



国家大账本 百姓荷包事

财政部部长肖捷回应财税热点问题

□新华社记者 韩洁 胡浩 孙奕

个税改革走向何方？政府债务风险几何？民生支出如何保障？7日上午，财政部部长肖捷在十二届全国人大五次会议举行的记者会上，就财政工作和财税改革热点问题回答了中外记者提问。

个税免征额是否提高将综合测算 个人所得税改革关系到每个纳税人的切身利益。肖捷说，个税改革总体方案目前正在研究设计和论证中，总的思路是从中国实际出发，实行综合与分类相结合。方案总体设计、实施分步到位，逐步建立起适合我国国情的个人所得税制。

基本考虑是将部分收入项目比如工资薪金、劳务报酬、稿酬等实行按年汇总纳税，适当增加与家庭生计相关的专项开支扣除项目，包括有关两孩家庭的教育等支出以及其他专项扣除项目。

对于是否提高个税免征额，将根据居民消费水平等因素综合测算，该提高就提高。对其他方面收入项目，所得项目如财产转让等，会考虑继续实行分类征收。

赤字率3%体现积极、稳妥

今年全国财政赤字率拟按3%安排。肖捷认为，3%的赤字率是积极的，虽然赤字率和去年基本持平，但赤字规模随GDP增长相应增加了2000亿元，能够满足实施减税政策和保障重点领域的支出需要。

3%的赤字率也是比较稳妥的。肖捷认为，中国政府的债务率和其他国家相比仍属于较低的，现有赤字规模是留了余地的。

扩增赤字用到哪里去？肖捷说，去年

和今年增加的赤字，主要是用于减税降费和保障重点领域的支出，既支持推进供给侧结构性改革，也适度扩大总需求。

对于今后是否再继续扩大赤字，他认为应当根据需要进行确定。

减税降费约5500亿元接受社会监督 肖捷说，今年将继续实施减税降费政策，目的是进一步减轻企业负担。

全年将减税3500亿元左右，包括继续完善营改增试点政策，将企业所得税减半征收优惠范围从年应纳税所得额30万元提高到50万元以下的小微企业、将研发费用加计扣除的比例由50%提高到了75%等。

今年降费约2000亿元。财政部重点做好两项工作，包括全面清理规范政府性基金，改革到位后全国政府性基金将剩下21项，取消或停征35项涉企行政事业性收费，中央涉企收费项目减少一半以上，将剩

余33项。财政部将在官网公布具体的中央和省级基金和收费目录清单，接受社会各方面监督。进一步清理规范经营服务性收费，适当降低五险一金有关缴费比例。政府工作报告提出了明确的任务，我们在具体工作中要确保落实到位。肖捷说，今年的减税降费措施出台后，并不意味着给企业的减负工作画上了句号。

政府负债率约36.7% 仍有举债空间 政府债务风险问题一直是舆论关注热点。肖捷介绍，截至2016年末，中央和地方政府债务余额约为27.33万亿元，按照国家统计局前不久公布的去年GDP初步核算数计算，负债率约为36.7%，风险总体可控。

他认为，目前中国政府的负债率并不高，预计到今年年底负债率也不会出现太大

变化。与国际水平相比，中国政府还有一定的举债空间。

谈到赤字形成的债务是否有能力偿还时，他表示，政府举债筹集的资金不是用于给公务员发工资、搞福利，而是形成了有效投资，这些投资又相应形成了优质资产。中国经济和财政收入蛋糕越做越大，是偿还债务的根本支撑。

不过，肖捷也指出，近年来一些地方政府确实存在不同程度的违法违规举债担保问题，个别地区的偿债能力也有所减弱。为制止违法违规举债担保行为，财政部将坚持“开前门”和“堵后门”并举的做法，合理控制地方政府的债务总量，切实把债务风险关进笼子里。

他表示，在对骗补企业进行处理和处罚的同时，对有问题车辆将不再补贴，对闲置的车辆也暂缓清算。目前相关企业正在采取措施，认真整改发现的问题。

肖捷介绍，去年财政部与有关部门对新能源汽车的补贴政策作出调整，主要是降低了补贴标准，同时设置了补贴上限，并提高准入门槛，目的是要形成扶优扶强的财政政策导向。

我相信，这项政策有利于促进新能源汽车产业的健康发展。同时，也可以有效防止出现市场扭曲现象。肖捷说，民生等重点领域支出只增不减

肖捷说，今年在重点支出方面，要加大

对扶贫、农业、教育、社会保障、医疗卫生等领域保障力度，这些方面支出要确保只增不减。

他介绍，从今年春季学期开始，城乡统一的义务教育生均公用经费基准定额和“两免一补”资金均可“钱随人走”，进一步保障随迁子女在输入地公平享有接受义务教育的权利。

今年将继续多渠道增加财政扶贫资金，拟安排补助地方的财政专项扶贫资金861亿元，比去年增长30.3%，重点支持贫困地区、民族地区和革命老区等，同时在教育和医疗卫生等领域加大扶贫相关投入。

此外，涉农资金整合试点将推至所有贫困县，切实加强扶贫资金使用管理。今年财政部将专门组织开展一次检查，对扶贫资金挤占挪用等违法违规问题，将依法依规严肃处理，决不姑息。

让老百姓的“救命钱”真正成为“放心钱” 针对一些地方出现养老金当期收不抵支问题，肖捷表示，短期将督促相关省份完善相关制度规定，切实加强基金管理，调整财政支出结构，解决好基金缺口问题，确保养老金按时足额发放。

长远看，要进一步改革完善基本养老保险制度，坚持精算平衡的原则，做到两个“确保”，一是确保制度可持续，二是确保养老金按时足额发放。

同时，完善相关配套政策，切实加强风险防控，维护基金安全。对违反规定造成基金资产损失的，要依法承担相应的赔偿责任。让亿万人民能够“老有所养”，让老百姓的“救命钱”真正成为“放心钱”。

（新华社北京3月7日电）

保障 全国人民能够到点开饭

农业部部长韩长赋两会记者会回应热点话题

□新华社记者 董峻 胡浩 孙奕

如何保障 全国人民能够到点开饭？在增加“菜篮子”产品和改善生态环境之间如何寻求平衡？城乡一体化进程中又如何确保农民利益？

7日上午，在十二届全国人大五次会议举行的记者会上，农业部部长韩长赋就推进农业供给侧结构性改革的相关热点问题作了全面回应和介绍。

用市场的手段和改革的办法促进结构调整

今年中央一号文件把推进农业供给侧结构性改革作为主线，政府工作报告再次提到深入推进这项改革。韩长赋对此表示，改革主要解决三个问题：适应市场需求，改善农产品供求关系，提高农业的质量和效益，增加农民收入，促进农业转型升级，提高竞争力。

过去农业结构调整是在向市场经济转型过程中进行的，主要是通过行政推动；这次供给侧结构性改革主要是用市场的手段、改革的办法，通过引导市场主体行为促进结构调整。

韩长赋介绍说，今年农业部将抓好五件事：

去库存。主要是减少玉米种植面积。

补短板。就是补齐优质品种、短缺产品、生态环境的短板。如振兴奶业、增加大豆生产、发展绿色生态和环境友好型农业。

增效益。大力推进节本增效和适度规模经营，拉长农业的产业链。通过节本增效降低生产成本、减少流通成本。

育主体。培育新型农业经营主体，包括职业农民、返乡下乡农民工、大学生、科技人员以及农业企业和农民合作社，发挥适度规模经营对结构调整的引领作用。

增动能。深化粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度的改革。同时，发展农村的新产业、新业态，如农产品加工、农村电商、休闲农业。

打响农业面源污染防治攻坚战 田间地头秸秆焚烧、养殖场粪污乱排、农药化肥过量施用，这些农业面源污染情况在农村时常见。韩长赋表示，这些问题如果处理不好就是污染、是烦恼，处理好了就是资源。

我国肉类产量世界第一，每年生产8000多万吨肉类，生猪饲养量接近12亿头，禽类出栏130多亿只，农作物秸秆8亿多吨，还有大量农用地膜没有回收。农业部今后将一手抓资源保护，一手抓废弃物治理，把过高的农业资源利用强度缓下来，把面源污染加重趋势降下来。

韩长赋提出，经过五年努力，要使全国的规模养殖场粪污都能无害化、资源化利用。今年将首先在100个畜牧养殖大县开展试点，在财政上采取先建后补、支持第三方治理等措施，进行粪污收集、储存、运输、处理。

化肥减量使用方面，农业部正在开展果菜茶有机肥替代化肥行动。今年首先在

果菜茶的核心产区、知名品牌的生产基地推广，力争到2020年使果菜茶的化肥施用量减少50%以上。

秸秆利用方面，今年将开展东北地区秸秆处理行动。通过机械化还田，支持开展饲料化、基料化、能源化，支持企业探索产业化的利用机制。

土地流转要保护好农民权益 土地问题是现在农村改革的重点。韩长赋表示，推进农村改革仍以农民和土地的关系为主线，因为土地问题涉及粮食安全，也涉及亿万农民权益。

据他介绍，目前全国已流转的农地约占农村家庭承包耕地总面积的35%左右。这是发展现代农业的方向，发展现代农业需要有规模经营，同时土地流转也是实现农民对土地权益的一个路径。

韩长赋表示，土地流转中的重要问题是保护好农民的权益。目前正在进行承包地的确权登记颁证，把每一户农民的承包地在哪儿、多大面积、土地生产能力怎么样，都进行明确勘测、评估和登记。

农民讲，这叫确实权、颁铁证，他们不用担心了，可以安心出去打工了。韩长赋说，另外，实行“三权分置”，就是把土地的集体所有权、农户的承包权和经营权分开，使集体、承包农户和流入土地者的权益都能够得到保护，并且能够平衡。

他同时强调，承包农户和流入方要有合同，这个合同要在农业部门进行鉴证，双方权益都要得到保障。一方面引导形成合理的土地流转费，保障农户的权益，另一方面也保障流入方的权益。

了1000多个问题、1000多人。国务院扶贫办监督举报电话12317开通两年来，收到1万多个电话。

我们希望通过严查严管，把扶贫的钱用好，发挥它的效益。我们也请社会各方面都来监督，大家共同树立一个信心，一定能够把这个钱用好。他说。

实行最严格考核制度保证扶贫质量 如何提高脱贫质量，确保脱贫之后不返贫？

刘永富说，今年实行最严格的考核制度，确保贫困人口享受到扶贫政策。他们得到了帮助，思想观念有转变，劳动技能有提升，有稳定收入的渠道，才能保证扶贫质量。

刘永富表示，在扶贫攻坚考核评估方面，国家有关部门的考核，还会组织省际之间开展交叉考核，同时委托科研机构进行第三方评估。到地方去进村入户进行调研，有定性的，也有定量的。

他表示，去年组织的第三方考核评估结果正在汇总之中，还要进一步分析研究。对于存在的问题，国务院扶贫办会通知相关地区认真整改，严肃处理。

（新华社北京3月7日电）

粮食生产适当增减将是常态 2016年全国粮食产量止步于十二连增，但仍是第二个历史高产年。韩长赋说，去年粮食减少104亿斤，主要是玉米，这是主动调整的结果。今后粮食产量根据当期供求关系适当增减会成为常态。

粮食生产是“两难”。多了不行，少了更不行。作为农业主管部门，我们第一位的职责还是要保障全国人民能够到点开饭。韩长赋说，我们将贯彻国家新的粮食安全战略，首先要守住谷物基本自给、口粮绝对安全的底线。

据他概括，新的粮食安全战略是“三个两”：

保住两大口粮。就是要保持稻谷、小麦这两大口粮的面积和产量总体稳定，确保口粮绝对安全，为此要完善稻谷、小麦的最低收购价政策，特别要加快划定粮食生产功能区，把口粮生产任务落到地块。

稳住两个积极性。就是要稳住地方政府重农抓粮和广大农民务农种粮的积极性，完善粮食价格政策，健全生产者补贴制度。发展粮食适度规模经营，让种粮的人有账算、有收益。同时，完善主产区利益补偿机制，重点加大对产粮大县的奖补力度，让地方发展粮食生产不吃亏。

实施“两藏”战略。藏粮于地、藏粮于技，巩固提升粮食产能。重点加强高标准农田建设，十三五末要确保达到8亿亩，力争搞到10亿亩，重点支持种业科技创新和农业技术集成创新，通过机械化降低粮食生产成本。

（新华社北京3月7日电）

数字脱贫 和 不想 摘帽 都要纠正

国务院扶贫办主任刘永富回应脱贫攻坚热点问题

□新华社记者 侯雪静 胡浩 孙奕

达到标准不愿摘帽，没达标准急于摘帽，怎么办？如何完成减贫1000万以上目标？如何确保扶贫质量？

在7日举行的十二届全国人大五次会议记者会上，国务院扶贫开发领导小组办公室主任刘永富就脱贫攻坚热点问题答中外记者提问。

到了标准就应该脱贫，没有到标准不能硬脱贫。

刘永富表示，形式主义，数字脱贫和达到标准不愿摘帽，都是不正确的，需要纠正。到了标准就应该脱贫，没有达到标准不能硬脱贫。

对于脱贫的标准，他介绍，贫困县脱贫标准是贫困发生率降至2%以下，贫困人口脱贫要做到“两不愁、三保障”，“两不愁”即是不愁吃、不愁穿，“三保障”即是保障义务教育、基本医疗和住房安全。

到了时间还不愿脱贫，这种情况主要是一些贫困户。刘永富说，贫困户、贫困村、贫困户脱贫后，在脱贫攻坚期内仍可继

续享受现有的国家扶持政策，目的就是防止返贫，巩固脱贫成果。

他说，脱贫攻坚是在2020年之前解决我国现有标准下的农村贫困人口脱贫问题，所有的贫困县都要全部摘帽。

去年各地向中央立下“军令状”，层层签订了责任书。少数基层干部为了完成任务，体现政绩，层层加码赶进度，用形式主义的做法代替扎实的工作。

刘永富说，凡是不符合实际情况的、层层加码的，然后后面会出现“数字脱贫”，对于这种现象是要纠正的，必须是真正的脱贫，实事求是。

发挥制度优势完成减贫1000万以上目标

脱贫攻坚战去年首战告捷，全年减贫1240万人。今年政府工作报告提出，今年再减少农村贫困人口1000万以上。

完成这个任务首先还是要发挥我们的政治优势和制度优势，增强我们的政治责任心、历史使命感、工作责任感。刘永富说。

这几年特别是党的十八大以来，我国每年保持减贫1000万人以上，此前15

年，比前10年都增加了一倍，体现了我们的力度。刘永富说。

扶贫是越往后越难的，而且这次要求不能留“锅底”，以前扶贫都是有几千万元的“锅底”。刘永富说，要在边疆民族地区、贫困村加大支持。我国现有贫困村12.8万个，占国家行政村的20%左右，有60%的贫困人口在贫困村，所以必须加强对贫困村的支持。

通过严查严管把扶贫资金用好 刘永富说，扶贫资金有效使用对脱贫攻坚至关重要，要通过严查严管，把扶贫的钱用好，发挥效益。

由于这项资金涉及面广，分布在全国各地，尤其是基层监管的难度还是有的。但是总体上讲，是在逐步好转的。刘永富说，2013年对17个县的审计发现，问题资金占被审计资金的15%。2016年审计了30个县，问题资金是3%，问题资金的比例大幅度下降。

刘永富强调，对问题资金要严格查处，发现一起查处一起，绝不姑息。

带电的高压线不是一种宣示，而是一种要求，是一种做法。刘永富说，财政部、扶贫办2016年进行了一次集中检查，处理

了1000多个问题、1000多人。国务院扶贫办监督举报电话12317开通两年来，收到1万多个电话。

我们希望通过严查严管，把扶贫的钱用好，发挥它的效益。我们也请社会各方面都来监督，大家共同树立一个信心，一定能够把这个钱用好。他说。

实行最严格考核制度保证扶贫质量 如何提高脱贫质量，确保脱贫之后不返贫？

刘永富说，今年实行最严格的考核制度，确保贫困人口享受到扶贫政策。他们得到了帮助，思想观念有转变，劳动技能有提升，有稳定收入的渠道，才能保证扶贫质量。

刘永富表示，在扶贫攻坚考核评估方面，国家有关部门的考核，还会组织省际之间开展交叉考核，同时委托科研机构进行第三方评估。到地方去进村入户进行调研，有定性的，也有定量的。

他表示，去年组织的第三方考核评估结果正在汇总之中，还要进一步分析研究。对于存在的问题，国务院扶贫办会通知相关地区认真整改，严肃处理。

（新华社北京3月7日电）

□新华社记者 姜潇 白国龙

全国政协十二届五次会议7日以政协委员坚定文化自信讲好中国故事为主题召开记者会，5位政协委员分别就讲好中国故事、传统村落保护、加强书法教育、中国电影发展、传播优秀传统文化等问题回答了记者提问。

刘长乐委员：世界需要真实、多元的中国题材

谈到如何讲好中国故事，凤凰卫视控股有限公司董事局主席及行政总裁刘长乐委员认为，世界需要真实、多元的中国题材。

刘长乐用讲故事的方式说：意大利歌剧大师普契尼上世纪初创作了歌剧《图兰朵》，主要音乐素材来自于中国民间小调《茉莉花》，在意大利演出时一鸣惊人，现在已脍炙人口，形成非常强烈的中国震撼。这首曲子直到现在大家都难以忘怀。

刘长乐认为，《茉莉花》的故事说明了民族的东西体现中国特色，吸引着世界的关注。

刘长乐还说，去年折桂国际安德生奖的中国儿童文学作家曹文轩的代表作《草房子》讲的是一个孩子经历苦难、奋发图强的故事。这就是真实的、多元的中国题材，也是我们讲好中国故事的一个代表。

冯骥才委员：文明传承就像传递火炬

在回答关于传统村落保护问题时，冯骥才委员认为，当前传统村落遇到两个突出问题，一个是空心化，一个是过度旅游开发。

冯骥才说，首先是对村落保护没有标准化措施，此外，世代代居住在这里的村民并不知道传统村落的价值，缺乏保护的自觉性。

文明传承就像火炬传递一样不能熄灭。冯骥才呼吁，有关部门应建立相关机制，对不以保护为基础的旅游开发计划不得批准，同时帮助老百姓做好硬件基础设施建设。

在谈到传统文化如何在青少年中获得更好传承时，冯骥才强调，加强青少年的文化修养十分重要。文化不只是知识，文化学习的最好方式应该是体验，用年轻人喜欢的方式激起他们的兴趣，在热爱的过程中提升文化修养。

冯骥才说：热爱的过程是潜移默化、渐进的过程。我们一定要塌下心来，文化的事情要慢慢做、踏实做，一定要做实，一定要想各种办法。

苏士澍委员：写好中国字，做好中国人

去年，我走了20多个省份、上百所学校，发现书法进课堂的落实情况良莠不齐。影响书法进课堂的原因是什么？还是缺少书法老师。中国书法家协会主席苏士澍委员说。

作为两届政协委员，苏士澍一直为书法进课堂奔走呼吁。特别是2014年他提出“写好中国字，做好中国人”，引发社会广泛反响。

苏士澍表示，正在进行的翰墨薪传工程计划用5到7年时间培养7000名在校书法教师，推动书法基础教育工作，让古老的书法艺术薪火相传。

落实国家传统文化传承工程，书法进校园、进课堂必不可少。苏士澍说，相信在未来的几年，在教育等部门支持下，书法进课堂会全面开花。学好中国字，从自己做起，从现在做起，中华优秀传统文化才能更好地传承下去。

在谈到中国古书画修复问题时，苏士澍提出，国家有关方面要加强对古书画修复人才的培养，尽管现在科技手段日新月异，但在传承传统技艺上要有后继人才，让我们民族优秀的传统技法得以传承下来。

成龙委员：电影人要促进中国文化走出去

我的电影在很多地方成功了，很多人说你就是中国人的名片。我才发现，原来我的动作片可以影响那么多人。我拍电影也在考虑怎样把中国文化摆进去。中国电影家协会副主席成龙委员说。

在谈到怎样才能拍出叫好的中国电影时，成龙从自己的人生娓娓道来。他感慨：中国有近14亿人，我们电影人只要用心做，共同促进中国文化走出去，所有的梦想会来找你。

成龙坦言，外国大片进来，的确压力很大。但有压力是好事，能让中国电影人更努力，也能有更多机会看到国外电影，更好地学习进步。

如果我们只是关起门拍自己的电影，没有竞争，就不会有今天这样的票房成果。成龙说。

海霞委员：中华文化基因强大而优秀

中央电视台新闻中心新闻主播海霞委员以冯友兰先生的一句“盖非世列强，虽新而不古，希腊罗马，有古而无今，惟我国家，亘古亘今”的话，说明中华文化基因强大而优秀。

海霞说，中华文化博大精深，今天的青少年依然可以从中得到很多东西。比如热播的《中国诗词大会》《中国汉字听写大会》等综艺节目广受观众欢迎。

她说：中国传统文化是一个大宝库、大富矿，取之不尽、用之不竭。《中国诗词大会》就是源于我们中国人从小就背的唐诗宋词，春节的时候一家人照一个全家福，就是我们中国人的家庭观；过年阖家团圆，就是我们的中国文化。这些都需要我们不断地挖掘它、传承它。

在传播中华文化过程中，我们媒体人得到了心里的满足感、成就感，看到自己节目引起全社会关注、被大家纷纷点赞，全社会都重新回归到传统文化当中，我想这就是成风化人。海霞说。

（新华社北京3月7日电）

政坛