合理容错 及时纠错 提振干部改革创新干事创业的精气神

——《关于建立容错纠错机制激励干部改革创新干事创业的意见》答记者问

□本报记者 杨凡

2月22日，内蒙古自治区党委办公厅、政府办公厅印发了《关于建立容错纠错机制激励干部改革创新干事创业的意见》（以下简称《意见》），宽容干部在改革创新、干事创业中的失误，旗帜鲜明地为敢于担当者担当、为敢于负责者负责。日前，负责起草《意见》工作的自治区纪委副书记代钦接受了本报记者的专访，就《意见》相关情况作了解答。

记者：近日，自治区党委、政府两办印发了《意见》，请您谈谈出台这一意见的背景和目的是什么？

代钦：十八大以来，以习近平总书记为核心的党中央在治国理政中提出了一系列新理念新思想新战略。党的十八届六中全会提出：建立容错纠错机制，宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误。2016年，习近平总书记两会期间在黑龙江代表团提出“三个区分开来”要求，进一步明确了容错认定的总原则，把因缺乏经验先行先试出现的失误与明知故犯行为区分开来，把国家尚无明确规定时的探索性试验与国家明令禁止后有规不依行为区分开来，把为推动改革的无意过失与为谋取私利的故意行为区分开来，保护好广大干部的干事热情。李克强总理在2016年《政府工作报告》中提出，健全激励机制和容错纠错机制，给改革创新者撑腰鼓劲，让广大干部愿干事、敢干事、能干成事，保护和激励干部干事创业。自治区第十次党代会工作报告明确提出“建立容错纠错机制，宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误”。

按照党中央有关精神和自治区第十次党代会关于建立容错纠错机制的要求，自治区党委常委、纪委书记刘奇凡同志对《意见》的起草工作进行了部署，自治区纪委成立了起草小组，经过认真调研、广泛征求意见、反复修改，形成送审稿，报自治区党委审核后，《意见》于2017年2月22日正式印发。

我们出台《意见》的目的是：一是给想干事的干部吃一颗“定心丸”。消除他们想干事却担心犯错误被揪住不放的顾虑，鼓励他们干事创业。二是为改革创新者撑腰打气。让他们在改革创新中放开手脚，激发他们改革创新的热情。三是明确容错免责的边界。让干部干事创业心中有戒，既消除顾虑敢作为、愿作为，又要严格遵纪守法，不拿容错免责当“挡箭牌”胡乱作为，让干部干事创业回归理性。四是解决当前干部队伍中存在的懈怠心理和为官不为现象。改变干部“不求有功、但求无过”的消极心态，增强干部干事创业的积极性。

记者：请您介绍一下《意见》的主要内容包括哪些？

代钦：《意见》共六部分17条。第一部分为总体要求。包括指导思想和基本原则。强调严格按照“三个区分开来”要求，宽容干部在推动工作、改革创新、干事创业中的失误，旗帜鲜明为敢于担当者担当、为敢于负责者负责，着力解决干部不敢担当、不愿作为等问题。基本原则是坚持挺纪在前、依法依规、正向激励；坚持实事求是、区别对待、宽严相济；坚持抓早抓小、注重预防、及时纠错。第二部分为建立容错机制。主要从合理界定容错范围、规范容错免责程序、运用“四种形态”、加强结果运用4个方面进行了明确规定。第三部分为构建纠错机制。从加强事前防错、强化及时纠错、督促整改落实3个方面规定了纠错程序和常态化监管措施。第四部分为健全澄清保护机制。重点强调从及时澄清问题、严查诬告陷害、保障举报权益3个方面保护党员权利。第五部分为完善正向激励机制。强调了健全考核评价制度和注重用人导向2个方面的激励措施。第六部分落实保障措施。包括加强组织领导、严明工作纪律、凝聚思想共识3个方面保障措施。

记者：《意见》规定了哪些情形可以纳入容错范围？容错的程序是什么？容错后能消除哪些影响？

代钦：《意见》中规定干部在改革创新、干事创业、先行先试中，主观上出于公心、担当尽责，客观上由于不可抗力、难以预见等因素或者因工作失误，造成不良影响和损失的行为可以容错。适用容错的情形应当是法律法规、党章党规没有明令禁止，符合中央和自治区党委、政府决策部署精神；经过调研论证、风险评估、合法性审查和坚持集体领导、民主集中、会议决定等决策程序；遵守廉政规定，没有利用职权为本人、他人或单位谋取不正当利益；主动采取措施，及时有效挽回损失或者消除影响的行为。

容错的核实认定按照干部管理权限，由问责实施机关负责。干部在受到问责时，认为符合容错情形的，可向问责实施机关提出书面申请。问责实施机关应当认真组织开展调查核实，一般在30日内作出结论性认定意见。必要时，可在一定范围内公示免责对象、内容及认定意见。

经问责实施机关认定符合容错免责情形、免于纪律处分和诫勉的，在年度考核、评先评优、表彰奖励时不受影响；在干部提拔任用、职级职称晋升及工资、绩效、奖金等方面不受影响；党代表、人大代表、政协委员和后备干部资格不受影响。

记者：《意见》对纠错工作做了哪些具体规定？

代钦：《意见》中规定，经认定予以容错，确实存在过错或失误的，由问责实施机关及时启动纠错程序。对存在过错或失误的干部，由问责实施机关向其发出纠错通知书，说明纠错事由，提出纠错要求，限期整改。要采取适当方式，加强对整改情况的跟踪了解。对整改不力、不良影响继续蔓延的，根据情节轻重，采取批评教育、诫勉等组织处理措施；对拒不整改、造成严重后果的，按照有关规定从重问责。

同时要注重加强事前防错。加强对信访反映、干部考核、工作督查、巡视巡察监督、派驻监督、问题线索处置、纪律审查以及领导干部个人有关事项报告中发现问题的综合分析，定期进行排查梳理、分析研判。加强对重点领域、关键岗位的监督，着眼从制度和机制上堵塞漏洞，从源头上防范和治理。

记者：请您谈谈纪检监察机关如何在监督执纪问责工作中运用好《意见》开展容错纠错工作？

代钦：按照《意见》的要求，我们纪检监察机关在监督执纪问责过程中要坚持原则、敢于负责，严明工作纪律，既鼓励创新、宽容失误，又防止纪律“松绑”、作风“减压”。要把握政策界限，通过合理容错、及时纠错、澄清保护，消除干部思想顾虑。不得因怕承担责任不敢容错纠错，影响干部干事创业的激情和劲头；不得避重就轻，以容错纠错规避或代替纪律处分和组织调整，为应当依法依规受到处理的干部开脱。在开展容错免责情形认定中，要严格按政策办事，按规定程序办理，坚持集体研究、集体决策，遵循客观现实和基本事实，切实杜绝独断随意和主观判断，确保容错纠错工作健康有序开展。

王玉明检查黄河开河防凌工作时要求

全面落实各项应对措施 确保黄河防凌安全

本报3月7日讯 （记者 张慧玲）3月7日，黄河防总副总指挥、内蒙古自治区防指常务副总指挥、自治区人大常委会副主任、自治区副主席王玉明，深入巴彦淖尔市检查指导黄河开河防凌工作。

王玉明一行先后来到黄河乌拉特前旗三湖河险工段、五原县谢拉五险工段等地，看望防凌一线工作人员，实地查看防凌责任措施落实、抢险物资准备、值班巡查等情况。

王玉明指出，黄河防凌事关群众生命财产安全，责任重大。眼下正进入关键时期，沿黄各地各部门一定要保持清醒认识，切实克服麻痹思想和侥幸心理，从最不利处着想，把可能出现的情况都要想到，统筹谋划和落实好各项应对措施，确保黄河防凌安全。

王玉明要求，沿黄各地要全面落实以行政首长负责制为核心的各项防凌责任制，任务到人，责任到人。备足防凌抢险物资，保证及时供应，确保防凌抢险需要。切实加强巡堤查险，尤其要加强薄弱堤段、险工险段的防守。做好天气、水文、凌情水情的监测预报，综合研判天气发展趋势和凌情变化，为防凌处置提供准确依据。地方要与部队协调配合，综合运用工程、非工程等防凌技术、措施和手段，一旦发现险情，及时果断处置，确保黄河开河平稳。

自治区政府办公厅、水利厅和巴彦淖尔市有关负责同志陪同检查。

白向群到内蒙古足球频道调研时指出

逐步提升节目质量 讲好内蒙古足球故事

本报3月7日讯 3月6日上午，自治区副主席白向群带领自治区相关部门负责人赴内蒙古广电网络集团主办的内蒙古足球频道进行调研并召开座谈会。

白向群一行先后考察了内蒙古足球频道总编室、新闻采编中心、赛事制作中心等部门，并详细了解了采、编、播流程。

白向群对内蒙古足球频道的工作给予肯定，并对未来的发展提出建议。他表示，希望足球频道逐步提升节目质量，主动融入体育产业，做好新媒体建设，讲好内蒙古足球故事。同时，要求加大市场化运作力度，做好与国家体育总局的对接，争取更多支持，努力将内蒙古足球频道传输范围扩展至全国。

（卞辑）

纪录片《永远的乌兰牧骑》开机

本报锡林郭勒3月7日电 （记者 姜晓莹）3月7日，由内蒙古自治区新闻出版广电局、锡林郭勒盟文化体育新闻出版广电局共同打造的纪录片《永远的乌兰牧骑》在锡林浩特开机。

据了解，纪录片《永远的乌兰牧骑》委托北京天聚地和文化传播有限责任公司拍摄制作，由资深纪录片制作人李文举、杨小肃主持创作。该纪录片分为3集，每集时长初定为40分钟，预计于7月底在央视《探索·发现》栏目播出。

乌兰牧骑成立于20世纪50年代，有着“红色文化工作队”“红色文化轻骑兵”美誉，是推动改革开放和现代化建设、维护民族团结和边疆稳定的文艺先锋。在自治区成立70周年、乌兰牧骑成立60周年之际，锡林郭勒盟作为全国第一支乌兰牧骑诞生地，拍摄纪录片《永远的乌兰牧骑》，对于回顾总结乌兰牧骑发展历程，进一步发扬乌兰牧骑精神，传播社会主义先进文化，打造乌兰牧骑文化品牌具有重要意义。

本报职业道德监督热线
0471-6635562

为城市美容师护理手部

3月6日，志愿者为环卫女工做手部护理。“三八”国际妇女节前夕，呼和浩特市玉泉区清泉街社区举办了“关爱环卫工人，把爱传递下去”主题活动，为辖区女性环卫工人送上爱心礼包。 本报记者 王磊 摄

草原巾帼脱贫行动让贫困妇女过上好日子

□本报记者 霍晓庆

3月的呼伦贝尔，冬的气息还没有褪去。扎兰屯市河西办事处回民村村民张秀荣的大棚里却一片春意盎然，看着吊袋黑木耳厚实饱满、长势喜人，张秀荣喜上眉梢。

就在大棚隔壁的房屋里，“叮咚”“滴滴”的声音不绝于耳。张秀荣的儿子正盯着电脑屏幕上淘宝、京东等好几个窗口，忙不迭地回复着，旁边的工人正在将黑木耳产品装箱。原先卖不动的黑木耳，现在通过电商平台每天少说也能收到十几个订单。

精准扶贫是2016年内蒙古保障和改善民生的关键词之一。作为全区各级妇联精准扶贫的重要举措，各地正借助电商平台，探索出一条条产业扶贫的路子。

在我区现有建档立卡的贫困人口中，妇女占很大比例。如何帮助这些妇女精准脱贫，是摆在各级妇联面前的一项任务。2016年3月，自治区党委办公厅转发《自治区妇联党组关于开展“草原巾帼脱贫行动”的意见》，在全区吹响了妇女群众全面参与打赢脱贫攻坚战的号角。

一年时间里，全区各级妇联组织共选派689名干部直接参与精准扶贫工作，投入资金达1153万元。引导贫困妇女坚定脱贫志向，举办励志讲堂2432场次，基层妇女听讲22万人次。举办各类实用技能培训班797期，培训贫困妇女约3.2万人次，提高了她们的自我发展能力。

在这一年里，全区各级妇联发放妇女创业担保贷款5.3亿元，获贷妇女1.2万人；7000余名贫困妇女发展手工制作实现脱贫，7200余名贫困妇女在电商领域实现就业。

在呼伦贝尔市莫力达瓦达斡尔族自治旗，岳桂玲是有名的致富带头人。她带头创立的鑫鑫源种植专业合作社，将当地的农副产品卖到全国各地，让一批批人脱贫致富。在2016年旗妇联实施的互联网+基地+农户精准扶贫中，合作社又发挥了不小的作用。

莫旗山野菜资源丰富，每到春夏交替季节，大量山野菜上市，但由于价格低，很多山野菜没人愿意采摘。旗妇联鼓励贫困妇女采摘山野菜或利用庭院种植蔬菜，并将其制成干菜。根据协议，鑫鑫源种植专业合作社大量收购干菜，500多名没有收入来源的贫困妇女从中受益。合作社由此成为我区被命名的8个全国“巾帼脱贫示范基地”之一。

2016年，全区各级妇联积极创建巾帼脱贫示范基地，共创建农业、家政、手工制作等巾帼脱贫示范基地155个，辐射带动近万名贫困妇女实现增收。

除了产业扶贫，各级妇联积极组织实施母亲邮包、母亲水窖、母亲创业循环金等公益项目，年内共落实公益项目资金约570万元，受益人口约8000多人。自治区妇联还与北京市妇联签署了《妇女发展对口协作框架协议》，明确了促进妇女脱贫的4项行动，北京市妇联、北京市妇女儿童发展基金会向我区贫困妇女提供了价值100万元的资金、物资及培训项目。

2017年，是打赢脱贫攻坚战的关键一年。全区各级妇联组织正在按照自治区第十次党代会提出的守住民生底线的要求，持续推进草原巾帼脱贫行动，带动贫困妇女过上好日子。

“内蒙古自治区成立70周年成就展”图片、史料、老物件征集启事

“内蒙古自治区成立70周年成就展”是庆祝自治区成立70周年重点项目之一。为了全面做好“成就展”各项筹备工作，需要向社会公开征集图片、史料、老物件等资料和实物。

一.征集内容

（一）能够反映自治区70年来各行各业发展成就的图片。

（二）城市和农村牧区基础设施建设、自然风光、各族人民群众精神风貌及老百姓生活的新旧对比图片。

（三）自治区发展进程中的历史史料、文献、文件等资料，以及各类票证、载有历史记忆的相关证件，如结婚证、土地证、家谱、营业执照等。

（四）见证老百姓生活的老物件，如日用起居用品、家什家具、生产工具、日用杂项，以及体现民族文化的节俗、风俗物品等。

二.征集要求

（一）图片作品不可修改图像内容。仅可调整亮度及对比度，每幅作品在5MB以上。

（二）图片作者必须是所提交作品的唯一版权所有者。

（三）史料要真实，并标明出处。老物件要传承有序，能讲出故事，并具有一定代表性。

三.征集方式

（一）自治区成立70周年成就展是公益性展览。本次征集方式主要是捐赠和借展，并视情况给予一定奖励。

（二）图片要附说明、拍摄时间、地点、作者和联系电话。史料、老物件要附照片、相关说明和联系电话。

（三）如经审定采用，将电话通知并办理捐赠证书、借展协议等相关手续。

（四）报送截止时间：4月30日

（五）报送邮箱：zlyj2016@126.com

联系人：赵静波、石慧（内蒙古展览馆）

联系电话：0471—4910109 4914510

内蒙古自治区成立70周年成就展领导小组办公室
2017年3月1日

内蒙古国税局全力推进“两证整合”鼓励创新创业

内蒙古国税局全力推进个体工商户“两证整合”登记制度改革，积极建立个体工商户市场准入新模式，释放创新创业新活力。及时下发实施方案，夯实技术支撑保障。积极拓展宣传引导，印发7万多份“两证整合”纳税辅导材料，举办了全区国税系统个体工商户“两证整合”视频培训，还通过内外平台多形式宣传引导，确保个体工商户广泛周知。将“两证整合”工作列入绩效考核内容，保障登记制度改革全面落地。从2016年11月18日在全区范围内实施至2017年2月18日，全区国税系统共接收工商部门传递数据89573条，其中新增市场主体信息53190户，变更换照信息36383条。税务机关办理信息确认24301户，其中新增19274户，变更换照5027户，改革效应逐步得到体现。

减轻了纳税人负担，促进了个体经济发展。国税部门将原来需要采集的42个项目减少至3个，证照办理从原来的需往返6次减少到2次，原来“两证”办理法定时限45个工作日，改革后缩短至3个工作日以内，比法定时限提速93.3%，大大提高了办理效率，方便了纳税人。

促进了部门协作，提升了征管质效。“两证整合”进一步拓宽了国税部门采集信息的获取渠道，有利于扩大税收征管半径，提升涉税数据的应用性。以往的数据传递是通过两部门各自提取数据后，进行线下比对共享。“两证整合”后，实现了违法违章信息、日常管理信息和清税申报信息等信息的在线共享，使纳税人从开业起至注销全程纳入税收监管，形成了税收的“闭环”管理。

转变了征管方式，强化了后续监管。“两证整合”建立了个体工商户市场准入新模式，简化了个体工商户登记注册程序，这是对传统税收管理理念和方式的深刻冲击。自治区国税局及时转变理念，改进方式，以风险管理为导向，不断健全和完善纳税人自我申报、自我缴税制度，进一步明晰征纳双方的权利和义务，提高税法遵从度。进一步规范税收征管流程和优化纳税服务，把税收管理由事前审核向事中事后监管转变，进一步提升管理效率。

（沈晨）

遗失声明

●不慎将陈靖林的医保卡（卡号：00800008）丢失，声明作废。

●不慎将内蒙古万泰建筑工程有限公司宋连春的《二级建造师注册证书》（证书编号：00144888，注册编号：蒙215060804888）丢失，声明作废。