

# 规划引导 强化落实 大力推进我区旅游业跨越发展

## ——我区旅游业“十三五”发展规划解读

于光军

进入新时期以来,我国在全面推进国家治理体系现代化的进程中,对于调整政府与产业发展的关系,提出要给予市场配置资源的主体地位,同时,也要发挥政府的积极作用。而行业发展规划,就是既能够在重点领域里充分调动市场力量,又能够在发展的关键时刻集中社会力量,将市场力量与政府力量结合起来的纽带。

### 一. 内蒙古“十三五”旅游业发展规划展示了新平台、新发展的坚实基础

进入经济转型发展的新时期以来,内蒙古旅游产业受到全社会高度重视,依托于我区丰富的旅游资源,各地政府纷纷将旅游业作为带动地方经济社会发展、促进城乡居民增收的重点产业。在摆脱温饱逐渐迈向小康的消费转型促进下,旅游成为百姓消费的热点,我国旅游休闲度假消费规模不断增长,旅游内涵不断提升,旅游业也因此成为社会资本寻找利润增长的新投资领域。自治区新一届党委、政府在综合分析社会发展变革趋势、产业转型升级方向、资源比较优势的基础上,做出了当前和今后一段时期,是推动我区旅游业大调整、大变革、大跨越的关键时期的重要判断,以此形成了我区旅游业“十三五”发展规划编制的主基调。

经过多年的建设,特别是“十二五”时期,我区不断加大旅游业投入,创新旅游发展模式,完善旅游服务体系,加强旅游基础设施建设,大力实施旅游加现代农牧业、旅游加新兴产业、旅游加新农村牧业、旅游加文化事业、旅游加生态环境保护、旅游加城镇化等“旅游+”战略,突破了我区旅游资源跨度大、季节性、各地旅游资源雷同制约,取得了旅游收入年均增长26.2%的快速发展成绩,对我区餐饮、住宿、交通、文化、金融和新型城镇化、城乡居民收入增长都做出了较大贡献。进入“十三五”时期,自治区党委、政府更加注重旅游业发展与社会经济其它领域发展建设的融合,以我区旅游休闲度假产业转型升级、跨越发展为主攻方向,对我区旅游业发展制定了具有创新性、系统性的战略,为“十三五”期间我区旅游业发展提出了明确的方向。

自治区党委、政府对旅游发展规划

编制给予了与以往不同的高度重视,要求自治区的旅游业发展规划要改变以往我区旅游业发展缺乏系统完备的规划体系、专项规划各自为政、各盟市旗县区规划自成体系、景区景点建设随意性强等状况,编制出全区战略层面具有系统性、权威性的高质量、可操作、能落实的旅游业发展规划。《内蒙古自治区“十三五”旅游业发展规划》正是在这样的时代背景和自治区新时期、新战略下,针对未来四到五年我区旅游业发展提出的思路、目标、战略和路径。

### 二. 内蒙古“十三五”旅游发展规划在目标导向和问题导向上的结合与统一

规划在政策和区域发展的效用不断增强,这是我国在构建新型治理结构中所确定的方向。发挥规划的效用,一是要保障规划的权威性,就旅游规划而言,首先是自治区的旅游发展规划,要对全区各盟市旗县、与旅游关联的各领域与旅游业发展之间的配合与合作具有引领作用。二是要在全区旅游业发展上既要有明确的目标,又要对存在的问题、阻碍发展的瓶颈有明确的解决办法,即要突出规划“目标导向与问题导向”,以此来保障规划的可操作和能落实。目标导向和问题导向要体现在发展目标、重点任务、重要举措等规划的各个内容之中。

在这个目的下,《内蒙古旅游业“十三五”发展规划》明确了打造“壮美内蒙古、亮丽风景线”品牌,把内蒙古建设成为国内外知名旅游目的地,实现旅游方式由观光向休闲、度假并重转变,把旅游业打造成为我区的战略支柱性产业和人民群众更加满意的现代服务业,推进我区从旅游资源大区向旅游经济强区跨越的新目标。对比“十二五”时期我区旅游收入年均增长26.2%的发展水平,“十三五”规划对“旅游经济强区”目标量化为至2020年期间年均增长20%。

围绕新的战略目标,《规划》的编制提出了产品缺失、营销不足、季节性制约

三大发展阻碍。针对当前发展存在的症结和发展制约,《规划》提出了以生态化、人本化、国际化、特色化为方向,实施全域旅游、四季旅游发展战略。

“全域+四季”新战略针对我区旅游业存在的资源同质、空间跨度大、各盟市旗县各自为政、旅游景区各自为战、内部竞争等问题,强调了在全区范围内,旅游景观全域优化、旅游服务全域配套、旅游治理全域覆盖、旅游产业全域联动、旅游成果全民共享、全产业参与旅游发展的全局化发展途径。为消除我区目前旅游产品供给季节性、旅游活动单一的制约,在全域发展理念下,利用我区春有百花秋有月、夏有凉风冬有雪的自然资源优势,蒙古族核心文化中十里不同俗、百里不同音的地域多元文化资源优势,挖掘冰雪草原、冰雪森林、雾凇、林海雪原等冬季旅游资源,突出自然和文化特色,构建旅游+文化、体育、农业、牧业、林业、工业、水利、交通、健康、扶贫、城镇、大数据、金融、商贸、生态、对外开放等领域的融合发展机制,充分利用我区独特的自然、文化旅游资源和天地辽阔、风景多、气候好的特殊优势,着力打造养生、体验、探险、民俗风情等多元化产品,实施“壮美内蒙古·亮丽风景线”为总揽的品牌创建宣传营销战略,形成“四季皆可旅游、四季皆有理由”的旅游产品供给结构,构建贯通东西的梳状旅游廊道、覆盖全区重点景观的网状旅游网络体系,优化发展东北、环京津冀、勒勒川、西北四大旅游发展片区,强化与周边省区的热点旅游区之间的协同发展,全面提升内蒙古旅游服务质量和在国际、国内的吸引力。围绕内蒙古全域旅游发展,《规划》还提出了创建旅游精品、提升基础设施与公共服务、促进旅游信息化、创新管理提升服务等“重点工程”,作为改善我区旅游供给侧发展水平的基础建设内容,以全面提升内蒙古旅游业的服务质量和水平。

### 三. 强化规划引领,重在保障落实

## 壮美内蒙古·亮丽风景线

## 公告

为严肃纪律,加强人员管理,根据《事业单位人事管理条例》和《关于在全区机关事业单位开展“吃空饷”问题专项清理工作的通知》(内人社发[2014]114号)等有关文件精神,结合自治区党委巡视组巡视反馈意见,经学校党委会研究,拟对萨日娜等12名长期不在岗用学校编制人员按自动离职处理。具体名单如下:

萨日娜、王凤、陈巴根那、敖特根朝鲁、常春、王丽、付兴、包宇昕、毛继东、才慧敏、吴日娜、于鸿琦。

如有异议,请在本公告发布之日起60天内与学校联系,联系电话:0471-4392506。

特此公告

内蒙古师范大学  
2017年2月28日

## 国开行内蒙古分行 着力支持自治区棚改建设

本报3月1日讯 2016年以来,国家开发银行内蒙古分行继续加大棚改贷款支持力度,全年发放棚改贷款746亿元,为上年发放量的2.8倍。

国开行内蒙古分行全力推进棚改项目评审。加快评审进度,加快支付进度,切实保障资金注入实体经济。全年货币化安置贷款占发放量的60%,有力支持了自治区房地产去库存。

1234.5亿元,余额和发放量均居系统内第一。加快资金支持。针对棚改业务流程长的特点,对外与住建局等加强合作,开展对合作平台、政府相关部门的业务培训,对内优化流程、强化联动,加快支付进度,切实保障资金注入实体经济。全年货币化安置贷款占发放量的60%,有力支持了自治区房地产去库存。

(隋兴伟)

## 邮政储蓄银行内蒙古分行 金融支持扶贫开发工作效果突出

邮政储蓄银行内蒙古分行秉承“服务三农、服务小微、服务社区”的理念,信贷投放重点向扶贫领域倾斜。截至2016年9月末,在57个贫困旗县累计信贷投放321亿元,其中支持农牧户、新主体以及小微企业贷款超过30万户。

制定了“十三五”期间在全区贫困旗县信贷投放不低于300亿元的发展目标。截至2016年9月末,已与25个贫困旗县签订了扶贫合作协议,发放扶贫担保贷款6.9亿元,为260个贫困嘎查村、1万多户农牧民

及新型农业经营主体提供了资金支持。向诚实守信、有劳动能力和就业愿望的人员发放再就业小额担保贷款,帮助下岗失业人员、妇女创业人员、建档立卡贫困户、复员转业退役军人等创业就业。截至2016年9月末,已累计发放再就业小额担保贷款32亿元,带动5.6万户家庭创业就业脱贫。



# 弘扬工匠精神 为亮丽风景线添砖加瓦

## ——我区获得第十三届“中华技能大奖”人物风采

### 编者按:

技术时代背景下,仍需要继承和弘扬“工匠精神”。中华民族素有敬业乐群、忠于职守的传统美德,孔子云“执事敬”“事思敬”“修己以敬”。如今,爱岗敬业是社会主义核心价值观中的重要体现,“工匠精神”就是敬业的体现。在第十三届中华技能大奖和全国技术能手评选中,我区共有10人斩获殊荣。其中2人获得“中华技能大奖”,8人被评为“全国技术能手”。高技能人才是我区人才队伍的重要组成部分,是创新技术技能、创造社会财富的重要力量。这些具有“工匠精神”的高技能人才爱岗敬业、精益求精的表率作用值得全社会学习和发扬。

### 郑贵有:攻坚克难专业户



郑贵有,45岁,中共党员,汉族。中国兵器北方重工工业集团的车工、高级技师、金牌工人、全国劳动模范、兵器首席技师,享受国务院特殊津贴。2016年1月,他以一线工人的身份当选为自治区总工会兼职副主席,成为改革开放以来一线工人当选这个职务的第一人。他参加工作24年来,不仅独创“郑贵有切削法”“郑贵有圆锥切削法”等11项先进操作法,还带领团队完成技术攻关和创新50余项,攻克了军品科研试制中130余项加工技术难题。

#### 直面难点 让技术达到高精尖

2008年,某国家重点军用装备落户北重。其中的关键件主齿轮轴产品尺寸精度、形位精度及表面粗糙度要求特高,大端外径和小端外径最

殊较大,尤其是小端外径太细,生产时极易产生弯曲或变形。面对没有夹具、没有现成经验可借鉴的现状,郑贵有凭着那股韧劲,边干边摸索、边记录边改进,先粗加工后精加工,竟然奇迹般地达到了产品要求!

2012年底,北重成功地研发出了世界上最大的首台、首套3.6万吨黑色金属垂直挤压机,但这台挤压机的主油缸在维修时必须进行机械加工,而加工的难点却有3个:一是部件体积太高,加工时观察不到加工表面,尺寸也不好测量;二是该部件有一个缠绕的工序,缠绕完随着加工工序的行进,内孔随之发生着难以控制的变化;三是部件加工到一半要掉头干,需重新找正保证同轴度公差,接刀处要分毫不差。

可郑贵有却通过粗车——缠绕——半精车——磨削——精整加工等工序,并采用自己设计的特殊刀具,增加稳定性,减少刀具切削力,双向分段加工。经检测,这位郑师傅琢磨出来的方案,各项尺寸均符合设计要求,圆度、圆柱度恰好保证在4丝以内。同年,他还攻克了焊接壁厚关键件加工、出口印度高压水压试验机细长轴和细长丝杠关键件的加工等多项关键技术,累计节约资金1500余万元。

#### 突破局限 技工也有方法论

会干不会说,会说不会写,会写不会总结。为了突破技工的缺陷,郑贵有一边从操作层面解决技

术难题,一边坚持作书面总结。

2015年,某军品属于超大直径轴承,要求精度高,工厂没有如此高精度的设备来进行生产。郑贵有认真分析产品特点,反复计算技术参数,数百次试验论证,针对滚道硬度高的情况,采用立方氧化硼刀具并优化切削参数,配合生产部门修改了加工方案,在优化工艺流程的基础上使生产效率提高10倍。就这样,郑贵有革新了小直径斜齿加工问题、细长杆梯形螺纹的车削等技术,创造了以他名字命名的圆锥切削法,并在北重集团得到广泛推广和应用,创效300多万元。

钳工怕打眼儿,车工怕车杆儿。因为,车工把工件长度与直径之比大于25倍的杆,称为细长杆,长径比愈大,加工难度越大。为此郑贵有潜心研究出一套“郑氏切削法”。该方法突破了几大技术难点:控制圆柱度形位公差和表面质量;消除细长轴切削过程中产生的内应力;掌握工件装卡具技巧;采用反向走刀车削细长杆,实现跟刀架支撑爪与工件的最佳接触压力。

#### 传道授业 铸就金牌教练员

郑贵有积极发挥高层次技术人才的引领示范作用,将自身从“运动员”蜕变为“教练员”,培养出40多名中青工,在北重集团、兵器集团、包头市、自治区等多项技术比武中都取得了优异的成绩;为新时期的兵工事业作出了不小的贡献。2016年底,他荣获“中华技能大奖”!

### 郑桂杰:电力系统好哨兵



郑桂杰,46岁,汉族,北方联合电力达拉特发电厂继电保护工,高级技师,自治区草原英才,全国技术能手,享受国务院特殊津贴,荣获自治区五一劳动奖章等多项荣誉,被聘为中国华能集团首席专家。她22年没有换过岗,完成了90余项继电保护的专业技术改造和事故分析处理工作报告;发现并消除了20多起重大设备隐患;解决了150多项大小技术难题。

#### 柔弱女儿家 肩扛安全责

继电保护是电力系统最重要的安全屏障,被称为电力系统的“哨兵”,属于高、精、尖技术。电力生产是动态过程,一次非停就会给企业带来巨大损失,如果保护发生拒动或误动,还会扩大事故范围,严重损坏设备,甚至引

起系统振荡,其损失是不可估量的。

“对继电保护工作要常怀敬畏之心”,这是郑桂杰多年的工作心得。多年来,这位女技工以认真严谨的工作态度、超强的心理素质和临危不乱的专业素养,发现并处理了多起事故隐患,所有差之毫厘的安全隐患都逃不过她的双眼。在2011年进行的5-2联变拆除工作中,由于分别涉及500千伏系统、220千伏系统和35千伏系统,二次回路相当复杂,保护安全技术措施特别重要,考虑不周全可能引起电流互感器二次回路开路、保护误动、寄生回路存在等问题,严重影响多个变电站运行设备安全。郑桂杰用3周时间,查看了300多张联变及相关保护图纸,编写了详细的电气安全技术措施及方案,并到设备现场逐一核对二次电缆及端子排号,之后带领班组人员圆满完成了拆除任务,保障了500千伏及220千伏系统的安全稳定运行。

2015年7月,一号机组多次发出“发电机三次谐波定子接地”预警信号,如果是发电机定子绕组发生故障,那将面临停机抽转子的严重后果。郑桂杰马上对保护动作进行跟踪,仔细研究保护状态数值,判断故障存在的位置,在机组运行的情况下进行了紧急处理,成功避免了一起重大事故。

#### 十年磨一剑 终成千斤顶

由于专业的特殊性,郑桂杰养成了执着、严谨、专注的工作态度。达拉特发电厂与系统相关的重大设备

改造,大都由她来编写安全措施及技术方案,对图纸设计、现场施工、调试都是亲自把关。

在生产现场,涉及系统相关的保护改造,工作量,回路复杂,安全要求高。因此,每一次技术改造,郑桂杰都会盯在现场,核实现场设备参数,昼夜编写安全措施和方案,分析设计图纸,带领大家克服停电时间短、工作量大等一系列困难,高质量地完成工作任务。

为了让大家能够对设备维护、技术要求、检验项目有统一的操作规范,郑桂杰还负责编写了企业220千伏系统、500千伏系统所有保护及自动装置的检验规程,以及发变组保护、励磁调节器检验规程。

#### 名师带高徒 技能专又精

郑桂杰有一个技能大师工作室。这个工作室不仅肩负着生产现场疑难技术问题的攻关研究,还承担了名师带高徒的重任。

几年来,在郑桂杰的带领和指导下,技术人员开展了五号机组励磁调节器异常处理、五号六号机组发变组保护改造、二号三号机组励磁调节器改造、网控220千伏线路保护母线保护改造等20多项技术攻关及最大事故分析处理工作,节约了企业运行维护费用360多万元。在郑桂杰的言传身教下,有28名青年专业人员迅速成长为厂里的技术骨干,在各类技术比武中脱颖而出。2016年底,她荣获“中华技能大奖”!

(下转第7版)