



回应百姓关切 确保监督实效

全国人大相关负责人就人大监督工作相关问题答记者问

□新华社记者 韩洁 朱基钗 胡浩 孙奕

10日上午,十二届全国人大五次会议在梅地亚中心举行记者会,全国人大常委会副主任委员柳斌杰、内务司法委员会副主任委员王胜明、财政经济委员会副主任委员尹中卿、环境与资源保护委员会副主任委员袁驷、全国人大常委会预算工作委员会副主任刘修文、全国人大常委会办公厅秘书局巡视员傅文杰,就人大监督工作相关问题回答中外记者的提问。

食品安全法执法检查规格高、规模大、创新多

2015年10月,被称为“史上最严”的食品安全法开始实施,去年全国人大对这部法律的实施情况进行了执法检查。柳斌杰说,食品安全法执法检查是人大执法检查以来规格最高、规模最大、创新最多的一次执法检查。

在修法不到一年的时间全国人大就组织了执法检查,就是要认真贯彻、坚持最严的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责的精神,管好食品问题。他说。

柳斌杰说,食品安全涉及国家20多个部门,现在共治的体系已经形成,由国务院食品安全委员会办公室协调,使食品监督从农业生产、农业部门、水产部门、林业部门到加工运输过程,再到最后的食品供应包括互联网上食品快餐的配送以及小摊点、小餐桌、小饭馆等环节,都纳入了监管范围。

专题调研将重点关注校园暴力
近年来,校园暴力事件引起社会关注。据最高人民法院公布的统计数据,全国检

察机关2016年共受理提请批准逮捕的校园涉嫌欺凌和暴力犯罪案件1988人,经审查批准逮捕1180人。

王胜明表示,全国人大常委会在对未成年人保护法开展执法检查的基础上,今年将开展专题调研。调研的重点之一就是校园暴力。校园暴力多数发生在中小學生之间,遏制校园暴力,需要加强家长监护、学校管理和社会治理。

他认为,防治校园暴力应该要做好三方面工作:首先应当准确把握什么是校园暴力,尽可能划清校园暴力与非暴力的界限;其次,要根据校园暴力的不同情形、危害性大小,完善有针对性的教育惩戒措施,完善相关法律法规,同时,要加大宣传力度,凝聚社会共识。

预算联网监督试点工作将在全国推开

刘修文介绍,今年全国人大将在全国推进预算联网监督试点工作,此前已在广东省等地开展试点。目前已经具备在全国推进的基本条件。

他介绍,从预算联网监督试点情况看,开展预算联网监督对于建立健全全面规范、公开透明的预算制度,对于人大加强对政府全口径预算的审查和监督,对于提高审查监督的针对性和有效性都具有重要的意义。

刘修文表示,下一步将尽快研究制定推广预算联网监督的系统建设的指导意见,确保工作扎实稳妥推进。

中央104个预算单位都将依法公开部门预算

阳光是最好的防腐剂,推进预算公开是贯彻落实全面从严治党的重要内容。刘修文说,近年来,全国人大坚持加大监督力

度,推进预算公开透明,政府预算公开取得重大突破。在预算公开的内容和方式上也在不断地改进和规范。

他介绍,中央现有119个预算部门,今年除了涉密的以外,104家都提请了全国人大审议,这些部门预算都将依法公开。

刘修文说,今年提交大会审查的预算与2014年之前相比,增加了社会保险基金预算、分地区分项目转移支付预算以及社会普遍关心的地方政府债务的限额和余额表等,预算决算审查监督实效不断提高。

为环保“三大战役”配备法律武器

我们最希望和大家分享的是蓝天白云。袁驷说,大气、水、土壤污染防治是向污染宣战的“三大战役”,本届人大全面修改了环境保护法、大气污染防治法,正在修改水污染防治法,牵头起草了土壤污染防治法,已经列入常委会今年的立法计划。这样在环保领域,不仅有了基础性、综合性的环境保护法,还为环保“三大战役”配备了相应的专门法律作为武器和保障。

袁驷介绍,新环保法修改后,要求县级以上人民政府应当每年向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告环境状况和环境目标完成情况。去年4月,全国人大常委会首次听取和审议了国务院的年度环境报告。今年4月,全国人大常委会还要继续听取和审议国务院环境报告。

楼市的重大事项也应列入到人大监督中来

对国务院及其有关部门的监督是全国人大及其常委会监督工作的重中之重。

尹中卿介绍,去年由全国人大财经委员

会、全国人大常委会预算工作委员会组成了联合调研组,围绕1999年和2000年制定的关于财经工作监督的两个决定,即关于加强中央预算审查监督的决定和关于加强经济工作监督的决定,进行调研,系统总结经验和做法,并召开多次座谈会进行研究,于去年年底向全国人大常委会提出了关于修改两个决定的建议。

他表示,加强改进人大监督工作,要充实监督内容、完善监督方式、健全监督程序、提高监督效果。楼市是一个涉及到千家万户、涉及到老百姓切身利益的一件大事,在决策的时候、出台政策的时候,除了国务院有关部门要进行科学论证,有些重大事项也应列入到人大监督中来。

打好综合监督和专项监督“组合拳”

2016年,全国人大常委会先后对食品安全法、水法、环境保护法、促进科技成果转化法、道路交通安全法、安全生产法6部法律开展了执法检查。今年,还将对检查药品管理法、产品质量法、著作权法、固体废物污染环境防治法、种子法、网络安全法等6部法律开展执法检查。

傅文杰表示,为了让大代表的执法检查监督更有实效,在方式方法上会有更具创新性的做法。比如把立法和监督结合起来,统筹安排考虑。一个方面、一个类型的监督项目,如环保方面,既要监督检查综合性的环境保护法,同时也要对大气、水、固体废物、土壤等专门法进行执法检查,要形成一个系列,使跟踪监督、统筹安排、方式方法上更加综合、更加有效。

(新华社北京3月10日电)

河长 治河要眼睛向下：多管管小河小溪 这些“毛细血管”

新华社北京3月10日电(记者 许雪毅 郑良) 河流治理,农村是短板。全国人大代表、福建省环境科学研究院副院长张玉珍说,小河水清才能大河水净,河长 治河要眼睛向下,要重视小河小溪这些“毛细血管”。

张玉珍去过全国不少地方调研,发现农村很多小河流满是垃圾,水质堪忧,村里小溪漂着垃圾,散发恶臭,河流因工业污水排入而告急。她说,偏远乡村、林间山谷的小溪流是薄弱环节。

在全国人大代表、中国水利水电科学研究院副总工程师郭军看来,管水治河,难在“九龙治水”。部门与部门,岸上与岸下,各自为政,造成管理短板,垃圾入河就成了顽疾。

过去,你只能管河流本身,如果有人从岸上扔垃圾,你就管不了。全国人大代表、福建莆田市委书记林宝金说,现在,河长 就要统筹考虑段与段、水与岸之间的情况,把各个环节统一起来,齐抓共管。

河长 主要由政府一把手担任,既要治河,又要发展经济,不可避免存在矛盾。全国人大代表、泉州市委书记郑新聪说,泉州从改革开放初期的乡村工业起家,纺织、鞋服、石材等主要产业带来的最大问题是水污染。这几年我们一直坚持问题导向,抓住水环境整治的“牛鼻子”,跨流域行动,既要金山银山,又要绿水青山。

不能把校服生产只当成一门生意做

新华社北京3月10日电(记者 王敏)加大校服改革力度,让更多中小學生穿上好看又安全的校服,成了一些代表委员热议的话题。全国人大代表、湖南通道侗族自治县礼雅小学校长蒙兰凤说,校服生产企业要有担当,不能把校服只当成一门生意来做,要把提升校服品质、保卫孩子身心健康作为企业的使命。

教育部等四部门2015年联合发布《关于进一步加强中小学校服管理工作的意见》,要求各地地方相关部门确保校服品质,发挥校服育人和审美功能。蒙兰凤说,长期以来多地以“面口袋”运动服做校服,这不利于释放孩子的天性和身心成长。

蒙兰凤建议,从校服款式上做好文章,融入校园文化成分,从小培养孩子们的审美情趣、审美能力。

相比校服是否好看,蒙兰凤更关注校服质量。她说,目前,落后的校服产能有从东部向西部转移的趋势。她建议,要使校服采购透明化,鼓励家长会参与校服选购决策,加大会 委会的决策能力和决策水平。

蒙兰凤建议加快建立校服质量黑名单制度,不仅要杜绝“毒校服”,也要防止企业以去库存为借口,用老标准货品蒙混过关。同时,教育、工商、质监部门应当严查地方保护行为,尤其是以“定点”“定商”等方式干涉交易的乱象,加快东北、中西部等地校服市场向沿海样板地区对标的节奏。

校服生产企业要有担当,不能只把校服当作一门生意来做,把提升校服品质保卫孩子身心健康作为企业的使命来求。蒙兰凤说,政府部门不能懒政,要不断加强质量管理,鼓励并指导校服生产企业转型升级。

代表建议：尽快出台学前教育法

新华社北京3月10日电(记者 高敬 梁天韵)学前教育是基础教育的基础,就像是楼房的地基一样。全国人大代表、北京师范大学教育学部教授庞丽娟联合方新、韩晓武等30多名代表提交议案,建议国家尽快出台学前教育法。

她介绍,2010年《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010-2020年)》出台以来,我国学前教育取得了很大发展,但由于长期底子薄、历史欠账多,仍然是教育体系中的最薄弱环节。2015年底,我国学前教育三年毛入园率为75%,比2009年的50.9%提高了近一半,但还有1/4的儿童无法接受学前教育。特别是在中西部的集中连片贫困地区,学前三年毛入园率普遍在50%以下,不少贫困县甚至仅为30%-40%。

我们调研发现,资源不足特别是普惠性资源严重不足是当前学前教育发展的突出矛盾。她说,不少地方幼儿园存在教师数量缺乏、且专业素质不高的问题。全面二孩政策的落地,更为学前教育发展带来了挑战。

她表示,要想确保学前教育能够健康、可持续发展,最根本的还是尽快研究出台我国学前教育的专门法,解决学前教育中存在的问题。

庞丽娟等代表建议,以法律形式明确学前教育性质、地位,明确规定各级政府与相关部门的主要责任,同时对学前教育投入与运行保障体制、办园体制、教师待遇保障政策等作出明确规定,并制定对农村、革命老区等贫困地区的倾斜扶持政策,对贫困地区和弱势人群的基本免费保障制度等。

两会议政录

汇率走稳 房贷放缓 理财规范

中国人民银行行长周小川等回应金融热点问题

□新华社记者 谭谏晓 韩洁 胡浩

今年人民币汇率走势如何?对外汇储备下降怎么看?房贷节奏如何把握?3月10日,在十二届全国人大五次会议举行的记者会上,中国人民银行行长周小川、副行长易纲、潘功胜、范一飞就金融热点问题回答了中外记者提问。

人民币汇率没有持续贬值基础

针对近一年来一些唱空人民币声音,周小川说,有的看到中国经济增长速度下滑了,就认为人民币不稳。这种对人民币汇率怀疑的声音一度有些过分,里面也包括外汇市场上某些对冲基金做空人民币后发出的声音。

周小川说,看待人民币汇率,很大程度上要看经济健康不健康,如果经济健康且通胀又较低,货币就会比较坚挺,再者也要看金融稳不稳定,金融不稳定则货币就会贬值,稳定则信心会增强。从今年以来的形势看,人民币汇率没有持续贬值的基础,市场预期有了很大调整和变化。

周小川表示,相信今年随着中国经济稳定健康发展,供给侧结构性改革取得成绩,国际上对中国经济的信心会增强,汇率自动就会有一个稳定趋势。与此同时,有关政策在执行和监管方面再做得更精细一些,在这种情况下,今年人民币汇率应该比较稳定。

他同时强调,外汇市场会随着国内外经

济形势不断波动,谁也不能非常准确预期2017年还会有哪些不确定性。汇率波动是常态,也是正常情况。

对外汇储备下降要一分为二看

在回应外汇储备下降问题时,周小川表示,国际金融危机以来,由于发达国家普遍采取经济刺激计划,货币宽松,导致放出大量流动性,资本从发达国家流入新兴市场国家,国际货币基金组织估计累计流出资金大约4.2万亿美元,其中至少三分之一流入中国,这些资金稳定性比较差。在一些发达经济体开始经济复苏后,情况发生变化,相当一部分资金开始回流。不光在中国,像俄罗斯、巴西、南非、印度等其他大的新兴市场国家也都有资金流出去。

对中国外汇储备有所下降要一分为二看。周小川说,一方面,要看资本流动方面是不是哪些地方做得不好,一些政策可能过去执行不严,就需要改进;另一方面也要认识到,外汇储备适当有所下降是正常现象,没必要非要保持4万亿美元如此高的外汇储备,因为里面也有部分被认为是热钱。

当前3万亿美元左右的外汇储备总量是全球第一位的,而且远远超出第二位。周小川说,在政策制定方面,我们是平常心,即使有问题要解决,也不要把这个事看得太严重,不要反应过度。一旦可能有个别环节出现反应过度问题,我们会尽快理顺。

住房贷款增速要适当平衡
去年部分热点城市房价快速上涨,带动

房地产贷款猛增。周小川说,预计今年住房贷款还会以相对较快的速度发展,但确实要适当平衡,随着政策调整估计会适当放慢。

他表示,去年房贷增长较快的主要是个人购房贷款。这有助于居民买房,有助于三四线城市去库存,但反过来容易使一二线城市房价上升。

周小川说,总体上来看,个人通过住房贷款购房后,资金就转到开发商。房地产开发产业链很长,会带动一系列产业供给,所以这个贷款不能简单看作是买房子,实际上会传递到相当长的产业链上。

支付机构要把心思放在做好支付业务上,针对第三方支付产业监管问题,周小川直言,部分支付机构动机不纯,不是想着把支付业务搞好,而是盯着客户的备付金,以此来赚取利差甚至挪用他用,支付业应该把心思放在做好支付业务上。

范一飞说,近年来,第三方支付产业规模不断做大,创新产品越来越多,但同时也积累了一些风险和问题。由于市场参与者众多,市场供大于求情况比较严重,存在过度竞争情况,部分支付机构内控薄弱,风险管理放松,对消费者保护不够,甚至出现挪用备付金炒房、炒股的情况。

周小川表示,既要鼓励行业发展,也要防范风险,无证经营、侵犯隐私、支付产品安全性不够等问题必须进行规范。支付业应该真正把心思放在通过科技手段提高支付系统效率、支付安全和为客户服务上。

债券市场对外开放潜力较大

在回应中国债券市场对外开放问题时,潘功胜说,近年来中国债券市场发展速度较快,债券品种更加丰富,基础设施不断完善,投资者日益多元化,债券市场对外开放正在稳步推进。

他表示,截至去年底,境外机构到中国发行债券即人们通常所说的“熊猫债”已达600多亿元人民币。投资中国债券市场的境外投资者去年一年增加了100多家,额度增加了1500亿元人民币。

周小川说,去年人民币国际化再进一步,人民币被纳入SDR(特别提款权),这都有利于提高外国投资者对中国债券市场的兴趣。

规范资产管理业务监管方已初步达成一致

在谈到资产管理业务监管时,周小川表示,资产管理业务有很大一部分是理财产品,最近金融监管协调部际联席会议研究了资产管理问题,已就许多比较大的问题在一行三会一局之间初步达成一致,可能会在进一步细化后作出初步规范。

他指出,当前理财产品市场有些混乱,包括标准差太大、套利机会过多、投机性过强等,监管部门之间通气不够,对市场总体观察和风险把握不够好,需要加强。下一步金融监管协调机制还可能提高到更有效层次,确保资产管理业务和其他业务一样,要着重为实体经济服务。

(新华社北京3月10日电)

抓好 放管服 ,实现 少假货

国家工商总局局长张茅回应商事制度改革热点问题

□新华社记者 赵文君 孙奕 谭谏晓

如何解决企业办证难?如何实现“天下少假”?不诚信企业将遭遇何种惩戒?3月10日下午,在十二届全国人大五次会议举行的记者会上,国家工商总局局长张茅围绕商事制度改革热点问题,回答了中外记者提问。

我国企业活跃度保持70%左右
市场经济下,企业有生有死。张茅说,大数据监控显示,目前我国企业活跃度保持70%左右。所谓活跃度,就是企业有招工、生产经营、购置设备的行为。

张茅说,伴随去产能、清理“僵尸企业”,去年全国退出的企业一共138万户,每天有1.5万家企业诞生,有3700家退出。

他指出,工商总局近年来重点扶持小微企业。抽样调查显示,每个企业能带动就业7至8人,每个个体工商户带动2.9人就业。在经济下行压力加大情况下,去年市场主体增加1651万户,增加11%,促进经济稳增长特别是稳就业目标得以实现。

今年10月1日前完成全国“多证合一”

如何解决企业办证难问题?张茅说,推进市场准入便利化的一项重要工作是在全国推进“多证合一”,计划在今年10月1日前完成。

所谓“多证合一”,就是把一些不需要政府许可的证,使申请人在领取营业执照的时

候能够一次领取,减轻企业负担,让企业最多跑一次。张茅说。

张茅说,我国营商环境虽然有所改善,但依然在世界处于中游位置。改革关键要加强政府各部门之间的协调,让信息多跑路,企业少跑路。

他强调,商事制度改革主要是处理好政府和市场的关系,包括“放管服”三个方面:放,主要是在市场准入便利化方面;管,是从过去以审批为主的准入监管、审批监管转向事中事后监管;服,就是重点扶持小微企业,小微企业的经营、用工、融资等问题,是今年需要进一步深化改革解决的问题。

联合检查 让企业不用天天应付检查

张茅说,工商管理部门市场监管的职责综合起来共有12大类,要把工商系统内部所有要到企业检查的内容综合起来,对企业进行一次性检查,不用天天应付检查。这样既减轻了企业负担,降低了政府监管的成本,同时也提高了对企业的威慑力。

什么叫联合检查?就是解决今天你去检查,明天他去检查,企业应接不暇的问题。张茅认为,双随机、一公开联合检查改变了多年来工商系统巡查的观念和方式。不能说今天管商标的就检查商标,明天管广告的就检查广告。他说。

张茅表示,争取在今年年底前,使企业具备全程电子化申请登记和领取电子营业执照的条件。所有的工商市场监管内容都将纳入

到“双随机、一公开”联合检查中。对于没有营业、没有债权债务的企业实行简易注销,在全国范围内推行,让企业退出比较便利。

去年460万户企业列入经营异常名录
张茅说,去年有460万户企业因为违背诚信、没有如实上报年报等情况被纳入经营异常名录。

一些企业反映,被列入经营异常名录是由于一时疏忽,主观过错并不大,但企业贷款、招投标、签合同,乃至个人出行、买房买车、子女上学都处处受限,惩戒范围太宽,对企业产生了一些阻碍。

对此,张茅表示,企业被列入经营异常名录,有时候看起来过失不大,比如年报中出现漏报、错报、少报,但是就会成为企业的不良信用记录。这说明我们的社会信用体系开始对不守信企业发挥有效约束作用。

做企业跟做人一样要有诚信,不能有半点闪失。张茅说,进入经营异常名录的企业也有挽回的措施,可以通过纠正违法违规行为申请移出名录。

他表示,下一步将改进企业经营异常名录,有时候看起来过失不大,比如年报中出现漏报、错报、少报,但是就会成为企业的不良信用记录。这说明我们的社会信用体系开始对不守信企业发挥有效约束作用。

张茅说,当各种违法违规行为都进入企业信用信息公示系统的时候,我们的社会就会进入公平竞争、秩序良好的时代,假冒伪

劣、商标侵权、侵犯消费者权益等问题才能够大量减少。

天下少假 是努力的目标
假冒伪劣商品对市场经济的环境、对消费者权益的侵害程度确实很深。张茅说,去年仅假冒商标侵权商标案件就查处了2.8万件。在网购的投诉中,五分之一是假冒伪劣产品。

天下少假 是我们努力的目标。他说,已经出台的《消费者权益保护法》对于网购7日无理由退货有相关规定,网购7日无理由退货的具体办法将在今年3月15日正式出台。

大数据分析显示,2016年对消费环境的正面评价比2015年提高了8.5个百分点。张茅表示,消费成为拉动经济的主要动力,老百姓的消费意愿,说明消费环境向好。

在消费者投诉中,商品投诉约占54%,服务约占46%,基本上各占一半。消费者投诉还是大量存在,服务投诉方面有所上升。张茅说,加强消费者权益保护,关系到13亿多人。

针对“双11”时有近三成企业先提价后降价、三星手机爆燃事件、苹果公司侵犯消费者权益等问题,消协都主动约谈,促使他们召回产品。张茅表示,在网络购物、健康用品、保健品等重点领域,发挥消费者协会的作用非常重要,以更好联系消费者,保护消费者的利益。

(新华社北京3月10日电)