



壮美内蒙古

北疆新跨越

贯彻落实自治区第十次党代会精神

对话

5

ZHUANGMEINEIMENGGUBELJIANGXINKUAYUE
GUANCHUHELUSHIZIZI-HUQUDISHICHIDANGDAIHUIJINGSHEN

内蒙古日报

2017年2月23日 星期四
执行主编 江新辉 责任编辑 赵娜
版式策划 纪安静 制图 王涛

守住民生底线 如何让更多实惠摸得着？

百姓民生无小事，一枝一叶总关情。自治区第十次党代会把贯彻落实习近平总书记考察内蒙古重要讲话精神作为重大战略任务，做出庄严承诺。守住民生底线，就是要坚持富民与强区并重、富民优先，扎实做好普惠性、基础性、兜底性民生建设工作，决不让一个困难群众

在全面小康路上掉队。过去的这一年，我区各项民生事业稳步推进，多项重大民生政策密集出台，新技术新业态也正在深刻改变老百姓的衣食住行。交通、就业、教育、水利、电力 2016年民生实事惠及百姓生活的方方面面。

民生改善永无止境。寒冬刚过，我区已经早早地感受到了春天浓浓的暖意，在百姓的期待中，一个个让人倍感兴奋的民生工程已经在118万平方公里的广袤大地上全面铺开，幸福如春风般迎面扑来。在过去的一年里，各地是如何保障和改善民

生的，积累了哪些经验，老百姓有哪些实实在在的获得感？在新的征程中，各地如何将民生改善工作做实、做细、做精，如何补齐短板、缩小差距，如何让老百姓看得见、摸得着的实惠越来越多？本报记者就上述话题与克什克腾县委书记边中悦，兴和县委书记刘政进行了对话。

突出 准确实 打好脱贫仗

对话人：克什克腾县委书记 边中悦
本报记者 徐永升



克什克腾县委书记
边中悦

核心提示

全旗117个合作社和龙头企业扶持带动贫困户2959户、贫困人口4326人，覆盖贫困人口总数的36%以上，贫困户年人均增收3000元至8000元。实施金融扶贫富民工程，撬动银行贷款1.1亿元，启动央贷扶工程，借用央贷扶工程模式，利用扶贫再贷款政策，撬动信用联社贷款3亿元。实行专业合作社和龙头企业每包扶带动1个贫困户给予10万元额度贷款支持政策，撬动社会资金3.4亿元。全旗3162户6199人贫困人口越线脱贫，23个贫困嘎查村销号。针对不同致贫原因，靶向施策、对症下药，做到三个百分百（100%有干部包扶、100%有项目资金扶持、100%贫困户加入合作社）。

徐永升：自治区第十次党代会提出，守住民生底线，扎实做好普惠性、基础性、兜底性民生建设工作，决不让一个困难群众在全面小康路上掉队。那么在实施扶贫这个头号民生工程中，克旗在扶贫机制建设上都做了哪些探索？

边中悦：旗委、政府始终把脱贫攻坚工作作为全面建成小康社会的重中之重。一是创新包联引领机制，建立了一整套科学管用的推进机制。建立处级领导联系指导、机关单位帮扶共建、苏木乡镇驻村工作、党员干部结对包扶、帮联机制、旗乡村联动，一对一帮扶。

二是创新利益联结机制，实施了一系列行之有效的脱贫举措。以合作社和龙头企业为依托，主推内蒙古草原羊产业有限公司+合作社+贫困户+科技+金融模式、永胜农牧专业合作社集中集约经营模式、达来诺日镇党委+合作社+贫困户模式，全旗117个合作社和龙头企业扶持带动贫困户2959户、贫困人口4326人，覆盖贫困人口总数的36%以上，贫困户年人均增收3000元至8000元。

三是创新资金使用机制，强化资金整合，打好涉农涉牧资金组合拳。整合各类项目资金4.3亿元用于产业发展和易地搬迁。实施金融扶贫富民工程，撬动银行贷款1.1亿元，启动央贷扶工程，借用央贷扶工程模式，利用扶贫再贷款政策，撬动信用联社贷款3亿元。调动龙头企业、合作社投身脱贫攻坚的积极性，实行专业合作社和龙头企业每包扶带动1个贫困户给予10万元额度贷款支持政策，撬动社会资金3.4亿元。全旗3162户6199人贫困人口越线脱贫，23个贫困嘎查村销号。

徐永升：克旗在脱贫攻坚中，如何突出精准扶贫中的“准”字？

边中悦：针对不同致贫原因，靶向施策、对症下药，做到三个百分百（100%有干部包扶、100%有项目资金扶持、100%贫困户加入合作社）。对因病因残贫困群体实行“扶贫+保险”模式，确保建档立卡贫困户全覆盖，对缺少发展资金的贫困户通过采取“三到村三到户”、金融扶贫富民工程、土地草场抵押贷款试点等方式，提供发展保障资金，对缺少劳动力的贫困户建立完善资产收益机制，在不改变资金用途的前提下，实行土地、林地、草场经营权入股，推进土地和草场有序流转，增加贫困农牧户经营性、资产性收入，对缺少发展技术的贫困户组织贫困户家庭劳动力参加产业发展实用技术培训和扶贫创业培训。

徐永升：在产业扶贫上，克什克腾旗有哪些具体的举措？

边中悦：在产业扶贫上，我们要突出“实”字，做到出实招、下实功、见实效。结合赤峰市3661工程、全旗农牧业产业“四区”布局，和乡村旅游发展规划，推动贫困人口长效脱贫、稳定脱贫。强化产业资金扶持，创新合作社“5带1”模式（5万元贷款额度带1个贫困人口），同步推动央贷扶、强龙贷工程，计划发放各类金融扶贫贷款2.7亿元。强化企业、合作社带动，推广“农牧业扶贫产业园区+龙头企业+合作社+基地+农户”等模式，把贫困户全部纳入经济合作组织和产业链条。强化旅游带动，围绕重点公路沿线及景区景点发展农家乐、牧家乐、渔家乐等乡村旅游产业，把我旗的草原林海、湖泊湿地、沙漠草原变成群众脱贫致富奔小康的聚宝盆。

徐永升：克什克腾旗在扶贫工作中，是如何激发干部群众内生动力的？

边中悦：我们突出一个“硬”字，做到领导硬、组织硬、奖惩硬。让干部群众树立“宁愿苦干，不愿苦熬”的观念。

一是坚持党委领导、政府主导，建立以旗委书记为总指挥、旗长为常务副总指挥的脱贫攻坚工作指挥部，旗政府分管副旗长任指挥部办公室主任专项推进，确保“摘帽不摘政策，退出不退帮扶”。

二是严格执行脱贫攻坚一把手负责制，实行“领导挂点、部门挂乡、单位包村、干部包户”工作责任制，精准选派驻嘎查村工作队、嘎查村第一书记，推进旗级领导包镇包村、苏木乡镇及各部门联村包组、嘎查村两委驻组包户，落实三级包扶和5321干部包户制度，确保每个贫困嘎查村都有包联领导和驻村工作队，每个贫困户都有帮扶责任人。

三是强化问责问效，把脱贫攻坚作为干部调整的重要依据，对不能按时脱贫的苏木乡镇、在区市两级脱贫工作交叉考核验收中影响全市和全旗排名的苏木乡镇、在全旗脱贫工作考核验收中两次排名末位的苏木乡镇三种情形，以及在这三种情形中出现问题的旗内主管部门进行军法从事。同时，对脱贫工作成效突出的地区和旗直部门，成绩突出的干部，在选人用人时将优先考虑。

多策并举 擦亮民生底色

对话人：兴和县委书记 刘政
本报记者 皇甫美群



兴和县委书记
刘政

核心提示

2016年民生事业支出16.8亿元，占全部财政支出的61%，着力打造“六大基地”，全力实施脱贫攻坚、五城联创、美丽乡村建设等重点民生工程。完成农村危房改造2800户，涉及1020户的老城区福瑞街棚户区改造。大力推进文化广播事业发展，完善了55个村级文化活动室设施设备，完成了5000套户通、安装和162个村村响工程建设任务，进一步丰富了群众文化生活。深入落实“六个精准”“五个一批”工作要求，为16363名贫困人口建档立卡，2248名干部包联贫困户。全县26个重点贫困村实现脱贫摘帽，2847名贫困人口稳定脱贫，超额完成了年度脱贫任务。

皇甫美群：在过去一年，请问刘书记，兴和县具体做了哪些有关民生方面的工作，着重采取了哪些措施，人民群众的获得感到底如何？

刘政：2016年，我县全年民生事业支出16.8亿元，占全部财政支出的61%，着力打造“六大基地”，全力实施脱贫攻坚、五城联创、美丽乡村建设等重点民生工程，城乡居民人均可支配收入分别达到23584元和8253元，同比分别增长8.3%和8.5%。城镇规划进一步改善，城镇建设力度不断加大，投资9.13亿元实施了新老城区道路、人行道、街巷硬化、雨污水管网、供水供热管网新建、广场改造等市政公共设施工程建设，城镇化水平明显提升，城镇化率达到48%，供热普及率达到70%，供水普及率和污水处理率均达93.5%。完成农村危房改造2800户，涉及1020户的老城区福瑞街棚户区改造。累计投资18亿元，完成了667个村庄村容村貌整治和农村基础设施建设任务，投资7300万元实施一事一议财政奖补项目223个，农村生产生活条件极大改善。围绕提高公共服务水平，加快发展教育、医疗、文化等社会事业。投资4000万元实施了标准化足球场、教师周转房、校舍改扩建等工程。大力推进义务教育均衡发展，顺利通过了国家和自治区义务教育均衡发展督导评估验收。加快完善公共卫生体系，完成了妇幼保健、乡镇卫生院、村卫生室新建改扩建工程，17个基层医疗卫生机构与北京西城区10所社区卫生服务中心建立了对口帮扶合作机制。不断提升残疾人保障水平，全年发放各类补贴355万元，开工建设了残疾人康复与托养中心。大力推进文化广播事业发展，完善了55个村级文化活动室设施设备，完成了5000套户通、安装和162个村村响工程建设任务，进一步丰富了群众文化生活。

皇甫美群：脱贫攻坚是头号民生工程，能不能具体谈谈去年我县的脱贫经验？

刘政：我县坚持共享发展的理念，深入落实“六个精准”“五个一批”工作要求，为16363名贫困人口建档立卡，2248名干部包联贫困户。为贫困户落实生产补助资金1288万元，生产建设资金755万元，统筹推进小村整合和易地搬迁，建成移民房1472套6.4万平方米，完成1042名贫困人口搬迁和2547人随迁，落实护林员、保洁员等公益岗位1132个，发放教育扶贫资金917万元、社会保障资金1171万元，对所有贫困人口进行了健康体检；为5414名重点贫困人口代缴了商业医疗险，累计发放金融扶贫贷款2.2亿元，惠及农户3366户8751人。经过一年的努力，全县26个重点贫困村实现脱贫摘帽，2847名贫困人口稳定脱贫，超额完成了年度脱贫任务。

皇甫美群：2017年是全面实施“十三五”规划的关键之年，也是全面贯彻落实自治区第十次党代会的首战之年，接下来我县将如何做好民生这项工作？

刘政：我县将全力保障和改善民生，守住民生底线，坚持把增进百姓福祉作为一切工作的出发点和落脚点，把更多的精力和财力用于保障和改善民生上，重点抓好以下几个方面的工作：全力打好脱贫攻坚战，年内确保4000名左右贫困人口实现稳定脱贫。坚持因地制宜、突出特色，宜农则农、宜林则林、宜工则工、宜游则游，全面推进产业建设，让群众有稳定的收入来源。扎实做好“三到村三到户”扶贫开发工作，整合涉农资金，创新“点餐式”扶持方式，从基础设施、产业开发、村容建设、产业发展等方面着力，确保20个重点贫困村实现摘帽。扎实推进小村整合和易地移民搬迁工程。落实各项惠农补贴政策，不断加大社会救助和保障力度。着力促进就业创业，以创客空间、同创交通创业园为重点，全力打造“大众创业、万众创新”平台，年内力争建成1个可容纳500人以上的创客空间。充分利用好“春风行动”就业服务专项活动和各类招聘会，实现全年城镇新增就业1100人，城镇登记失业率控制在4.0%。完善社会保障体系，巩固城镇职工和城乡居民养老、失业、医疗、生育、工伤保险扩面成果，提高医疗保障待遇。全面提高养老保险参保水平，力争参保率达到98%，养老金社会化发放率达到100%。全面加强体育公共服务设施建设，年内确保足球场建成运营，积极开展青少年校园足球活动。深入贯彻落实《健康中国2030规划纲要》加快建立覆盖城乡的基本医疗卫生服务体系，统筹推进医院、医保、医药“三医”联动。积极推进文化资源共享工程建设，推动县乡综合文化站、文化大院、社区文化活动中心、村文化室、草原书屋等文化惠民工程发挥作用，形成开展活动的长效机制，实施完成大库联、店子两个乡镇无线数字电视覆盖工程。

【百姓声音】

宋太成走上致富路

新年伊始，克什克腾旗经棚镇常善村前六地组村民宋太成喜上眉梢。他家养的36只扶贫羊喜添新羔，37只小羊羔在羊圈里撒欢，更让他高兴的是，去年在镇村的帮助下，他家盖起了四间门面房，让他一直想开个农家乐的想法有了着落。

宋太成一家四口，供两个孩子上大学，压得老宋喘不过气来。让老宋家雪上加霜的是，他前年遭遇车祸，为治病花光了家里的积蓄。因学致贫、因病致贫，让老宋家成了建档立卡贫困户。

2016年，旗政府无偿给他家每人1000元扶贫资金，他利用这4000元钱买了12只基础母羊，加上原有的24只，达到了36只。现在夫妻俩养羊的收入，再加上采摘山野菜的收入和种植经济作物收入，四口之家年人均纯收入1.5万元以上，轻松实现了稳定脱贫。今年，他利用家住在道边的优势，计划养殖小笨鸡、家猪，再开上一家农家乐山野菜餐馆。（刘玉国）



宋太成在给羊喂草

【背景链接】

克什克腾旗位于内蒙古东部、赤峰市西北部，历史悠久。该旗是自治区扶贫开发重点旗和自治区级革命老区旗。在脱贫攻坚的战役中，该旗重点创新了3个机制，念好“准、实、硬”三字诀。正是这种抓铁有痕、踏石留印的劲头，使全旗的扶贫工作全面扎实推进。

十二五期间，全旗累计减少贫困人口48229人。截至2015年底，仍有44个贫困嘎查村，建档立卡贫困人口6708户11971人，贫困发生率为31.1%下降至6.05%。2017年，按照自治区党委、市委要求和旗委政府部署，克旗将完成5755名贫困人口脱贫、21个贫困嘎查村销号，实现摘帽目标。

【百姓声音】

过个热乎乎的暖冬

近日，气温骤降，但家住兴和县国飞小区的王进花家却是暖意融融。

谈到家里的暖气，王进花洋溢着一脸的笑容，兴奋地说道：今年的暖气烧得就是好！回到家赶紧换上薄衣裳，一冬天也没穿个棉裤。过去家里不暖和就怕冻着两个宝贝孙子，现在两个孙子回来都是半袖。

过去，当地由于锅炉设计、运行等方面的原因，导致供热质量不高，每到寒冬，大家伙儿都会因为暖气不热乎而发愁。2016年，兴和县委、政府下决心下大力气解决供热问题。积极推进宏大电厂与光宇热力公司合作，积极采取补贴的方式为城区居民进行集中供热，使多年存在的供热不平衡、供热质量差、环保不达标等老大难问题得到彻底解决。

王进花摸着家里热乎乎的暖气，高兴地对记者说：以后再也不用受冻了！暖气热了，我的心也热乎乎的！（常秀娟）



王进花高兴地夸今年的暖气烧得好

【背景链接】

兴和县地处晋、冀、蒙三省区交界处，素有“鸡鸣闻三省”之称。全县总面积3518平方公里，全县辖5镇4乡，161个行政村。2012年兴和县被列为国家级贫困县并被列入“燕山太行山集中连片特困扶贫规划区”。

近年来，兴和县坚持民生优先的方针，把保障和改善民生作为头等大事，从人民群众最关心、最直接的问题入手，集中财力向教育、医疗、就业、住房、公共安全、环境整治等民生领域倾斜，加大民生改善，着力攻坚克难，基本民生保障安全网正不断织就织密。伴随着一项项民生新政、一桩桩民生实事的落地生根，兴和县正在以铿锵的民生之音奏响和谐发展的新乐章。