



良立法 严执法 护民生

全国人大常委会法工委有关负责人回应热点问题

□新华社记者 韩洁 胡浩 孙奕 丁小溪

2017年立法工作有何重点?民法总则草案如何保护公民民事权利?如何防止认罪认罚从宽制度试点出现违法办案?9日上午,全国人大常委会法工委有关负责人就民法总则草案和人大立法工作热点问题回答了中外记者提问。

2017年立法工作任务艰巨 2017年是第十二届全国人大及其常委会履职的最后一年,立法工作任务十分艰巨。

全国人大常委会法工委副主任许安标说,本届全国人大常委会立法规划有很多项目,在做好审议出台民法总则工作之后,2017年要积极推进民法典各分编的编纂工作,要加强反腐败立法,将行政监察法修改为国家监察法,要认真落实税收法定原则方面的立法工作。

此外,还要积极组织调整后的立法规划,按照立法主动适应改革和经济社会发展的要求,坚持将党中央确定的、全面深化改革急需的立法项目作为重中之重,优先安排。

一类立法项目有将近20件,预备及研究的立法项目还有20多件,这个安排根据本次大会会议的精神还会有所调整。许

安标说。

民法总则草案体现时代特征和前瞻性 全国人大常委会法工委副主任张荣顺表示,此次编纂民法典、制定民法总则,是在我国改革开放以来社会经济生活发生重大变化的客观条件下进行的,体现了时代特征和一定的前瞻性。

草案的所有规定,大到基本原则的确立、权利的确认,小到一些细微的条文修改,都体现了时代性。张荣顺认为,将绿色原则确立为民法的基本原则,规定对个人信息、数据和虚拟财产提供民法上的保护等,都是具有时代特征的。

同时,民法总则草案也体现了适当的前瞻性。例如,对于正在形成的民事活动的新形态,一时还难以界定权利属性或范围,这次民法总则草案为这些领域的进一步发展、将来权利的确立留下了空间。

我国力争2020年形成统一的民法典,但也要按照时间服从质量的原则推进。张荣顺说,2016年末各分编的起草、编纂工作已全面启动,明年有可能会将至少五个分编一次性提交常委会审议,第一次审议后再将各分编拆分开分阶段审议,力争2020年完成整个民法典的编纂工作。

拥护宪法、效忠国家是最基本要求 在回答有关港澳全国人大代表选举办法的提问时,张荣顺表示,全国人民代表大

会是最高的国家权力机关,全国人大代表作为最高国家权力机关的组成人员,代表人民行使国家权力,肩负着宪法和法律赋予的重要职责。作为全国人大代表,拥护宪法、效忠国家是最基本的要求。

他还表示,在人民代表大会制度下,对代表资格问题有一套严格程序处理,不会出现随意取消代表资格的情况。全国人大常委会代表资格审查委员会在处理时,一定会深入调查有关方面的情况,提出切实的证据证明这个人已经不再拥护宪法、不效忠国家,或者有其他丧失代表资格的情况。代表资格审查委员会的报告还要提交给全国人大常委会审议,最后再做出决定。

防止认罪认罚从宽制度试点出现违法办案 认罪认罚从宽制度体现了现代司法宽容的精神,是我国宽严相济刑事政策一项制度化的决定。全国人大常委会法工委司法室主任王爱立介绍说,目前国家已出台多项规定,防止开展刑事案件认罪认罚从宽制度试点出现违法办案等问题。

如何有效防止在刑事诉讼中发生司法不公、权钱交易等腐败现象?王爱立说,一是要遵循刑法和刑事诉讼法的基本原则,确保无罪的人不受刑事追究,有罪的人受到公正惩罚;二是要要求维护当事人的合法权益,保证犯罪嫌疑人和被告人的辩护权和其他诉讼权利,保障被害人的合法权益,维护社

会公共利益;三是要要求完善诉讼权利的告知程序,强化监督制约,严密防范并依法惩治滥用职权、徇情枉法行为,促进和确保司法公正。

2016年11月,最高法、最高检会同相关部门制定了关于在部分地区开展刑事案件认罪认罚从宽制度试点的办法,要求进一步防止出现司法不公、权钱交易的司法腐败问题,在证据的证明标准、规范诉讼程序、加强监督制约以及加大对滥用职权、徇私枉法行为的惩处等方面做了具体规定。

2017年上半年实现全部地方性法规电子报备

全国人大常委会正在大力开展备案审查信息平台建设,并建立了备案审查的衔接联动机制。目前信息平台已经完成测试,将于今年上半年实现全部地方性法规电子报备。许安标说。

备案审查制度是具有中国特色的宪法监督制度,是全国人大常委会监督宪法实施的重要方式。

近年来,全国人大常委会备案审查工作的力度不断加大。2016年对一府两院报送的30多件行政法规、司法解释逐件进行了审查研究,重点对地方性法规开展主动审查。同时,对公民提出的认为违宪违法的审查建议进行处理,共研究处理了92件,对与法律不一致的问题进行了监督纠正。

(新华社北京3月9日电)

建设天蓝、水清、地净的美丽中国

环保部部长陈吉宁回应生态环保热点问题

□新华社记者 高敬 孙奕 胡浩

蓝天保卫战怎么打?环保执法 偏软问题是否改善?我国土壤污染状况究竟怎样?环境保护部部长陈吉宁9日在十二届全国人大五次会议举行的记者会上,就生态环境保护的热点问题回答了中外记者提问。

冬季大气污染防治措施仍需加强 治理雾霾,打好蓝天保卫战成为今年环境保护的重要任务。对于一些地区秋冬季重污染天气频发的状况,陈吉宁解释说,空气质量主要受两个变量影响,一是污染物排放量,二是气象条件。在冬季更容易形成静稳天气的条件,所以冬季的环境容量比较低。但冬季取暖又会增加污染物排放量。这一减一增,导致了冬季频繁出现重污染天气。

他说,大气十条实施三年多来,空气质量变化显著。2016年,74个重点城市PM2.5平均浓度比2013年下降30.6%。除北京外,所有控制PM2.5的地区,都减少了30%以上。他同时承认,冬季取暖的污染改善程度并不大。2016年,京津冀、长三角、珠三角取暖季的PM2.5平均浓度与2013年相比分别下降9.6%、36.5%、26.6%。除京津冀之外,其他地区环境质量有比较大的改善。

对京津冀重污染频发问题,他表示客观原因是去年入冬以来,全球出现了普遍的气候异常现象,污染物扩散条件是多年

来最不利的一次,多个国家都出现了严重的空气污染问题。北方地区去年冬天是一个大暖冬,不利于污染物扩散,不仅增加污染物积累,且推高了PM2.5浓度。

他说,主观原因是针对冬季的污染防治措施还需要进一步加强。今年大气污染防治工作很多就是针对冬季供暖问题的,要把已经部署的工作抓实、抓细、抓好。

我们是在一个高污染排放量的情况下改善环境,不可能一蹴而就。陈吉宁指出,既要打好攻坚战,又要打好持久战,但一定会比发达国家解决相同问题的时间更快。

保持执法高压态势,中央环保督察将实现全覆盖

新环保法2015年正式实施。陈吉宁说,总的看,环境守法的态势正在逐步形成。如从严查处各类环境违法行为,去年各级环保部门下达行政处罚决定12.4万余份,罚款66.3亿元,比2015年分别增长28%和56%。

他指出,环保执法存在四方面问题:一是有些制度还不健全,个别条款需要进一步完善。二是部分地方党委政府及有关

部门环境保护的职责落实到位,层层传导的压力不够。一些地方政府对环境保护法落实任务的分工不明确。环保法规定的部门职责只有一半在环保部门,大气污染防治中,环保部门的职责只占三分之一,所以下一步要明晰各部门的责任,才能更好地落实环保法。同时,还存在着企业环保的主体责任仍然落实不够以及环境执法能力不足的问题。

下一步,环保部将继续保持执法的高压态势,继续开展环境保护法的实施年活动,加强基层执法能力建设,完善相关的法律法规,不断加大执法力度。就是要通过不断地查处,对环境违法行为零容忍,保持高压态势,把环保法落到实处。他说。

今年我国还要完成对15个省份进行督察,实现中央环保全覆盖,还要对一些问题突出的地方不定期开展专项督查和回头看。目前,24个省份出台了省级环境保护督察方案。中央和省级两级环保督察的大格局已经初步形成,推动形成上下同欲、同向发力、协调联动、齐抓共管的工作格局。

长江经济带生态环境存在四方面问题 陈吉宁说,目前长江经济带的生态环境保护主要有四个问题:一是流域的系统性保护不足,生态功能退化严重,缺乏整体性的保障任务非常艰巨。二是沿江化工行业环境风险隐患突出,守住环境安全的底线挑战很大。四是部分地区城镇开发建设严重挤占江河湖库生态空间,发展和保护的矛盾仍然突出。

陈吉宁说,下一步,要进一步改善长江经济带的生态环境质量。一是建立生态环境硬约束机制。坚持预防为主,今年年底前要完成沿江11个省市生态保护红线的划定工作,建立河湖水域岸线用途管制制度。二是要建立环境承载力监测预警、河长制和领导干部自然资源资产离任审计制度的落地。三是解决工业布局的问

题,优化沿江产业布局,如严格限制新建的小水电和引水式水电项目,干流及主要支流岸线1公里内严禁新建重化工园区等。四是推进污染综合治理,特别是要加大对饮用水水源的保护力度。

此外,还要通过退耕还林、退渔还水等政策提高流域的生态环境承载力,并要严格执法监管,推动企业达标排放。

土壤污染防治法已被列入今年立法计划

陈吉宁说,去年国务院印发的《土壤污染防治行动计划》是下一步解决当前土壤污染防治的重要工作部署,基本思路是坚持预防为主,保护优先,风险管控。

他介绍,在有关土壤污染防治的工作部署中有两大基础。一是摸清家底,开展土壤污染的详查。现在对于土壤的污染底数不清,已经公布的一些土壤污染超标率是点位超标率,并不代表着土壤污染的范围和状况。二是要推动建立健全法规标准体系。全国人大已经把土壤污染防治法列入了今年的立法计划,环保部也正在抓紧制定相关标准。

陈吉宁说,土壤污染治理工作部署中的两大重点是农用地分类管理和建设用地的准入管理。目前环保部正在跟农业部制定关于农用地的管理办法。

他同时表示,对未污染、正受污染和已污染的土壤实施防治和风险控制措施是土壤污染防治工作的三大任务。另外,环保部还将加大科技研发力度,发挥政府主导作用和强化目标考核。

(新华社北京3月9日电)

国企改革今年怎么改?

国务院国资委负责人回应国企改革热点问题

□新华社记者 王希 许晟 胡浩 孙奕

今年国企改革重点何在?混合所有制改革 痛点 如何破解?哪些领域央企将加大重组力度?国企瘦身健体会不会带来下岗潮?

3月9日下午,在十二届全国人大五次会议举行的记者会上,国务院国资委主任肖亚庆和副主任张喜武等负责人介绍了今年国企改革的总体思路,并对相关热点问题作了回应。

国企改革要有新突破 2016年,国企改革呈现出全面推进、重点突破、亮点纷呈、成效显现的可喜局面。

继去年中央企业实现效益恢复性增长之后,今年前两个月,央企实现营业收入3.7万亿元,同比增长15.2%;实现利润1685.9亿元,增长29.1%。

改革绝非一蹴而就,也不能毕其功于一役。肖亚庆介绍说,今年国企改革要在七个方面有新突破、新举措。

加强国有资产监管。要在监管的系统性、有效性、针对性上下功夫。强化风险控制。改革就是要奔着问题去,哪儿的问题多就优先改哪儿。控制风险是我们贯彻落实稳中求进总基调的根本保证。

深入推动央企重组。围绕凝聚力

量、调整结构,在钢铁、煤炭、重型装备、火电等方面,不重组肯定是不行的。

此外,他在回答有关国企上市的话题时说,央企要加强包括市值管理在内的各项措施,把上市公司做优,推动国有控股的上市公司,进一步完善分派机制,国有上市企业要做积极的负责任的股东。

加快推进煤电、重型装备、钢铁等行业的重组整合

混合所有制改革是国企改革的重要突破口。肖亚庆在回应相关提问时说,今年混改突破点要进一步扩大。

混合所有制改革是国企改革的重要突破口。肖亚庆在回应相关提问时说,今年混改突破点要进一步扩大。

混合所有制改革是国企改革的重要突破口。肖亚庆在回应相关提问时说,今年混改突破点要进一步扩大。

混合所有制改革是国企改革的重要突破口。肖亚庆在回应相关提问时说,今年混改突破点要进一步扩大。

混合所有制改革是国企改革的重要突破口。肖亚庆在回应相关提问时说,今年混改突破点要进一步扩大。

混合所有制改革是国企改革的重要突破口。肖亚庆在回应相关提问时说,今年混改突破点要进一步扩大。

混合所有制改革是国企改革的重要突破口。肖亚庆在回应相关提问时说,今年混改突破点要进一步扩大。

各参与主体能得到符合市场要求的回报,在这方面要进一步尝试、试点。

此外,他在回答有关国企上市的话题时说,央企要加强包括市值管理在内的各项措施,把上市公司做优,推动国有控股的上市公司,进一步完善分派机制,国有上市企业要做积极的负责任的股东。

加快推进煤电、重型装备、钢铁等行业的重组整合

混合所有制改革是国企改革的重要突破口。肖亚庆在回应相关提问时说,今年混改突破点要进一步扩大。

混合所有制改革是国企改革的重要突破口。肖亚庆在回应相关提问时说,今年混改突破点要进一步扩大。

混合所有制改革是国企改革的重要突破口。肖亚庆在回应相关提问时说,今年混改突破点要进一步扩大。

混合所有制改革是国企改革的重要突破口。肖亚庆在回应相关提问时说,今年混改突破点要进一步扩大。

混合所有制改革是国企改革的重要突破口。肖亚庆在回应相关提问时说,今年混改突破点要进一步扩大。

混合所有制改革是国企改革的重要突破口。肖亚庆在回应相关提问时说,今年混改突破点要进一步扩大。

场经济规律和企业发展的规律,适应行业、产业发展要求,以市场为导向,采取各种有效方式推进中央企业的重组。

企业重组不容易,重组后想融合好,达到预期目的更难。他说,重组只是第一步,还要加大重组后的融合力度。重组不仅要资本、资源、组合,而且要做到理念、战略、管理合,在物理变化的基础上加快化学反应。

改革优先考虑职工安置 近年来,国企改革围绕主业不强、包袱过重、管理层级多等突出问题发力,国企改革取得明显成效。

2016年,央企管理层面级5级以上占比68.6%,法人单位减少2730户,通过压减减少管理费用和人工成本分别达到49.11亿元和76.45亿元。

据肖亚庆介绍,去年包括去产能在内央企瘦身健体过程中涉及职工约11万人,通过内退转岗、劳务外包以及解除劳动合同等方式,相关企业对这些员工做了妥善安置。

对于未来改革可能涉及到的类似问题,他重申,要多兼并重组,少破产,把职工的安置、职工的利益放在优先位置考虑。绝对不会出现下岗潮问题。他说。

肖亚庆表示,改革要符合企业长远发展规律,也要让更多的职工有获得感,能够保护职工的权益。

(新华社北京3月9日电)

□新华社记者 李亚红 吴雨

全国政协十二届五次会议9日以 政协委员谈惠民生活 为主题召开记者会,5位全国政协委员分别就精准扶贫、提高医疗公共服务水平、以创业带动就业、推进养老服务、持续加强节能环保和生态建设等热点问题回答了记者提问。

黄洁夫委员 医养结合发展空间很大 我国医养结合发展空间很大。卫生部原副部长黄洁夫委员说,我国已进入老龄社会,60岁以上人口超过2.3亿。把医养结合服务业发展起来,可以为经济发展增添新的增长点。

黄洁夫表示,从先进国家和地区的经验来看,养老服务业是高需求率、高就业指数的行业。我国有社区养老、居家养老、医疗机构养护、安宁疗护等医养结合型养老模式。如果这些都发展起来,需要更多从事养老服务业的护工、康复师、养老医生等,会大量增加就业人数。

他介绍,我国老龄社会未富先老,抚养比例较高、空巢化、老年人失能比例较高等特点。通过调研发现,养老服务一定要跟医改结合在一起。黄洁夫说,我国医改取得了重要阶段性成果,但群众看病就医问题还没有得到根本解决。现在医院床位有限,有些老年病人身患癌症、心脑血管疾病、心理障碍等慢性疾病,住院有时比较难。

黄洁夫说,未来应让三级甲等医院的资源下沉,把三甲医院的品牌和一部分空置的二级医院和乡镇医院结合起来,把那些空置的二级医院转型成为医养结合的养老服务产业,逐步解决老年病人住院难的问题。

王文彪委员:打好蓝天保卫战要 加 减 法并重

在蓝天保卫战中,既要注重减法,还要注重加法。亿利资源集团有限公司董事长王文彪委员说,减法就是节能减排、能源结构调整,加法就是在一些大城市大量建公园、种树种花草等。

王文彪说,现在空气治理具有长期性、复杂性、艰巨性等特点,需要全民参与、企业参与、市场参与。关于市场机制推动生态环保建设,他认为现在治土、治水、治气方面大概有几十万亿元的市场,这给企业提供了重要的发展机遇。企业 既把公益做了,把钱赚了,还能创造生态财富。

王文彪介绍,目前我国贫困人口主要集中在荒漠化等生态脆弱地区,扶贫攻坚难度较大。一年来很多非公所有制企业参与 万企帮万村 精准扶贫,效果很好。比如采取生态与产业、企业发展与生态治理相结合的措施,企业和地方合建生态旅游小镇、产业小镇等。

王文彪认为,在生态脆弱地区进行精准扶贫,应该解决三重问题:既要解决绿起来的问题,还要解决富起来的问题,既要解决生存问题,也要解决生态问题,既要解决产业问题,同时还要解决脱贫问题。只有这样,扶贫攻坚工作才能站得住、不返贫、可持续。

许家印委员 因地制宜做好产业扶贫

恒大集团董事局主席许家印委员说,贫困群众的主要生产资料是土地和劳动力,只有依靠发展产业,把贫困群众的土地和劳动力转化为家庭收入,才能实现永久脱贫。

我认为产业扶贫有三个关键点:一是成立合作社,二是因地制宜地发展产业,三是引进上下游企业。许家印说。

怎样做好产业扶贫?许家印发言时自问自答阐述 秘诀。首先,成立合作社。因为有的贫困群众基本没有劳动能力,还有的缺资金、缺技术等,合作社可以把他们组织起来,通过土地入股、分红,以及力所能及的劳动获得收入。

其次,发展产业一定要因地制宜。许家印说,贫困地区的资源条件各不相同,有的地方适合种粮种棉,有的地方适合种瓜种菜,有的地方适合养猪养牛,有的地方适合乡村旅游等,因地制宜才能把产业做好。

此外,要引进上下游企业。许家印表示,农产品市场经常波动起伏,引进农业上下游企业,有利于在产前根据市场指导生产,产中提供生产资料,帮助生产管理,提供技术服务等;产后上门收购,并销往市场,形成供产销一体化的产业经营模式。

对于贫困地区的帮扶来说,如果没有产业的支撑,很容易返贫,搬进扶贫如果没有产业的依托,就很容易搬得出却稳不住。

许家印说。

胡晓义委员 老龄化不是洪水猛兽有应对办法

老龄化问题牵动着每个家庭的神经。中国社会保险学会会长胡晓义委员说,国家统计局的数据显示,去年我国60岁以上人口比前年增加了886万人,老龄化的钟声越来越紧迫。

不过,胡晓义认为,老龄化不是洪水猛兽,关键是落实好应对办法。4年来胡晓义提了4个有关老龄化的提案,都得到积极回应。

他说,老龄化带来的挑战是全方面的,仅养老保障就面临着巨大压力。我国养老保险基金收支平衡略有结余,但也确实存在两个突出的结构性矛盾。一是养老金存在地区分布不平衡问题,有的地方出现了当期支付缺口;二是老龄化加剧,未来养老金支付压力可能会越来越大。

养老保障问题是重大民生问题,我国有条件、有能力妥善应对老龄化挑战。胡晓义说,政府采取了很多有针对性的措施,实施全民参保计划扩大覆盖面,改善抚养比,进一步提高基金统筹层次,进一步完善缴费和待遇支付政策等。此外,我国还增加财政投入,部分国有资本充实社会保障基金,还有通过投资运营来增加收益等。

李彦宏委员:人工智能可能超越互联网带来的革命

人工智能很有可能是超越互联网意义上的一个革命。百度公司董事长兼首席执行官李彦宏委员说,过去互联网发展迅速主要是由于我国的人口红利,当人口红利逐步消失,互联网自身的发展要靠人工智能。

李彦宏认为,人工智能会影响社会、生活、文化等方面,对于实体经济也将有巨大影响。在他看来,近年来物联网之所以没有发展起来,是因为物 仅仅连上网,数据回传是不够的,必须得让这些物能够跟人进行自由交流,让物能听懂人话。

针对之前其他委员谈到的养老话题,李彦宏举例说,人工智能在养老方面也可以做很多事情,现在已经有企业研发出陪伴机器人,已经可以与人进行简单交流。

李彦宏说,我国在人工智能研究上并不落后,就人工智能研究而言,数据越多、越容易获得,就越容易做出好的研究成果来,在这方面我国很有优势。

李彦宏还表示,有人认认为民营企业只看眼前利益,不看长远利益,这是偏见。民营企业的创新能力并不差,很多企业也愿意在研发上进行投入。民营企业可以参与国家工程实验室等重点研究工作,甚至能牵头去做一些重点科研项目。

(新华社北京3月9日电)