



## 上万亿投资 百姓能感受到哪些?

新华社北京3月6日电 (记者 齐中熙)政府工作报告提出,积极引导有效投资。引导资金更多投向补短板、调结构、促创新、惠民生的领域。其中,铁路、公路、水利等成为投资重点领域。上万亿元的投资百姓能感受到哪些呢?

公路方面,报告提出,今年公路水运投资1.8万亿元。交通运输部有关负责人表示,今年将新增高速公路5000公里,新建农村公路20万公里,新增贫困地区7000个建制村通硬化路,新增内河高等级航道达标里程500公里,新增通客车建制村4000个。

铁路方面,今年要完成铁路建设投资8000亿元。中国铁路总公司有关负责人表示,将全面完成国家下达的固定资产投资计划,投产新线2100公里、复线2500公里、电气化铁路4000公里。

水利方面,报告提出今年再开工15项重大水利工程。国家发展改革委农村经济司司长吴晓介绍,发改委将突出抓好云南滇中引水等重大水利工程项目前期工作,实行动态管理、滚动推进,确保实现年内再开工15项重大水利工程,在建投资规模超过9000亿元。

“投资交通基础设施、重大水利工程不仅可以拉动当期经济,更重要的是能补短板、惠民生,百姓能有切实的获得感和体验感。”全国人大代表、中国工程院院士王梦恕说。

## 我国社保基金 达2万亿元

新华社北京3月6日电 (记者 梁天韵 高敬)全国人大代表、全国社会保障基金理事会党组书记王尔乘6日在审议政府工作报告时表示,目前社保基金管理运营资金已达到2万亿元人民币,今年将试点进入实质性操作阶段。

“2万亿元的资金量不小,是老百姓的养老金。要把这部分战略基金管好、运营好,要保值增值,发挥对国家民生底线兜底的作用。”王尔乘介绍,社保基金主要来源为国家财政每年拨款200亿元、上市公司国有股减持、彩票公益金以及地方基本养老保险结余部分。5日公布的政府工作报告提到,今年要稳步推进养老保险制度改革,划转部分国有资本充实社保基金。

王尔乘表示,当前社保基金管理面临着市场与道德的双重风险。为实现保值增值,将改革社保基金理事会的管理体制和运行机制,加强资金管理的精细性,健全防范风险的制度、流程和手段,同时加快专业人才的培养和任用。

## 政协委员建议加大对西部高校支持力度

新华社北京3月6日电 (记者 任玮 姜辰蓉)全国两会上,来自宁夏、陕西等西部省区的政协委员建议在“双一流”建设背景下,进一步加大对西部高校学科建设、人才队伍建设等方面的支持力度。

全国政协委员、宁夏大学副校长马宗保说,统筹推进世界一流大学和一流学科建设,是我国高等教育领域实施的又一重大战略,对于提升我国教育水平意义重大。“双一流”建设的成果应当是强的高校要更强,但弱的高校不能太弱。他建议对于高等教育发展水平较落后的中西部地区高校,进一步加大支持其人才队伍建设的力度,比如设立“海外高层次人才引进计划西部专项”,强化西部高校各类津贴配套支持力度等。

“还可以通过鼓励东西部高校间院士双聘、协同发展,支持西部省属高校博士后流动站建设,实施‘东部高校优秀博士毕业生援助西部计划’等方法,带动西部高校学科建设和人才培养。”马宗保说。

与马宗保一样,全国政协委员、西安建筑科技大学副校长郝际平也关注西部高等教育发展水平提升。他呼吁,从教育资源配置、教育投资保障等方面,加强对西部高等教育改革的支持力度。

郝际平建议,应建立面向西部的优质高等教育资源配置机制,有计划地对西部高校安排重点学科、重点实验室等,高端人才的评选也应向西部倾斜。他说,由于西部高校农村生源占比大,贫困生比例相应较高,应制定学费、助学贷款等扶贫补贴优惠政策。



## 杨莉:用心履职

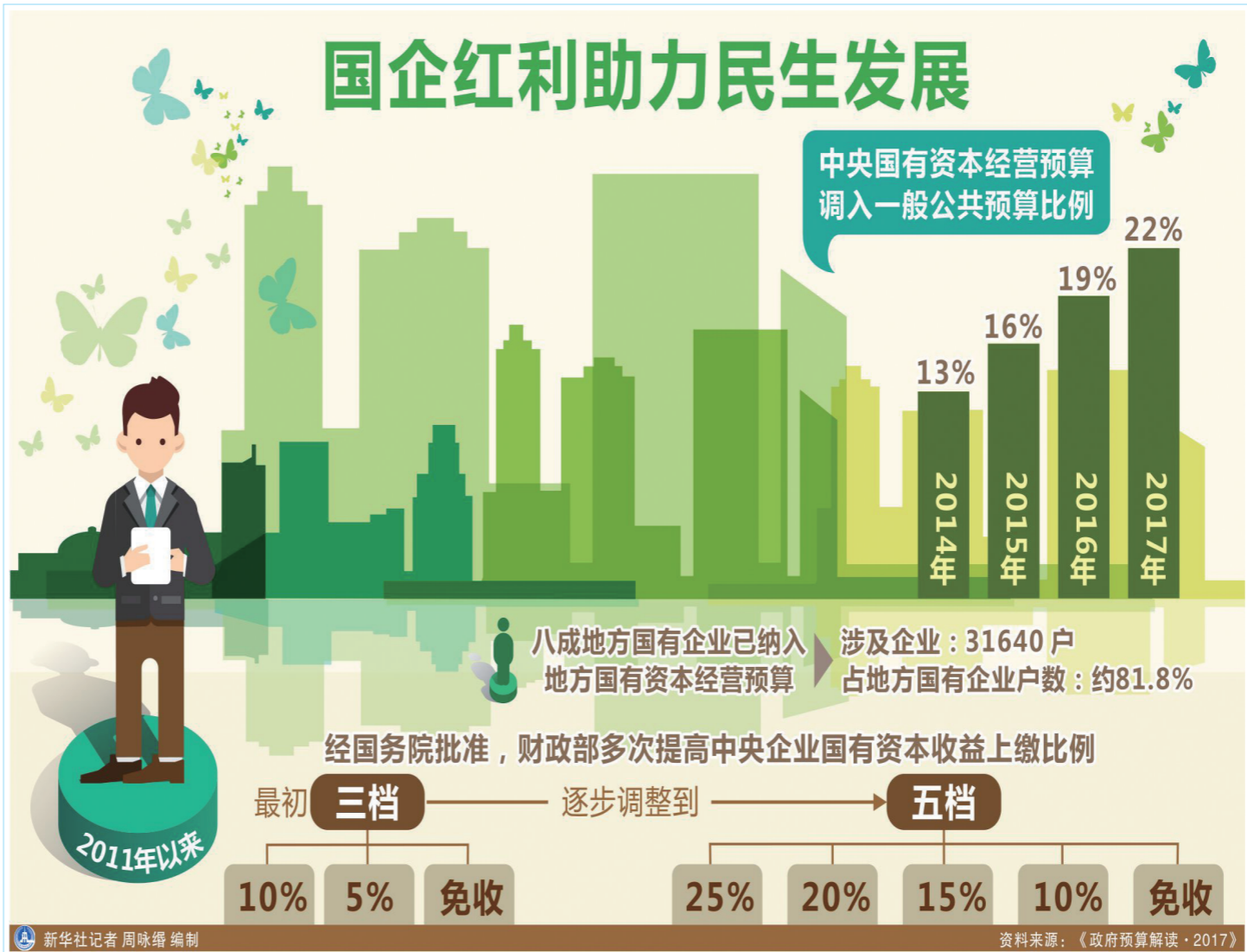
2017年3月5日,全国人大代表杨莉(前)在十二届全国人大五次会议开幕式上认真听会。

湖南省岳阳市屈原管理区凤凰村村委主任杨莉,连续当选为十一届和十二届全国人大代表。

她表示,一名来自基层的全国人大代表要履好职、当好代表,简单说就是用心,要当好“三心”。要做“明白人”,明白自己的职责,做到明白白履职,扎扎实实为民;要做“贴心人”,深入基层,全面准确把握社情民意,如实反映群众的心声;要做“实在人”,有对党和人民高度负责的主人翁态度,实事求是调查研究。

杨莉认为,提出好的议案,建议是用心履职的基本表现。好的议案、建议不仅需要提出问题,还要给出有针对性的解决方案。10年来,她提交的建议和意见涉及农村建设、农村教育等方面,近200条,其中《关于加大对农村水利建设投入的建议》等10条建议被全国人大列为重点建议。

新华社记者 陈建力 摄



新华社记者 韩洁 季明 郁琼源 程士华

# 从『国家账本』看2017国计民生

预算报告5日提交十二届全国人大五次会议审查。打开这份2017年的“国家账本”,财政收入和支出的每一个数字都关系着国计民生,回应着百姓期盼。

**钱从哪里来,花到哪里去?**  
根据预算法,我国全口径的财政收入支出由“四本账”构成——一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算。

国家账本中,最大头的就是一般公共预算。2017年,全国一般公共预算收入168630亿元,比2016年同比增长5%。加上使用结转结余及调入资金2433亿元,可安排的收入总量为171063亿元。全国一般公共预算支出194863亿元,剔除地方上年使用结转结余及调入资金后同比增长6.5%。

收支之间,存在2.38万亿元的赤字。政府工作报告指出,今年赤字率按3%安排,比去年增加2000亿元。增加的赤字主要用于进一步减税降费,保障政府应承担的支出责任。

“今年赤字率与去年持平,体现了积极财政政策的要求。”中国科学院经济研究所所长高培勇对记者说,经济发展新常态下,我国应走出减税必然捆绑赤字思维的惯性思维,将减税与财政风险通盘考虑,将归宿最终落在削减政府支出上,牢牢守住不发生财政风险的底线。

对此,政府工作报告明确提出,今年各级政府要坚持过紧日子,中央部门要带头,一律按不低于5%的幅度压减一般性支出,决不允许增加“三公”经费,挤出更多资金用于减税降费,坚守节约裕民的正道。这是继2014年之后,政府工作报告再度列出具体削减一般性支出指标。

全国人大代表、安徽省工商联副主席耿学梅说,政府开支自我“瘦身”,用更少的钱保持日常运转,把更多的钱用到刀刃上,挤出资金为企业减负,让社会各界看到了政府改革的决心,也会提振企业的信心。

**多雪中送炭,不搞锦上添花——“大账本”里的民生“小账单”**  
如何把财政“大账本”拆成一个民生“小账单”,直接关系到百姓福祉。

以最大账本一般公共预算为例,近20万亿元财政大蛋糕主要用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面。

而根据提请审议的预算报告和预算草案,2017年全国财政支出占比,教育、社保、医卫毫无悬念地成为“前三甲”,尽显民生情怀。

——全国财政花在教育上的钱预算为2.94万亿元,占总支出的15.1%,成为第一大支出。2017年中央安排城乡义务教育补助经费1432亿元,一大看点是今年春季学期起,统一城乡义务教育学生“两免一补”政策,每个学生背后的义务教育经费可以“钱随人走”,惠及更多农村孩子跟随打工父母进城读书。

——全国财政花在社保和就业上的支出预计超过2.2万亿元,总支出11.6%,退休人员基本养老金标准将继续提高。

——全国财政用于医疗卫生和计划生育支出预算约为1.4万亿元,占财政总支出的7.2%。城乡居民医保筹资标准从去年的570元提高到今年的630元,其中财政补助标准从420元提高到450元,保障百姓看病得到更多保障。

新的一年,让更多人住有所居,财政将再支持建600万套棚改房;脱贫攻坚“不让一个困难群众掉队”,中央将补助地方861亿元;支持科技创新,国家将投入6800多亿元……

财政部部长肖捷说,近年来,尽管财政收支矛盾较为突出,但民生始终是财政保障和支持的重点。对于基本民生需求,该托的底一定要托住,多做“雪中送炭”的工作,不搞“锦上添花”。

**千方百计为企业减负——护航供给侧改革的减税降费“清单”**

今年是供给侧结构性改革深化之年,在积极财政政策下,政府必须做好的一道题目是,如何一边减税降费,一边保障好民生兜底需要。

梳理政府工作报告和预算报告,其中关于减税降费的篇幅超过往年,让人眼前一亮。不仅如此,预算报告还首次附上专题,详细介绍2016年减税降费情况,重视程度可见一斑。

2017年,政府承诺全年将给企业减负3500亿元左右:——营改增试点将继续完善,增值税税率由四档简并至三档;

——扩大小微企业享受减半征收所得税优惠范围,年应纳税所得额上限由30万元提高到50万元;

——科技型中小企业研发费用加计扣除比例由50%提高到75%;

——继续实施2016年底到期的物流企业大宗商品仓储

设施城镇土地使用税等6项税收减免政策……

此外,通过全面清理规范政府性基金,取消城市公用事业附加等基金,授权地方政府自主减免部分基金;取消或停征中央涉企行政事业性收费35项,收费项目再减少一半以上;适当减除“五险一金”有关缴费比例……政府还将减少涉企收费约2000亿元。

“我们确实感受到政府为企业千方百计降成本的努力,期盼今年能在降低制度性和交易性成本上取得切实成效。”全国人大代表、方大特钢董事长钟崇武说,除了政府多措并举,企业也要注重降低内部成本,苦练内功,提升内生动力。

**以公开透明强化约束——防范风险的债务“细账”**  
治大国若烹小鲜,风险不可不防。

数据显示,2013年至2016年,全国财政赤字规模分别为1.2万亿元、1.35万亿元、1.62万亿元、2.18万亿元,赤字率从2.1%逐步提高到约3%。

“赤字率随着国力的增长而进行调整,是各国通行做法。今年的财政赤字安排仍在健康合理区间,关键是要摸清财政债务底数,防范关键风险点。”全国政协委员、华东师范大学国际金融研究所所长黄泽民说。

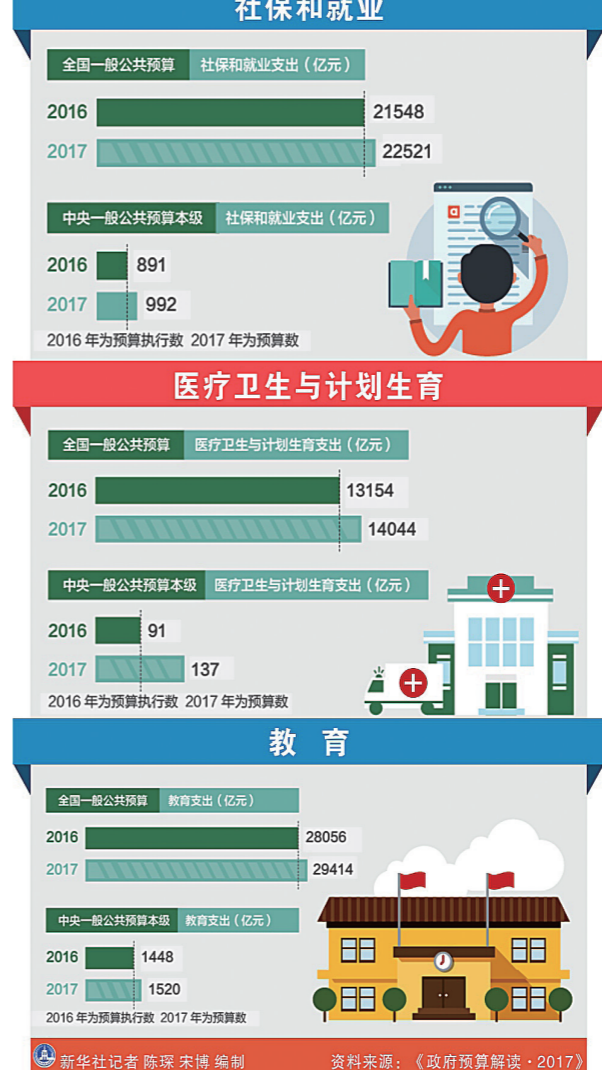
按照预算法有关规定,我国对地方政府债务余额实行限额管理。此次预算报告在专题中晒出了地方政府债务限额、余额等“细账”。截至2016年末,全国地方政府债务余额预计执行数153164亿元,比全国人大批准的限额低18710亿元。

根据预算报告和草案,截至2016年末,我国中央国债余额实际数约120067亿元。中央和地方债务合计,我国政府债务余额约273231亿元。按照国家统计局公布的GDP数据计算,2016年我国政府债务的负债率为36.7%,低于欧盟60%的警戒线,也低于主要市场经济国家和新兴市场国家水平。

值得关注的是,预算草案中首次出现了《2016年和2017年地方政府专项债务余额情况表》和《2016年地方政府专项债务分地区限额表》两份清单,通过晒细账加强人大对地方政府债务的监督。

全国人大常委会预工委预算审查室主任何成军说,此举是贯彻实施预算法、回应代表委员和社会关切、进一步细化预算编制、推进预算公开透明的体现,是对地方政府债务实行限额管理和预算管理的需要,有利于增强市场约束力、防范和化解地方政府债务风险。(新华社北京3月6日电)

## 真金白银:提升百姓福祉



## 新华时评

### 政府过紧日子 百姓过好日子

新华社记者 刘怀丕 周勉

用在政府自己身上的钱该怎么花?今年的政府工作报告给出了答案:坚守节约裕民的正道。报告给中央部门定了高压线,即一律按不低于5%的幅度压减一般性支出,决不允许增加“三公”经费,挤出更多资金用于减税降费。此举彰显政府自身勒紧裤腰带,让百姓过好日子的坚定决心。

党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,厉行节约、反对浪费,停建楼堂馆所、清理办公用房、压缩政府性文体庆典活动等一系列举措接连落地,“三公”经费逐年减少,奢靡之风明显减少,党政形象大为改善,赢得了人民群众好评。

国奢则用费,用费则民贫。当前经济下行压力依然很大,财政收支矛盾仍然十分突出,政府带头节约开支尤为必要。政府厉行节约不仅仅是省钱,还会产生强大的示范作用,引领全社会形成艰苦奋斗的好风气。政府开支减少,少花钱多办事,可以给企业改革创新营造更好的外部环境和内部空间,大大增强企业发展的信心和活力。企业经营红火了,创造的整体社会财富增加,老百姓的生活自然也会水涨船高。换句话说,政府节约用度,百姓更能荷包充裕。

节约是手段,裕民是目的。细读政府工作报告和预算报告,无论是城乡居民基本医疗保险补助提高至每人每年450元,还是中央财政安排补助地方专项扶贫资金比上年增加200亿元,无论是适当提高退休人员基本养老金标准,还是加大对资源能源型和财政困难地区支持力度,都可以看到,这每一分增加的钱,都是用在补民生短板上。

各级政府和部门下定决心削减行政开支,拿出实招减损企业过重负担,综合整治改善民生薄弱环节,百姓的日子就会一天比一天过得红火。

(新华社北京3月6日电)

## 干净做人扎实办事 才是好“官”

新华社记者 周勉 刘怀丕

今年政府工作报告强调,广大公务员要持廉守正,干干净净为人民做事。当前,反腐败斗争压倒性态势已经形成,社会风气明显好转,政府职能转变尤为深化,改革发展稳定任务仍然艰巨,广大公职人员理应当全心为民、敬业尽责,做干净人、办扎实事。

党的十八大以来,全面从严治党取得显著成效,“不敢腐”的目标初步实现,“不能腐”的制度日益完善,“不想腐”的堤坝正在构筑。以习近平同志为核心的党中央管党治党的举措赢得了老百姓衷心拥护,为深化改革开放,推进中国特色社会主义事业提供了有力保障。

党风政风的好转需要珍惜和巩固。国家公职人员是直接面对和服务群众的群体,一言一行关乎群众利益,关乎党群、干群关系。公职人员队伍越干净,老百姓的利益就越有保障,获得感就越充分,对党和政府就越信任,投身改革、共谋发展的意愿就越强烈。这就是民心顺则事业兴的道理。反之,如果违背了这个逻辑,改革发展稳定各项任务的推进就难免遇阻。

百姓谓之曰“官”,权力实则来自人民。持廉守正、率先垂范,干干净净做人、规规矩矩办事,对广大公职人员来说是本分,更是责任。他们之于社会风气好转,既是参与者,也是获益人。

对公职人员来说,干净清白是底线,勤勉实干是关键。当前,还有少数公职人员抱着“多做多错、少做少错、不做不错”的心态逃避责任,当一天和尚撞一天钟,在工作中不“添柴”,反“添堵”。必须清醒认识到,做官不仅要干净还要正派,办事不但要规矩还要扎实,努力给党和人民的事业增光添彩,这才是“人民的勤务员”应尽之责。

(新华社北京3月6日电)