

大视野 新思维 推动内蒙古旅游业 迈向新辉煌

《内蒙古自治区党委自治区人民政府 关于进一步加快旅游业发展的意见》解读

杨智勇 郝晓兰

近年来,内蒙古旅游业快速发展,旅游业带动相关产业发展,促进经济社会持续健康发展作用日益凸显。内蒙古党委、政府提出建设国内外知名旅游目的地的战略决策,正逢其时,意义重大。

《内蒙古自治区党委 自治区人民政府关于进一步加快旅游业发展的意见》(内党发[2017]5号)(以下简称《意见》)围绕建设国内外知名旅游目的地的战略决策,提出到2020年,全区旅游业总收入达到5300亿元,旅游业成为全区国民经济战略性支柱产业和人民群众更加满意的现代服务业;建设成为国内外知名旅游目的地两大目标。前者是旅游产业发展目标,后者是旅游业成为促进全区经济增长的新动能、旅游业带动相关产业发展,促进全区经济转型升级,旅游业促进创业富民等具体内容。后者是内蒙古旅游发展功能目标,站在全域旅游的高度,把全区作为整体旅游目的地打造,提升国内外知名旅游目的地的高度。包括对内蒙古旅游产品独特性、服务质量和旅游设施配套等提出更高要求。两大发展目标有机联系,相辅相成,明确了内蒙古十三五时期旅游业发展方向。

一、确定两大发展目标
《意见》从全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,深入贯彻落实党中央、国务院关于促进旅游业改革发展的战略决策,按照自治区第十次党代会和十届二次全会部署要求,牢固树立科学发展观,深入践行创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念出发,提出到2020年,全区旅游业总收入达到5300亿元,旅游业成为全区国民经济战略性支柱产业和人民群众更加满意的现代服务业;建设成为国内外知名旅游目的地两大目标。前者是旅游产业发展目标,后者是旅游业成为促进全区经济增长的新动能、旅游业带动相关产业发展,促进全区经济转型升级,旅游业促进创业富民等具体内容。后者是内蒙古旅游发展功能目标,站在全域旅游的高度,把全区作为整体旅游目的地打造,提升国内外知名旅游目的地的高度。包括对内蒙古旅游产品独特性、服务质量和旅游设施配套等提出更高要求。两大发展目标有机联系,相辅相成,明确了内蒙古十三五时期旅游业发展方向。

二、提出六大任务
为实现上述目标,《意见》从内蒙古旅游发展实际出发,本着适应新需求,提质增效,实现转型发展、跨越发展的思路,从旅游格局、基础设施、旅游产品、乡村旅游、旅游营销、管理和服务方面提出旅游业发展的6大主要任务。

(一)科学谋划旅游发展新格局。《意见》着眼全域旅游、四季旅游,着力建设东北林草文化四季全生态旅游、环京冀冀蒙草原风情旅游、敕勒川现代草原文明旅游、西北水沙胡杨秘境探险旅游4大旅游片区。基于突出特色,发挥优势的原则,《意见》提出集中力量开发建设呼伦贝尔、阿拉善、阿尔山3大优势区域,优先开发乌拉盖、霍林河、阿尔山、克什克腾、赤峰南部、锡林郭勒南部、鄂尔多斯中心区、黄河大峡、敕勒川、乌海湖、乌兰布和等旅游资源富集区,在这些优势区域,优选和升级重大项目带动全区旅游业转型升级;与俄蒙毗邻,与兄弟省市区接壤的地理区位,使内蒙古旅游业发展具备了区域合作的条件。《意见》提出深化区域旅游合作,指出中俄蒙旅游双边、多变合作,以及加强与周边省市合作的路径。为实现重点区域旅游业突破性发展,《意见》提出实施旅游精品工程,到2020年,全区5A级旅游景区和国家特色旅游示范基地、国家级和自治区级旅游度假区各达到10个以上,打造若干条精品旅游线路,提出培育具有竞争力的市场主体思路。

(二)加强旅游基础设施建设。《意见》从优化旅游交通服务体系、完善旅游厕所在内的旅游公共设施、提升旅游服务设施档次、构建智慧旅游服务体系4方面提出具体措施,着力解决内蒙古旅游交通进出便捷性差、旅游信息不畅通、旅游公共服务欠缺等突出问题。进一步完善内蒙古旅游基础设施,提升内蒙古旅游服务水平。

(三)开发特色旅游产品。《意见》基于内蒙古旅游产品现状,依据旅游市场需求变化趋势,提出开发旅游新业态、大力发展休闲度假旅游、冰雪体验旅游、创新发展体育旅游、提升发展文化旅游、大力发展红色旅游、大力发展边境跨境旅游、支持发展研学旅行、支持发展工业旅游、大力开发特色旅游商品的旅游产品开发思路。从创新、提升、发展等层面理清了旅游产品开发的方向、重点、路径,符合平台、定期或不定期地开展政企银对接活动,及时向银行等金融机构发布重点项目建设信息,推进协议的落地开花。

(四)加强旅游营销体系建设。《意见》从构建统筹协调发展机制、强化法规规划指导、加强旅游人才队伍建设、加大政府资金投入、拓宽旅游投融资渠道、落实差别化用地政策、落实旅游企业税费优惠等支持政策、实行更加宽松的对外开放政策、出台旅游惠民便民措施等9个方面的保障措施。

(五)《意见》在构建统筹协调发展机制中提出,将自治区旅游局改设为旅游发展委员会,建立健全由专职主任、副主任、兼职委员参加的综合协调会议制度,推动工作职能由单一行业管理向产业促进和综合协调方向转变。这将更加有利于推动自治区旅游业的科学发展。加强自治区、盟市、旗县旅游执法机构建设,可以进一步完善市场监管机制,解决旅游市场出现空档或交叉重叠难实施的问题。

(六)《意见》在强化法规规划指导中提出,针对我区旅游业规划缺失、规划滞后、各级各类规划缺乏衔接,不能满足旅游业发展需要的实际问题,强调旗县级以上政府要组织编制旅游发展规划,各级政府编制土地利用总体规划、城乡规划要充分考量各类旅游项目发展布局和功能需求,交通、通讯、供水、供电、环保等基础设施和公共服务设施建设要兼顾旅游业发展的要求等,为旅游发展与城乡发展相协调、旅游与相关产业融合发展可实施奠定基础。

(七)《意见》在加强人才队伍建设中提出,加强旅游人才培养,制定和落实有关旅游人才培养计划,建设旅游研究中心、旅游策划中心和实训基地、组建旅游智库,设立自治区旅游专家咨询委员会等具体措施,切实实施人才强旅战略。

(八)《意见》分别从加大政府资金投入和拓宽旅游投融资渠道两个方面提出加强对旅游业的资金支持。明确政府财政资金主要用于旅游规划、宣传促销、人才培养、智慧旅游、市场监管以及旅游基础设施建设方面。鼓励金融机构加大对旅游重点项目建设的信贷支持。内蒙古旅游业的发展滞后于国内大部分省份的重要原因投入不足,因此,要加大各类资金的旅游投入,支撑和带动旅游业跨越发展、全面起飞。

(九)《意见》分别从落实差别化用地政策、落实旅游企业税费优惠等支持政策两方面提出支持旅游和旅游企业发展。

(十)《意见》提出实行更加宽松的对外开放政策。内蒙古入境旅游市场发展不足,入境手续复杂、交通成本较高制约了入境旅游市场的拓展。《意见》明确简化入境旅游手续,推动边境跨境旅游,对新开辟的国际、港澳台航线、航班以及旅游包机进行财政补贴,以及对新进入内蒙古航空市场的国际航空公司,给予起降费优惠,将有利于降低这些企业进入内蒙古市场的成本,一定程度上助推内蒙古入境旅游市场的扩大。

(十一)《意见》提出建立合理的景区定价机制,扩大景区门票减免范围,落实职工带薪休假制度等旅游惠民便民措施,有利于规范旅游企业行为,让利于游客,给游客带来较大的实惠。

《意见》体现了发展内蒙古旅游业的大视野、新思维,将为旅游业注入巨大的发展动力。内蒙古旅游业发展即将迎来生机勃勃的春天。

(作者杨智勇系内蒙古财经大学旅游学院旅游系主任,郝晓兰系内蒙古大学历史与旅游文化学院教授。)

充分发挥电网在资源配置中的作用

访国家电网蒙东电力公司总经理王国春

□内蒙古日报社融媒体记者 李永桃

在内蒙古自治区与中央企业合作恳谈会召开期间,本报记者就如何落实恳谈会签约项目落地等情况采访了国家电网蒙东电力公司总经理王国春。

王国春指出,国家电网公司始终高度重视内蒙古能源外送和蒙东电网建设,十五以来累计投资1182亿元,建成4回特高压交流、1回500千伏直流、23回500千伏交流工程,电网大范围优化配置资源能力显著提升,目前电力外送能力达4000万千瓦。2016年,内蒙古外送电量1367亿千瓦时,居全国第一,占国家电网跨区输电总量的五分之一。蒙东电力公

司成立以来,持续加大蒙东电网建设力度,呼兴电网实现与东北主网联网,500千伏主网架基本形成,110千伏及以上线路长度、变电容量分别是2008年的1.9倍和3.9倍,电网安全可靠运行水平大幅提升,为服务自治区经济社会发展作出了应有的贡献。

王国春告诉记者,在这次合作恳谈会上,国家电网公司与自治区政府签署了战略合作协议,这是深入贯彻党中央、国务院稳增长调结构惠民生的重要举措,对于促进蒙东外送、将自治区能源资源优势转化为经济发展优势,具有重要意义。公司将以此次签署协议为契机,进一步加快电网发展,从以下几个方面发挥电网在资源配置和能源转型升级中的作用,更好地服务自治区经济发展。

建好特高压电网工程。内蒙古是特高压电网发展的主战场。公司将充分发挥技术、人才、管理等优势,凝聚发展共识,加大协调力度,加快建设进度,加强工程管理,在2017年优质高效建成一交三直特高压工程(胜利-锡盟交流工程,锡盟-泰州、上海庙-临沂、扎鲁特-青州直流工程)。

加快蒙东电网发展。围绕服务全面建成小康社会大局,落实十三五电网规划,加快推进主网联网、特高压配套、电铁配套等工程建设,提高工程建设标准和装备质量。全面完成14555个小城镇(中心村)电网改造、3.45万眼机井通电任务,打赢新一轮农网改造两年攻坚战,提升电网可靠供电水平,着力解决服务群众最后一公里问题,让人民群众用上优质电、放心电、满意电。

积极推进电力市场建设。贯彻中央关于深化电力改革的要求,推动构建统一开放、竞争有序的电力市场体系,完善跨区电力交易市场机制,发挥市场配置资源的决定性作用,提高资源配置效率和效益,释放更多改革红利。

王国春强调,蒙东电力公司将坚决贯彻自治区党委、政府和国家电网公司党组的决策部署,大力发扬努力超越、追求卓越的企业精神,扎实做好特高压工程建设等各项工作,为打造祖国北疆亮丽风景线、服务经济社会发展作出新的更大贡献,以优异成绩向自治区成立70周年和党的十九大献礼。

抓住契机 打造新型银政银企关系

访中国工商银行股份有限公司董事长易会满

□内蒙古日报社融媒体记者 高慧

2月27日,内蒙古自治区与中央企业合作恳谈会在北京国家会议中心隆重举行。会议期间,记者采访了中国工商银行股份有限公司董事长易会满。

易会满首先对此次恳谈会的举行给出了高度评价,他说,此次内蒙古自治区与中央企业的合作恳谈会,既是贯彻党中央、国务院关于经济金融工作决策部署的新举措,也是面向双方未来深化合作的新起点。

易会满说,随着国家一带一路战略的深入实施,内蒙古迎来了新的发展机遇,进入到一个加快转型发展

的新阶段。工商银行高度重视与内蒙古自治区的合作。近3年,信贷投放累计超过3300亿元,为内蒙古自治区的重点建设项目、资源优势转化、新兴产业培育、中小企业发展提供了多元化、综合化的金融服务。

易会满指出,内蒙古抓住机遇,加快发展,坚持发挥优势和补齐短板一起抓,调整存量和做优增量一起抓,实现了经济运行稳中有进、稳中提质,创造了社会和谐、文化繁荣、边疆安宁的良好局面,为金融机构创造了良好的外部环境。工商银行将与内蒙古自治区政府签订战略合作协议,成为新契机,着眼于打造新型银政、银企关系,进一步优化金融资源配置,积极创新和改进金融服务,不断扩大更深层次

更广阔领域的战略合作,为自治区企业走出去和引进来提供跨区、跨境的一体化金融服务。总之,工商银行将与各家金融机构一道努力,以新理念、新技术、新服务助推内蒙古经济社会又好又快发展。

易会满说,工商银行这些年改革发展也取得了新成效。特别是股改上市以来,工商银行持续推进经营转型和改革创新,不仅成功地应对了全球的金融危机大考,还实现了新跃升。目前,工商银行的总资产已经超过了24万亿,企业客户超过了580万户,境内分支机构有17000家,并在境外42个国家和地区设立了412个机构,形成了覆盖主要国际金融中心和中国主要经贸往来地区的全球服务网络。

经济与金融,互利共赢,兴衰与共。我们坚持在这样的指导思想下,思考全行的经营定位和发展思路,始终聚焦本源,专注主业,创新服务,在支持实体经济发展中,发挥好大行的引领和带动作用。在经济发展进入新常态后,我们通过加大对关键领域和薄弱环节的支持力度,进一步提升支持供给侧结构性改革和经济转型升级的质效。易会满说。

采访的最后,易会满表示,希望自治区党委、政府能够一如既往地关心支持金融机构以及工商银行的发展,能够积极帮助银行化解多年积累的风险隐患,有效化解处置不良资产和防范风险,维护经济金融稳定与和谐共赢的局面。

把签约成果转化为推动工业 和信息化发展的强大动力

访自治区经济和信息化委员会主任王秉军

□内蒙古日报社融媒体记者 李永桃

在内蒙古自治区与中央企业合作恳谈会召开期间,本报记者就如何把签约成果转化为推动工业和信息化发展的强大动力等话题,采访了自治区经济和信息化委员会主任王秉军。

王秉军告诉记者,这次恳谈会共签订工业和信息化建设方面的合作项目40个,投资额达到2450亿元,占总签约额的61%。其中,能源项目13个,投资额998亿元;化工项目7个,投资额680亿元;冶金项目3个,投资额123亿元;农畜产品加工项目3个,投资额55亿元;战略性新兴产业项目14个,投资额594亿元。充分体现了中央企业对我区工业经济创新发展、转型升级的全方位、多领域支持,将为推动我区与央企实现互利合作、共赢发

展打下良好基础。王秉军强调,下一步,自治区经济和信息化委员会将采取以下举措全力推动签约项目落地投产,把签约成果转化为推动工业和信息化发展的强大动力。

持续优化工业发展环境,为央企在我区投资兴业营造良好氛围。在全区范围内开展以四整治、四建立为主要内容的优化工业发展环境专项行动,即:集中整治抓工业力度不够、氛围不浓问题,形成抓工业发展的强大合力;集中整治工业招商引资优惠政策兑现不到位问题,建立和完善招商引资政策体系;集中整治放管服改革不到位问题,建立廉洁高效的行政审批和执法机制;集中整治工业园区基础设施不完善、不配套问题,建立推动工业园区集中集约集聚发展机制。增强各盟市主动抓工业发展的意

识,建立廉洁高效的行政审批和执法机制,提高为央企等投资主体服务的水平和效率,完善招商引资的政策及相关落实体系,切实提升工业园区承载能力,引导构建优化工业发展环境的长效机制。

集聚优势政策和要素,推动实现央地合作共赢。对这次签约的重大项目,主要采取一事一议方式,给予资源配置、用地、用电、税费、环境容量指标、水指标等政策支持。充分发挥重点产业和大数据产业发展的强大合力,集中整合工业招商引资质惠政策,鼓励企业新技术研发应用、产品创新、技术改造升级等方面的积极作用。

把招商引资摆在更加突出的位置,推动形成专业化、精准化、常态化的大招商格局。这次恳谈会为全区上下齐抓招商、共谋发展开了好头、明确了方向、鼓舞了干劲。要进一步

创新招商方法,制定完善工业领域招商引资政策,政府招商与企业招商、集中招商与日常招商、广泛招商与定向招商相结合,利用产业基金、富余装机、电价优势、产业链优势,实施精准招商,千方百计增加工业有效投资,使招商引资成为拉动我区投资增长、促进工业转型的主抓手。

做好项目跟踪服务工作,为重点项目的落地生根开花结果打造优惠的政策洼地,加快推进项目建设。按照自治区党委、政府统一部署,根据责任分工,层层分解任务,抓好落实,分年度、季度、月份制订工作计划,建立完备的重点项目领导包联制、项目推进制和详细的倒排工期计划。简化程序、提高效率,积极协调自治区有关部门办理审批手续,确保项目早日开工、早日投产,形成新的经济增长点。

激荡金融活水 为深化合作注入新动能

访自治区金融办主任姜华

□内蒙古日报社融媒体记者 高慧

在2月27日召开的内蒙古自治区与中央企业合作恳谈会上,中国农业发展银行等14家银行、证券、保险机构与自治区签署了十三五时期全面战略合作协议,围绕自治区经济转型升级、五化协同发展、六大地建设、扶贫开发、生态建设、社会信用体系建设等领域,设计提出了品种多样、富于创新的金融支持服务方式,金额达1.7万亿元。记者就此采访了自治区金融办主任姜华。

姜华指出,内蒙古的发展正在为金融业提供前所未有的机遇。随着自治区加快推进转型升级,促进五化协同,强化创新驱动、投资拉动、项目带动的进程,金融业正面临着多重重叠叠的发展机遇。2016年,全区经济社会发展总体平稳、稳中有进、稳中提质。综合经济实力的增强、转型升级

促进自治区金融业顺势而为、乘势而上,在十三五期间更好地发挥支撑和核心作用。

据介绍,近年来,我区金融业蓬勃发展,截至2016年末,全区各项存款余额达2.1万亿元,各项贷款余额达1.9万亿元,全年新增各类融资5171亿元,实现金融业增加值992亿元,占第三产业比重12.5%,占GDP比重5%。

姜华指出,内蒙古的发展正在为金融业提供前所未有的机遇。随着自治区加快推进转型升级,促进五化协同,强化创新驱动、投资拉动、项目带动的进程,金融业正面临着多重重叠叠的发展机遇。2016年,全区经济社会发展总体平稳、稳中有进、稳中提质。综合经济实力的增强、转型升级

步伐的加快为金融业发展提供了巨大空间。另外,内蒙古地处丝绸之路经济带重要区域,在一带一路建设过程中将释放出巨大的资金需求,对金融业发展十分有利。2017年又是内蒙古成立70周年大庆,将实施一大批重点基础设施建设项目,为金融业发展提供大量项目储备。

为确保此次签署的协议顺利实施,姜华表示,金融办将从以下四个方面做好服务保障工作,开创金融支持实体经济新局面:

着力优化营商环境。形成各级政府和各部门支持金融发展的合力,促进财政与金融、产业与金融、社会与金融的协同发展。通过强化财政资金的杠杆作用,引导金融资源的投向和规模。通过农业、环保、

扶贫等行业政策的引导和倾斜,推动金融创新,促进金融要素资源在城乡、产业、民生领域自由流动。

着力制定完善金融业发展政策。科学合理规划自治区金融业发展布局,落实金融业十三五发展规划。出台《支持金融业加快发展的意见》,制定财政奖补、税收优惠、费用减免、机构引进、人才培养、不良处置等多方面的组合政策。

着力建立健全金融业发展协调机制。进一步加强各级政府、金融管理部门、项目主管部门、金融机构和企业的互动,搭建信息沟通平台,加强金融形势分析研判,解决协议执行中遇到的重大问题,促进金融业高效有序发展。

着力构建务实政银企对接平台。定期或不定期地开展政企银对接活动,及时向银行等金融机构发布重点项目建设信息,推进协议的落地开花。

深化合作 互利共赢

壮美内蒙古 亮丽风景线