

# 国务院办公厅印发《关于进一步改革完善药品生产流通使用政策的若干意见》

新华社北京2月9日电 近日,国务院办公厅印发《关于进一步改革完善药品生产流通使用政策的若干意见》(以下简称《意见》)。  
《意见》指出,要围绕解决医药领域突出问题,坚持标本兼治、协同联动,从药品生产、流通、使用全链条提出系统改革措施,提高药品供给质量疗效,确保供应及时,促进价格合理,使药品回归治病本源,建设规范有序的药品供应保障制度,更好地满足人民群众看病就医需求,推进健康中国建设。  
《意见》强调,在生产环节关键是提高药品质量疗效。一是严格药品上市审评审批,新药审评突出临床价值,加

快临床急需的新药和短缺药品审评审批。二是加快推进已上市仿制药质量和疗效一致性评价,对通过一致性评价的药品给予政策支持。三是有序推进上市许可持有人制度试点,鼓励新药研发。四是加强药品生产质量安全监管,严厉打击制售假劣药品的违法犯罪行为。五是加大医药产业结构调整力度,支持药品生产企业兼并重组,推动落后企业退出。六是健全短缺药品、低价药品监测预警和分级应对机制,保障药品供应。  
《意见》明确,在流通环节重点整顿流通秩序,改革完善流通体制。一是推动药品流通企业转型升级,加快形成以

大型骨干企业为主体、中小型企业为补充的城乡药品流通网络。二是推行药品购销两票制,使中间环节加价透明化。三是落实药品分类采购政策,逐步扩大国家药品价格谈判品种范围,降低药品虚高价格。四是加强药品购销合同管理,违反合同约定要承担相应的处罚。五是整治药品流通领域突出问题,依法严惩违法违规企业、医疗机构及相关责任人员。加强对医药代表的规范管理,失信行为记入个人信用记录。六是建立药品出厂价格信息追溯机制,促进价格信息透明。七是积极发挥互联网+药品流通的优势和作用,方便群众用药。

《意见》提出,在使用环节重点规范医疗和用药行为,改革调整利益驱动机制。一是公立医院要优先使用国家基本药物,强化药物使用监管,促进合理用药。二是进一步破除以药补医机制,加快建立公立医院补偿新机制,严格控制医药费用不合理增长。三是强化医保控费行为和控制费用的作用,大力推进支付方式改革,促使医疗机构主动规范医疗行为。四是积极发挥药师在合理用药方面的作用。  
《意见》要求,各地、各部门要投入更多精力抓好改革落实,把责任压实,要求提实,考核抓实,确保改革落地生效。

# 外交部:高度赞赏特朗普对习主席和中国人民的节日祝贺

新华社北京2月9日电(记者孙辰茜)外交部发言人陆慷9日说,中方已收到美国总统特朗普致习近平主席的信函。我们高度赞赏特朗普总统对习近平主席和中国人民的节日祝贺。  
据报道,特朗普8日致习近平主席,祝习主席和中国人民元宵节快乐,并表示希望与中方发展建设性关系。  
陆慷在例行记者会上就此回答提

问时说,中方高度重视发展中美关系。正如习近平主席指出,中美两国在维护世界和平稳定、促进全球发展繁荣等方面肩负着特殊的重要责任,拥有广泛的共同利益。合作是中美两国唯一的正确选择。陆慷说。  
陆慷表示,中方愿与美方一道,秉持不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢的原则,拓展合作、管控分歧,推动中美关系在健康稳定基础上取得更大发展。

# 解药品乱象 新一轮药品改革 开出中国药方

□新华社记者 陈芳 胡喆

药企数量多,但小散乱现象突出;控制医药费用不合理增长,但以药养医、痼疾仍存,让广大老百姓看得起病,但部分药价仍显虚高。一直以来,药品改革都是医改中难啃的骨头。如何直面深层顽疾,实现药品改革的标本兼治、协同联动?  
近日,国务院办公厅印发《关于进一步改革完善药品生产流通使用政策的若干意见》(以下简称《意见》),直面医药领域突出问题,开出药品改革的药方。坚持从全链条、全流程发力,提高疗效、降低药价,严控医疗费用不合理增长,既去药价虚火,让药品回归治病本源,也强调药品改革“强筋骨、破解药品领域存在的多小散乱差等现象”。  
直面深层顽疾:从单兵突进到全链条发力  
药品领域改革,是医疗、医保、医药联动改革的重要一环,党中央、国务院一直高度重视。在推进深化医改中,国家基本药物制度初步建立,药品领域改革逐步深化,有效保证了药品供应,逐步降低了药品价格,群众用药负担有所减轻。  
随着医改进入深水区和攻坚期,利益调整更加复杂,体制机制矛盾凸显,形成了患者、医生、医院、政府都喊难的现象,药品价格改革的复杂性、艰巨性可见一斑。

调合理用药。明确公立医院要全面配备、优先使用基本药物,落实处方点评制度,发挥药师在促进合理用药方面的作用。  
药是医生开出来的,要控制好医生手上这支笔。丁锦希认为,对不合理用药的处方医生进行公示和约谈有极强的现实针对性,这些举措将有利于实现2017年全国公立医院医疗费用平均增长幅度控制在10%以下。  
破药品短缺:从医药生产端发力,全面提高供给质量  
近年来,廉价药频频出现断货,甚至滋生出黑市价、境外代购以及制假售假等现象。解决药品短缺问题,既要快速应对燃眉之急,更应着力建立长效机制。  
《意见》提出,建立完善短缺药品信息采集、报送、分析、会商制度,统筹采取定点生产、药品储备、应急生产、协商调剂等措施确保药品市场供应。  
药品短缺是全球普遍存在的难题,成因复杂,主要表现为供应性、生产性、机制性以及垄断性短缺。新华社记者在调查中了解到,这些短缺药中,有的药品用量小、利润微薄,企业缺乏生产积极性;有的药品供应链条长、环节多,供需双方不能有效衔接;还有个别企业通过控制药品原料销售、囤货不卖  
国家食品药品监管总局副局长吴浚表示,食品药品监管总局对短缺药加快审评,截至2016年底,共发布了12批155个注册申请的优先审评目录,这155个目录当中包含15个儿童用药。  
2016年食药监总局发布的《关于解决药品注册申请积压实行优先审评审批的意见》,对优先审评列出了17种情形,将临床急需、市场短缺的都纳入优先审评,同时明确优先审评程序和工作要求。

# 破以药补医 药品改革如何再攻坚?

## 国务院医改办有关负责人就《关于进一步改革完善药品生产流通使用政策的若干意见》答记者问

□新华社记者 陈芳 胡喆

国务院办公厅近日印发《关于进一步改革完善药品生产流通使用政策的若干意见》。《意见》围绕解决医药领域突出问题,坚持标本兼治、协同联动,从药品生产、流通、使用全链条、全流程发力提出了系统改革措施。日前,国务院医改办有关负责人接受新华社记者专访,回答有关问题。

问:制定《关于进一步改革完善药品生产流通使用政策的若干意见》的背景是什么?有何重要意义?

答:新一轮医改启动以来,药品行业改革逐步深化,基本药物制度初步建立,药品审评审批制度改革加快推进,产品结构和产业结构持续优化,公立医院药品集中采购政策不断完善,分类采购有效开展,保证了药品供应,降低了药品价格,群众用药负担有所减轻。但由于历史原因,药品行业多小散乱差的局面尚未有根本改变,药品质量参差不齐、流通秩序混乱、价格虚高、药物滥用等问题仍比较突出,社会反响强烈。

党中央、国务院高度重视药品领域改革。2016年,党中央国务院将研究制定药品生产流通使用政策列为年度重点任务。国务院医改办、国家食品药品监管总局等部门在广泛调研、充分听取各方面意见的基础上,形成了《关于进一步改革完善药品生产流通使用政策的若干意见》(送审稿),经国务院医改领导小组审议通过后报中央全面深化改革领导小组审议,并

于2016年12月30日经中央全面深化改革领导小组第31次会议审议通过,近期由国务院办公厅印发执行。

药品作为一种特殊商品,直接关系到人民群众身体健康和生命安全。改革完善药品生产流通使用政策,是深化医药卫生体制改革的重要内容,是医疗、医保、医药联动改革的重要一环,是推动医药产业供给侧结构性改革、促进医药产业健康发展的重要举措,是推进健康中国建设的客观要求,对于提高我国药品研发创新能力、提高药品质量疗效、规范药品生产流通秩序、净化流通环境、规范用药行为、保障药品生产供应、让人民群众用上质量更高、价格合理的药品,增强群众获得感,都具有重要意义。

问:《意见》在促进合理用药、降低群众医药费用负担方面采取了哪些措施?

答:一是进一步破除以药补医机制,全面推开公立医院综合改革,取消药品加成,理顺医疗服务价格,落实政府投入责任,加快建立公立医院补偿新机制。对各地医药费用增长幅度进行量化管理,并落实到具体医疗机构。2017年,全国公立医院医疗费用平均增长幅度控制在10%以下。  
二是促进合理用药。公立医院要全面配备、优先使用基本药物。落实处方点评制度,落实抗生素、辅助性药品、营养性药品的跟踪控制制度。医疗机构将药品采购使用情况作为院务公开的重要内容,每季度公开药品价格、用量、药占比等信息,对不合理用药的处方医生进行公示和约谈。卫生计生部门将对医疗机构合理使用

情况进行考核排名,考核结果与院长评聘、绩效工资核定等挂钩。

三是大力推进医保支付方式改革,发挥医保控费作用。充分发挥各类医疗保险对医疗服务行为、医药费用的控制和监督制约作用。

四是充分发挥药师在合理用药方面的作用。  
此外,《意见》还将通过采取整治药品流通领域突出问题、规范医药代表行为、推进互联网+药品流通等改革措施,对降低药品虚高价格、控制医疗费用不合理增长产生积极影响。

问:药货之间内容不相符的,不得验收入库,药品购销中发生的发票及相关票据应当按照有关规定保存。

公立医院在药品验收入库时,必须查验票、货、账三者一致方可入库,使用,不仅要向配送药品的流通企业索要、验证发票,还应当要求流通企业出具加盖公章的、由生产企业提供的进货发票复印件,两张发票的药品流通企业名称、药品批号等相关内容互相印证,且作为公立医疗机构支付药品货款凭证,纳入财务档案管理。每个药品品种的进货发票复印件至少提供一次。鼓励有条件的地区使用电子发票,通过信息化手段验证两票制。

制定落实政策措施的时间表、路线图,跑表计时,到点验收。

问:如何确保《意见》提出的改革措施全面落实?  
答:《意见》提出了17条改革措施,涉及药品生产、流通、使用各个环节,涉及较多行业主管部门,把各项改革措施落细落实,需要各相关部门通力合作、共同发力。为此,我们将重点做好以下几项工作:一是加强组织领导,各相关部门都要明确分管领导,分管部门、责任到人,狠抓落实,建立改革政策落实问责机制,把责任压实。二是明确部门分工,把要求提实。各部门都要制定落实政策措施的时间表、路线图,跑表计时,到点验收。三是制定配套细则,确保改革措施落地。四是建立改革台账,按月考核,什么时间完成改革任务什么时间销账,把考核抓实。五是加强政策解读和舆论引导,大力宣传改革的重大意义、政策和成效,主动回应社会关切,为改革创造良好氛围。(新华社北京2月9日电)

问:《意见》在促进合理用药、降低群众医药费用负担方面采取了哪些措施?

答:一是进一步破除以药补医机制,全面推开公立医院综合改革,取消药品加成,理顺医疗服务价格,落实政府投入责任,加快建立公立医院补偿新机制。对各地医药费用增长幅度进行量化管理,并落实到具体医疗机构。2017年,全国公立医院医疗费用平均增长幅度控制在10%以下。  
二是促进合理用药。公立医院要全面配备、优先使用基本药物。落实处方点评制度,落实抗生素、辅助性药品、营养性药品的跟踪控制制度。医疗机构将药品采购使用情况作为院务公开的重要内容,每季度公开药品价格、用量、药占比等信息,对不合理用药的处方医生进行公示和约谈。卫生计生部门将对医疗机构合理使用

问:《意见》在促进合理用药、降低群众医药费用负担方面采取了哪些措施?

答:一是进一步破除以药补医机制,全面推开公立医院综合改革,取消药品加成,理顺医疗服务价格,落实政府投入责任,加快建立公立医院补偿新机制。对各地医药费用增长幅度进行量化管理,并落实到具体医疗机构。2017年,全国公立医院医疗费用平均增长幅度控制在10%以下。  
二是促进合理用药。公立医院要全面配备、优先使用基本药物。落实处方点评制度,落实抗生素、辅助性药品、营养性药品的跟踪控制制度。医疗机构将药品采购使用情况作为院务公开的重要内容,每季度公开药品价格、用量、药占比等信息,对不合理用药的处方医生进行公示和约谈。卫生计生部门将对医疗机构合理使用



# 在全国首条空中自行车道 感受空中骑行的魅力

这是厦门市湖里区云顶中路和仙岳路交叉口的空中自行车道(2月9日摄)。1月26日,全国首条空中自行车道——福建厦门云顶路自行车快速道示范段试运营。这条全程高架的空中自行车道全长7.6公里,试运营以来吸引众多市民前来骑行体验,感受空中骑行的独特魅力。  
新华社记者 林善传 摄

# 内蒙古和林格尔新区总体规划和各类专业规划编制单位全球招标公告

内蒙古和林格尔新区位于呼和浩特市域中部,总规划面积为496平方公里,是国家主体功能区规划的重点开发区域,规划范围区域涉及呼和浩特市6个旗县区,包括11个镇、3个街道。根据区域自然特点、资源环境承载力、土地利用和城乡规划布局、产业发展定位等,内蒙古和林格尔新区以呼和浩特市土地利用总体规划和城市总体规划布局为依托,按照产城融合、宜居宜业、生态环保、跨越发展的理念,协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化和绿色化,促进生产空间、生活空间、生态空间协同发展,构建一核、两翼、六组团发展格局。  
按照内蒙古自治区党委、政府关于推进和林格尔新区规划建设和高起点、高标准、高水平编制新区各项规划的要求,近期拟对内蒙古和林格尔新区总体规划和各类专业规划编制单位进行全球

公开招标,欢迎有意参加投标者前来咨询、报名,要求具备城市规划甲级资质(国外规划编制单位需具备同等资质),并具备国家级新区规划或类似工作经历。  
报名时间:2017年1月23日至2017年2月28日  
联系人:郭菊颖  
联系电话:0471-3168277 15247188000  
传真:0471-3168242  
邮箱:15247188000@163.com  
地址:呼和浩特市盛乐现代服务业集聚区管理委员会  
邮政编码:011500  
全面贯彻落实自治区第十次党代会精神 全力创建内蒙古和林格尔国家级新区

本报职业道德监督热线  
0471-6635562

## 遗失声明

●准格尔旗价格监督检查所从准格尔旗非税收入管理局领取的《内蒙古自治区非税收入一般缴款书(两联)》十张丢失,票号127407041,金额为300元,票号127407042,金额为20元,票号127407043,金额为20元,另127407044、127407045、127407046、127407047、127407048、127407049、127407050为空白票,现声明作废。  
●不慎将2009年6月毕业于华北理工大学(原河北理工大学)国际经济与贸易专业王丽娜的《本科毕业证》(证书编号:100811200905001157)丢失,声明作废。