



重要一年的关键抉择

——从全国两会看经济社会发展大势

□新华社记者 刘铮 康淼 徐扬林 晖

2017年,是全面实施“十三五”规划、全面建成小康社会的重要一年。一年之计在于春,一年开看两会。

作为观察中国的重要窗口,今年全国两会上,代表委员们带来了各地各行业的最新发展情况,关心、讨论着关系国计民生的热点议题。从代表委员们的讨论中,可以触摸到中国经济社会发展的大势。

重要一年准确把握大势——内有转型升级进入关键时期,外有国际环境复杂多变

“无论是国家还是企业,要想谋发展,前提是把握好形势。现在一边是能过剩‘压力山大’,一边是中高端需求得不到满足。拿我所在的医药行业来说,仿制药常见,创新药不多。这是难题,更是机遇。”

来自浙江制药企业的全国人大代表丁列明,15年前回国创业,从市场的嬗变中深切感受到今年国内外形势的深刻变化。在他看来,外有全球化受挫、世界政治经济动荡不安,内有转型升级的阵痛和新旧动能转换的变局。“不能再用老眼光、老办法,而要审时度势,抓住机遇更上层楼。”丁列明说。

——重要一年,一件件大事、一项项使命,标定了中国发展进程的历史坐标。

处大事贵乎明而能断。今年既是实施“十三五”规划的重要一年,也是供给侧结构性改革的深化之年,全面深化改革向纵深推进的关键一年。2017年下半年,党的十九大将在北京召开。

“关键节点要迈好关键步伐,才能登上新的高峰。”中央党校教授辛鸣说,在全面建成小康社会、实现民族伟大复兴的征程中,中国经济社会正在经历深刻变革,国际环境也在发生重大变化,我们必须保持清醒头脑,把脉新形势,作出应对之策。

——重要一年,量变积累正转向“惊人的一跃”,转型为中国发展进程的亮丽前景。

中国经济转型升级已经到了关键时刻,进一步则海阔天空。国家统计局2月28日公布的公报显示,2016年

中国消费对经济增长的贡献率为64.6%,服务业占比达到了51.6%,工业中的战略性新兴产业增速达到10.5%……

“当消费拉动、服务业主导、创新驱动、统筹城乡等结构调整取得重大进展时,质的转变就会发生。”全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说,这时要咬紧牙关承受阵痛,并有坚定推进供给侧结构性改革和全面深化改革,才能为全面建成小康社会奠定坚实基础。

——重要一年,中国日益融入全球经济,日益走近世界舞台中央,拓展了中国发展进程的广阔空间。

“2017年的国际环境充满不确定性,中国经济的抗压能力将进一步凸显。”全国人大代表、全国人大财经委员会副主任委员辜胜阻说。

中国国际经济交流中心信息部部长王军认为,今年国际上不排除飞出新“黑天鹅”,逆全球化思潮仍会涌动。在这种情况下,中国一方面要主动推动全球化,同时也要注意策略,通过“一带一路”开辟新空间,多在增量上做文章。

重要一年坚持稳中求进——宏观大局要稳,改革创新要进

越是面对复杂的国内外形势,越要坚持稳中求进的工作总基调。

“稳中求进总基调是治国理政的重要原则,也是做好经济工作的方法论。对于2017年这样的重要一年,具有特别重要的意义。”辜胜阻认为,稳中求进要“稳”字当头,为引领经济发展新常态、深化供给侧结构性改革的“进”创造良好宏观环境。

——稳中求进,就是稳住大局,在转型升级上求进步。

“我们把稳增长作为突出任务,在这个基础上,打出政策‘组合拳’,推动企业技改、兼并重组、大抓三产,力求创新有进、结构有优、质量有升。”全国人大代表、福建省泉州市委书记郑新聪说。作为福建省经济第一大市,泉州2016年保持了8%的经济增速,产业结构调整战略性调整正加快推进。

中央明确2017年继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。这一政策组合已实施多年,其中所体现的战略定力,让中国发展的前景值得期待。摩根士丹利近日发布报告称,未来十年,中国经济重心将逐步过渡到

具备高附加值的制造业和服务业,跨越中等收入陷阱。

——稳中求进,就是稳定预期,在全面深化改革上求进步。

今年,为企业减税降费将加大力度,让企业能够轻装上阵;全面深化改革将啃下更多硬骨头,切实解决关键问题;法治建设持续推进,让社会更安定。

“我现在并不担心市场,我担心的是我们还没完全懂得消费者。”全国人大代表、安踏(中国)有限公司董事局主席丁世忠说,中央不断采取降低企业税费的实在举措,增强了企业的信心;中国消费升级进程在加快,未来体育装备有着广阔发展空间。

——稳中求进,就是守好风险底线,在做实做强上求进步。

明者远见于未萌,而智者避危于无形。全国政协委员、交银施罗德基金副总经理谢卫表示,经济下行压力加大背景下,要强化金融监管,不能让金融机构过度追求规模和利润,防止出现系统性金融风险;要坚决抑制资产泡沫,防止资金脱实向虚。

金融风险要防范,实体经济要有新提升。多名代表委员建议,当前要营造振兴实体经济的环境和氛围,通过财税政策引导、重大项目带动、放开市场准入、推动科技成果转化等综合配套措施,提高实体经济的技术含量、产品质量、品牌内涵和利润率,吸引更多的资金进入实业,以实体经济的转型升级推动中国从经济大国迈向经济强国。

重要一年勠力攻坚克难:严守当头实干托底,让发展成果更多惠及人民

全国两会前夕,在中国革命的摇篮,江西井冈山,率先宣布脱贫摘帽。

言必信,行必果。农村贫困人口如期脱贫、贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困,是全面建成小康社会的底线任务,是我们党作出的庄严承诺。

——这一年,要以更加扎实的工作作风,用精准扶贫帮扶困难群众。

现在距离全面建成小康社会目标只有4年时间。来自基层的代表委员带来了农村奔小康的新进展和新期盼。

全国人大代表、福建省南安市蓉中村党委书记李振生在带领全村脱贫之后,一直惦记着还需要帮助的困难

群众。过去四年,他每次参加人代会提的都是关于扶贫脱贫建议,今年又准备了10条:加快培训贫困地区经济能人,建立社会扶贫评定和奖励机制……

“发展设施农业,乡亲们收入十年来年涨了十几倍,今年还要再接着涨!”全国人大代表、河南省辉县市张村乡裴寨社区党总支书记裴春亮说,全村人均收入从2005年不到1000元,增加到去年的1.3万元。他希望这次两会上代表委员们群策群力,为全面小康多支招。

——这一年,要以更加细致的工作作风,用发展成果惠及群众。

3月1日,国务院公布了《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》,详细列明了一个公民从出生到死亡,国家将提供的81个基本公共服务项目清单。

“发展为了什么?不是为了好看的数字,而是为了增进人民福祉。”全国人大代表、广西柳州市委书记郑俊康说,学有所教,病有所医,老有所养,青山绿水蓝天,今年都要取得新进展。

——这一年,要以更加有力的举措,用改革创新造福群众。

实现更高质量的发展,必须由改革创新提供动力支撑。新年伊始,浙江开始加快推进到政府办事“最多跑一次”改革。第一批“最多跑一次”事项超过4万项,到年底将覆盖80%的行政事项。

“政府当好服务百姓和经济发展的‘店小二’,让我们做实体经济的感到更有干劲。”来自浙江制造业企业的全国人大代表陈爱莲说。

在全国人大代表、东北财经大学党委书记都本伟看来,要贯彻落实好供给侧结构性改革这一主线,就要用好创新这一“利器”。“要把更多资源、更多精力投入创新,用创新的乘法实现经济质量的加法。”

——这一年,要以更加扎实的作风,用精准扶贫帮扶困难群众。

2017年,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国两会将继续实施好“十三五”规划进行精准谋划、部署动员,在全面建成小康社会的征程中迈好关键一步。

(参与采访 岳德亮 吴雨 谭 谦晓 姜则 郝琼 程群 许晨)
(新华社北京3月4日电)

两会会议录

黄超代表:建立出境游应急救援机制 高效处置突发事件

据新华社北京3月4日电 (记者 王慧慧 程群)2017年是中国——东盟旅游合作年。全国人大代表、广西森林国际旅行社有限公司董事长黄超说,如今越来越多游客选择出境游,旅游过程中各类突发事件时有发生。她建议,以中国和东盟旅游合作为突破口,加强双方信息化合作,探索建立旅游应急救援机制,以便更加高效预防和处置突发事件。

统计显示,2015年中国和东盟游客互访人次达到2364万,其中中国公民赴东盟国家1709万人次,东盟国家来华655万人次。2016年前三季度,双方人员往来达到2200万人次。中国已成为东盟第一大客源国,而中国主要客源市场前15个国家和地区中,有6个是东盟国家。

但在出境游火热的背后,一些突发事件凸显出境游安全问题不容忽视。

今年春节期间,一艘载有中国游客的游船在马来西亚沙州附近海域沉没,造成游客伤亡。

“国外旅游设备状况、安全措施、监管力度,甚至包括一些从事海岛游的游船有无执照等问题,都应当通过双方运营商、出入境、交通、旅游、工商等部门数据资源进行整合发现,一些漏洞是可以堵住的。”黄超说。

她建议,依托中国——东盟合作窗口,建设中国——东盟旅游合作信息化平台,为中国和东盟游客提供可靠、安全的旅游资源和产品。她同时建议建立中国——东盟旅游应急救援机制,更加高效预防和处置突发事件。

“通过对游客归属地、游客旅游路线、游客旅游行为、游客关注热点、游客逗留时间、游客群特征、出入境游客量等进行多维度分析,提升中国——东盟旅游管理部门的管理水平和旅游业的服务水平。”黄超说。

温秀玲代表:尽快出台 “家庭暴力告诫制度”实施办法

据新华社北京3月4日电 (记者 杨帆 王敏)“不仅是妻子,包括丈夫、子女在内的每个家庭成员,都可能受到‘家暴’困扰。”全国人大代表、河北省沧州市中心医院党委书记、院长温秀玲说,“建议国家尽快制定出台‘家庭暴力告诫制度’的具体实施办法。”

根据全国妇联的调查,我国2.7亿个家庭中,有30%的家庭存在不同程度的暴力侵害。温秀玲表示,家庭暴力不仅给受害人造成身体和精神伤害,更容易影响家庭稳定和未成年人的成长。

今年3月1日是《中华人民共和国反家庭暴力法》实施一周年。作为我国第一部反家暴法,它已成为众多家庭暴力受害者的“护身符”。温秀玲说,尽管有了“护身符”,但家庭暴力具有反复性和频发性特点,有效地预防和制止仍然困难。

“法律和相关规定对处理家庭暴力施暴者的规定比较原则,对于违反法律规定但不构成行政处罚的轻微家庭暴力行为只能口头劝告、调解。”温秀玲说,实际上,警察离开后,或者隔一段时间,家庭暴力循环往复的情况非常多。

温秀玲介绍,家庭暴力情节较轻,依法不给予治安管理处罚的,可以由公安机关以书面告诫,并通知居民委员会、村民委员会,以此对加害人、受害人进行调查和监督。“江苏、辽宁、湖南等地已经率先建立了‘家庭暴力告诫制度’,取得了良好效果,这是既能对施暴者产生威慑又具有操作性的一项措施。”

“建议将‘家庭暴力告诫制度’进行推广,由国家层面出台统一的具体实施细则或办法,做好对公安干警的培训,为保护受害人合法权益,维护家庭和谐和社会稳定提供有力保障。”温秀玲说。

中药材质量鱼龙混杂 市场呼唤第三方检测体系

据新华社北京3月4日电 (记者 李鲲 伍岳)多位从事中医药工作的全国人大代表4日接受采访时建议,我国中药材市场鱼龙混杂,除了政府执法检查之外,第三方检验检测体系建设亟待加强。

全国人大代表、中国工程院院士、中国中医科学院院长张伯礼说:“我国中药材生产规模化和专业化程度较低、来源复杂,鱼目混珠现象严重,这也是为什么很多人使用传统药方感觉作用不明显的重要原因。目前政府检查大多是抽检,点少面窄,因此急需具有公信力的第三方机构进行批量检测,保证进入市场的中药材质量。”

“政府执法检查不能代替第三方检测,政府的检查旨在防止违法犯罪,而第三方检测应该成为中药材进入市场的资质、质量和安全的保障。”全国人大代表、天士力控股集团董事局主席闫希军说。

闫希军表示,与政府监管部门设立

的检验机构相比,中药材第三方检测机构不受区域和行政级别的影响,实验室可以建在药材主产区、药材专业市场,能及时、便捷、有效地服务于中药材种植、加工、交易各环节。

张伯礼也表示,药品药材的第三方检测在国际上已是惯例。我国设立中药材第三方检测机构,不仅可以评估药材质量,还可以帮助药农科学种药,为药农与下游企业对接搭建平台,实现全产业链安全运转和可溯源。

闫希军说,我国目前有一些中药材第三方检测试点机构,但总体来看,中药材的三种质量检验检测形式,即企业内部自检、政府执法检查和第三方检测缺乏协调统筹。他建议国家设立专项基金,在全国中药材主产区与专业化药材市场加快布局市场化的第三方检验检测实验室,政府加强对检测机构的评估和监督,各司其职,层层把控,保证中药材质量。

十二届全国人大五次会议举行新闻发布会 大会发言人傅莹答中外记者问

新华社北京3月4日电 (记者 胡浩 孙奕 白阳)十二届全国人大五次会议4日举行新闻发布会,大会发言人傅莹就会议议程和人大工作回答了中外记者的提问,并对公众关心的热点问题进行了回应。

傅莹介绍,本次会议5日上午开幕,15日上午闭幕,有11项议程。除了例行要审议的政府工作报告等六个报告,还要审议民法总则草案和三个有关十三届全国人大代表选举的议案。

傅莹说,今年大会秘书处新增设了会风会纪督查组,专门负责会风会纪的监督检查工作。大会全体会议将对外记者开放,“部长通道”也将提供采访机会。会议期间,将在梅地亚新闻中心举行17场记者会。15日上午大会闭幕后,国务院总理李克强将与中外记者见面并回答记者提问。

2020年完成民法典编纂

民法总则草案是民法典的总则编,将提请本次大会审议。傅莹介绍,根据计划,民法典的编纂工作预计于2020年完成。

傅莹表示,我国现行的民法通则制定于30年前,对国家经济发展、社会进步起到了重要保障作用。此次提交审议的民法总则草案根据社会新形势作出了不少调整、创新,比如针对农村留守儿童、社会老龄化趋势的社会新特点,进一步完善了监护制度,扩大了监护范围,尤其关注到了对失能老人的保护问题。

此外,民法总则草案还向农村的集体经济组织、村委会、居委会等赋予特殊法人资格,并对限制民事行为能力人的年龄下限作出调整。民法总则制定完成后,将对下一步民法典各个分编的编纂起到统领作用。

证券法修订草案下月提请审议 房地产税法草案年内无审议安排

证券法修订草案和房地产税法的立法进程近求为社会普遍关注。傅莹介绍,证券法修订草案已经过修改,有

望于今年4月提请人大常委会继续审议。房地产税法列入了本届人大五年立法规划,但今年没有把房地产税法草案提请人大常委会审议的安排。

针对企业税费负担问题,傅莹介绍,人大常委会去年一揽子修订一些法律,下放和取消了一系列的行政审批和资格认定,正在修订中的中小企业促进法也着眼于减轻中小企业的负担。今年,人大常委会将围绕规范非税收入开展专题调研,推动企业非税收入管理的规范化、法制化,加强对政府全口径预算决算的审查和监督。按照目前的规划,2020年要实现税收法定。总的目标就是为企业健康发展提供一个好的环境。

已开始将行政监察法修改为国家监察法的工作

国家监察体制改革是在以习近平同志为核心的党中央领导下推进反腐败制度建设的一个大的动作,也是具有全局性影响的政治体制改革。

傅莹说,全国人大常委会根据凡属重大改革都要于法有据的精神,去年底做了一个授权决定,就是在北京、山西和浙江开展国家监察体制改革试点。目前,试点工作已经全面推开。此外,把行政监察法修改为国家监察法的工作已经开始,今年应该可以提交给人大常委会审议。

就人民群众普遍关心的问题开展执法检查

“法律的生命力在于实施,监督法律的实施是我们人大及其常委会的重要职责之一,一个比较重要的手段就是执法检查,每年我们都会选择人民群众普遍关心的问题和我们国家建设、改革一些重点领域的法律问题作为我们监督的课题。”傅莹说,今年将就药品管理法、产品质量法、未成年人保护法等开展执法检查。

傅莹介绍,过去四年,人大常委会开展了包括对食品安全法、道路交通安全法等在二十次执法检查,监督的质量有了比较大的提高。

针对如何通过立法加强个人信息保护的问题,傅莹说,我国在多项法律中关注和强化对个人信息的保护。“今年准备对网络安全法开展执法检查,关注的重点之一就是现在社会上特别关心的问题,就是非法向他人提供个人信息和网络欺诈。”

不断完善环境保护法律制度

雾霾治理问题已成傅莹在本届人大历次新闻发布会上的“必答题”。“环境问题媒体是年年关注,我们是年年回应,大家也是年年努力。确实治理雾霾是我们国家面临的一个长期挑战。”傅莹说。

她表示,党中央、国务院高度重视环境问题,采取了一系列强有力措施,人大及其常委会也做了大量扎实的努力,连续四年围绕环保方面的法律进行执法检查,并全面修订了大气污染防治法和环境保护法。下一步人大要不断完善环境保护方面的法律制度,加大监督法律的有效实施。去年对新修订的环境保护法进行了执法检查,人大常委会提出了整改要求,今年4月份将听取反馈报告。

此外,她介绍,除了大气问题,我国部分地区水和土壤的污染问题也相当严重,人大常委会目前正在加紧修订水污染防治法和制定土壤污染防治法。

两孩政策实施需要解决女性就业歧视等问题

全面两孩政策已实施一年。傅莹认为,全面两孩政策实施后暴露出的一些新问题中,比较突出、反映比较多的就是女性就业歧视问题。

她呼吁全社会转变观念,尊重女

性就业的权利。同时,在推进全面两孩政策实施中,相关的配套政策和公共服务要同步跟上。

中国积极参与国际事务

有外媒关心中国在国际秩序中发挥何种作用,对此傅莹说,中国看重以联合国为中心的国际体系或者国际秩序。中国曾经参与联合国的创建,既是受益者,也是贡献者,同时愿意做联合国的改革者。

“今年1月份,习近平主席在达沃斯、日内瓦发表了重要讲话,对国际上关心的一些大的问题拿出了中国意见和中国方案,受到了国际上广泛的关注和欢迎。”她说。

另外,傅莹表示,中国积极推进“一带一路”建设,将于5月份举办“一带一路”国际合作高峰论坛,中方还倡议组建亚投行,率先批准关于气候变化的巴黎协定等,都体现了中国对国际事务的积极态度和参与。

中美关系合作还是主流

在谈到中美关系时,傅莹表示,中美关系合作还是主流,希望美国对内对外政策调整的影响是正面的、积极的。

“习近平主席和特朗普总统两次直接通电话,传递的信息还是很清晰的,就是中美之间还是要多合作,成为很好的伙伴。”傅莹说。

傅莹认为美国社会对中国还不太了解。在去年美国大选中,每个候选人都谈到了中国,但他们讲的关于中国的故事都是老故事,或是不太真实的故事,这个现象是不自然的、不正常的。在美国的电视和报刊上,关于中国一手的资讯比较有限;在美国,中国人写的文章和书籍也不多见。

“我们也希望国际媒体多注意中国的新故事。”她说。

今年中国军费预算增幅在7%左右 傅莹透露,每年中国政府根据国防建设的需求和国民经济发展水平来确定国防费的规模,2017年中国国防费增长的幅度是7%左右。

两会日程 2017年3月5日 (星期日)

十二届全国人大五次会议

上午9时 开幕会

- 西 听取和审议国务院总理李克强关于政府工作的报告
- 西 审查国务院关于2016年国民经济和社会发展计划执行情况与2017年国民经济和社会发展计划草案的报告
- 西 审查国务院关于2016年中央和地方预算执行情况与2017年中央和地方预算草案的报告

下午 各代表团举行全体会议, 审议政府工作报告

全国政协十二届五次会议

- 上午 列席十二届全国人大五次会议开幕会
- 下午 举行小组会议, 讨论政府工作报告

新华社记者 高薇 编制