突破,销售福利彩票57.97亿元,上缴公益金16.2亿元,实现了 十三五 开门红,为社会福利和公益事业提供了更加有力的资金支持和保障。 彩民的倾情奉献和行动,公益

事业得以在自治区广袤的土地上处处开花,无数贫困失学的孩子回到了校园,老人们享受到天伦之乐,灾区群众得以安居乐业。所筹集的公益金,资助了城乡低保户、敬老院、福利院、光荣院、社区中心以及星光计划、明天计划、福彩助学等公益项目。(小叶)