



### 政府工作报告

**■上接第3版** 推进服务贸易创新发展试点,设立服务贸易创新发展引导基金。支持市场采购贸易、外贸综合服务企业发展。加快外贸转型升级示范基地建设。促进加工贸易向产业链中高端延伸,向中西部地区梯度转移。推广国际贸易“单一窗口”,实现全国通关一体化。增加先进技术、设备和关键零部件进口,促进贸易平衡发展和国内产业加快升级。

大力优化外商投资环境。修订外商投资产业指导目录,进一步放宽服务业、制造业、采矿业外资准入。支持外商投资企业在国内上市、发债,允许参与国家科技计划项目。在资质许可、标准制定、政府采购、享受《中国制造2025》政策等方面,对内外资企业一视同仁。地方政府可在法定权限范围内,制定出台招商引资优惠政策。高标准高水平建设11个自贸试验区,全面推广成熟经验。引导对外投资健康规范发展,提升风险防范能力。中国开放的大门会越开越大,必将继续成为最富吸引力的外商投资目的地。

推进国际贸易和投资自由化便利化。经济全球化符合世界各国的根本利益。中国将坚定不移推动全球合作,维护多边贸易体制主渠道地位,积极参与多边贸易谈判。我们愿与有关国家一道,推动中国—东盟自贸区升级议定书全面实施,早日结束区域全面经济伙伴关系协定谈判,推进亚太自贸区建设。加强与有关国家和地区商谈投资贸易合作。中国是负责任的国家,作出的承诺一以贯之履行,应有的权益必将坚决捍卫。

(七)加大生态环境保护治理力度。加快改善生态环境特别是空气质量,是人民群众的迫切愿望,是可持续发展的内在要求。必须科学施策,标本兼治、铁腕治理,努力向人民群众交出合格答卷。

坚决打好蓝天保卫战。今年二氧化硫、氮氧化物排放量要分别下降3%,重点地区细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度明显下降。一要加快解决燃煤污染问题。全面实施散煤综合治理,推进北方地区冬季清洁取暖,完成以电代煤、以气代煤300万户以上,全部淘汰地级以上城市建成区燃煤小锅炉。加大燃煤电厂超低排放和节能改造力度,东中部地区要分别于今明两年完成,西部地区于2020年完成。抓紧解决机制和技术问题,优先保障清洁能源发电上网,有效缓解弃水、弃风、弃光状况。安全高效发展核电。加快秸秆综合利用。二要全面推进污染源治理。开展重点行业污染治理专项行动。对所有重点工业污染源实行24小时在线监控,确保监控质量。明确排放不达标企业最后达标时限,到期不达标坚决依法关停。三要强化机动车尾气治理。基本淘汰黄标车,加快淘汰老旧机动车,对高排放机动车进行专项整治,鼓励使用清洁能源汽车。提高燃

油品质,在重点区域加快推进使用国六标准燃油。四要有效应对重污染天气。加强对大气污染的源解析和雾霾形成机理研究,提高应对的科学性和精准性。扩大重点区域联防联控范围,强化预警和应急措施。五要严格环境执法和督查问责。对偷排、造假,必须依法惩治;对执法不力、姑息纵容的,必须严肃追究;对空气质量恶化、应对不力的,必须严格问责。治理雾霾人人有责,贵在行动、成在坚持。全社会不懈努力,蓝天必定会一年比一年多起来。

强化水、土壤污染防治。今年化学需氧量、氨氮排放量要分别下降2%。抓好重点流域、区域、海域水污染和农业面源污染防治。开展土壤污染详查,分类制定实施治理措施。加强城乡环境综合整治,倡导绿色生活方式,普遍推行垃圾分类制度。培育壮大节能环保产业,发展绿色再制造和资源循环利用产业,使环境改善与经济发展实现双赢。

推进生态保护和建设。抓紧划定并严守生态保护红线。积极应对气候变化。启动森林质量提升、长江经济带重大生态修复、第二批山水林田湖生态保护工程试点,完成退耕还林还草1200万亩以上,加强荒漠化、石漠化治理,积累更多生态财富,构筑可持续发展的绿色长城。

(八)推进以保障和改善民生为重点的社会建设。民生是为政之要,必须时刻放在心上、扛在肩上。在当前国内外形势严峻复杂的情况下,更要优先保障和改善民生,该办能办的实事要竭力办好,基本民生的底线要坚决兜牢。

大力促进就业创业。完善就业政策,加大就业培训力度,加强对灵活就业、新就业形态的支持。今年高校毕业生795万人,再创历史新高,要实施好就业促进、创业引领、基层成长等计划,促进多渠道就业创业。落实和完善政策,切实做好退役军人安置工作。加大就业援助力度,扶持城镇困难人员、残疾人就业,确保零就业家庭至少有一人稳定就业。我们必须牢牢抓住就业这一民生之本,让人们在劳动中创造财富,在奋斗中实现人生价值。

办好公平优质教育。统一城乡义务教育学生“两免一补”政策,加快实现城镇义务教育公共服务常住人口全覆盖,持续改善薄弱学校办学条件,扩大优质教育资源覆盖面,不断缩小城乡、区域、校际办学差距。继续扩大重点高校面向贫困地区农村招生规模。提高博士研究生国家助学金补助标准。推进世界一流大学和一流学科建设。继续推动部分本科高校向应用型转变。深化高考综合改革试点。

加快发展现代职业教育。加强民族教育,办好特殊教育、继续教育、学前教育和老年教育。支持和规范民办教育发展。加强教师队伍建设。制定实施《中国教育现代化2030》。我们要发展人民满意的教育,以教育现代化支撑国家现代化,使更多孩子成就梦想、更多家庭实现希望。

推进健康中国建设。城乡居民医保财政补助由每人每年420元提高到450元,同步提高个人缴费标准,扩大用药保障范围。在全国推进医保信息联网,实现异地就医住院费用直接结算。完善大病保险制度,提高保障水平。全面启动多种形式的医疗联合体建设试点,三级公立医院要全部参与并发挥引领作用,建立促进优质医疗资源上下贯通的考核和激励机制,增强基层服务能力,方便群众就近就医。分级诊疗试点和家庭签约服务扩大到85%以上地区。做好健康促进,继续提高基本公共卫生服务经费补助标准,加强疾病预防体系和慢性病防控体系建设。及时公开透明有效应对公共突发事件。保护和调动医务人员积极性。构建和请医惠关系。适应实施全面两孩政策,加强生育医疗保健服务。依法支持中医药事业发展。食品药品安全事关人民健康,必须管得严而又严。要完善监管体制机制,充实基层监管力量,夯实各方责任,坚持源头控制、产管并重、重典治乱,坚决把人民群众饮食用药安全的每一道关口。

织密扎牢民生保障网。继续提高退休人员基本养老金,确保按时足额发放。稳步提高优抚、社会救助标准,实施好临时救助制度。调整完善自然灾害生活补助机制,全部完成去年洪涝灾害中倒塌房屋的恢复重建。加强农村留守儿童关爱保护和城乡留守儿童保障。关心帮助军烈属和孤寡老人。全面落实残疾人“两项补贴”制度。县级政府要建立基本生活保障协调机制,切实做好托底工作,使困难群众心里有温暖、生活有奔头。综合运用法律、行政、经济等手段,锲而不舍解决好农民工工资拖欠问题,决不允许他们的辛勤付出得不到应有回报。

发展文化事业和文化产业。加强社会主义精神文明建设,坚持用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量,坚定文化自信。繁荣发展哲学社会科学和文学艺术创作,发展新闻出版、广播影视、档案等事业。建设中国特色新型智库。实施中华优秀传统文化传承发展工程,加强文物和非物质文化遗产保护利用。大力推动全民阅读,加强科学普及,提高基本公共文化服务均等化水平。加

快培育文化产业,加强文化市场监管,净化网络环境。深化中外人文交流,推动中华文化走出去。做好冬奥会、冬残奥会筹办工作,统筹群众体育、竞技体育、体育产业发展,广泛开展全民健身,使更多人享受运动快乐、拥有健康体魄。人民身心健康、乐观向上,国家必将充满生机活力。

推动社会治理创新。健全基层群众自治制度,加强城乡社区治理。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。改革完善社会组织管理制度,依法推进公益和慈善事业健康发展,促进专业社会工作、志愿服务发展。切实保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。加快社会信用体系建设。加强法治宣传教育和法律服务。落实信访工作责任制,依法及时就地解决群众合理诉求。深化平安中国建设,健全立体化信息化社会治安防控体系,严厉打击暴力恐怖活动,依法惩治黑恶势力犯罪、毒品犯罪和盗窃、抢劫、电信诈骗诈骗、侵犯个人信息等多发性犯罪,维护国家和社会稳定。严格规范公正文明执法,大力整治社会治安突出问题,全方位提高人民群众安全感。

人命关天,安全至上。必须持之以恒抓好安全生产。加强安全基础设施建设,做好地震、气象、测绘、地质等工作。严格落实安全生产责任制,全面落实企业主体责任、地方属地管理责任、部门监管责任,坚决遏制重特大事故发生,切实保障人民群众生命财产安全。

(九)全面加强政府自身建设。要坚持党的领导,牢固树立“四个意识”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,加快转变政府职能,提高行政效能,更好为人民服务。

坚持依法全面履职。各级政府及其工作人员要深入贯彻全面依法治国要求,严格遵守宪法,尊崇法治、敬畏法律,依法行政,建设法治政府。加大政务公开力度。坚持科学决策、民主决策、依法决策,广泛听取各方面意见包括批评意见。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督,自觉接受人民政协的民主监督,主动接受社会和舆论监督,认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。作为人民政府,所有工作都要体现人民意愿、维护人民利益、接受人民监督。

始终保持廉洁本色。要认真落实全面从严治党要求,把党风廉政建设和反腐败工作不断引向深入。坚决贯彻落实党中央八项规定精神,一以贯之纠正“四风”,以严明政治纪律和审计监督。保持坚

治腐败高压态势,聚焦重点领域,严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。广大公务员要持廉守正,干干净净为人民做事。

勤勉尽责干事创业。中国改革发展的巨大成就是广大干部群众实干出来的,再创新业绩还得靠实干。各级政府及其工作人员要干字当头,真抓实干、埋头苦干、结合实际创造性地干,不能简单以会议贯彻会议、以文件落实文件,不能纸上谈兵、光说不练。要充分发挥中央和地方两个积极性,鼓励地方因地制宜、大胆探索,竞相推动科学发展。严格执行工作责任制,特别是对重点任务,要拧紧各方责任、层层传导压力,确保不折不扣落实到位。强化督查问责,严厉整肃庸政懒政怠政行为,坚决治理政务失信。健全激励约束和容错纠错机制,给干事者鼓劲,为担当者撑腰。广大干部要主动作为、动真碰硬,与人民群众同心协力,以实干推动发展,以实干赢得未来。

各位代表!我国是统一的多民族国家。要坚持和完善民族区域自治制度,认真贯彻党的民族政策,深入开展民族团结进步创建活动。组织好内蒙古自治区成立70周年庆祝活动。加大对民族地区发展支持力度,深入实施兴边富民行动,保护和传承发展少数民族优秀传统文化,扶持人口较少民族发展,推动各族人民在全面建成小康社会进程中实现共同发展繁荣。各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展,中华民族大家庭必将更加幸福安康。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针,依法管理宗教事务,促进宗教关系和谐,发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

各位代表!过去一年,国防和军队改革取得重大突破,军队革命化现代化正规化建设取得新进展新成就。新的一年,我们要继续坚持以党在新形势下的强军目标为引领,推进政治建军、改革强军、依法治军,强化练兵备战,坚决有效维护国家主权、安全、发展利益。坚持党对军队的绝对领导,维护和贯彻军委主席负责制。持续深化国防和军队改革。强化海空边防管控,周密组织反恐维稳、国际维和、远海护航等重要行动。提高国防科技自主创新能力,加快现代后勤建设和装备发展。加强全民国防教育、国防动员和后备力量建设。促进

经济建设和国防建设协调、平衡、兼容发展,深化国防科技工业体制改革,推动军民融合深度发展。各级政府要以更加扎实的举措,支持国防和军队深化改革,让军民团结之树根深、枝繁、叶茂!

各位代表!我们要继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,严格依照宪法和基本法办事,确保“一国两制”在香港、澳门实践不动摇、不走样、不变形。全力支持香港、澳门特别行政区行政长官和政府依法施政,发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐。“港独”是没有出路的。要推动内地与港澳深度合作,研究制定粤港澳大湾区城市群发展规划,发挥港澳独特优势,提升在国家经济发展和对外开放中的地位与功能。我们对香港、澳门保持长期繁荣稳定始终充满信心。

各位代表!我们要深入贯彻对台工作大政方针,坚持一个中国原则,维护“九二共识”共同政治基础,维护国家主权和领土完整,维护两岸关系和平发展和台海和平稳定。坚决反对和遏制“台独”分裂活动,绝不允许任何人以任何形式、任何名义把台湾从祖国分裂出去。要持续推进两岸经济社会融合发展,为台湾同胞尤其是青年在大陆学习、就业、创业、生活提供更多便利。两岸同胞要共担民族大义,坚定不移推动祖国和平统一进程,共同创造所有中国人的幸福生活和美好明天。

各位代表!面对世界政治经济格局的深刻变化,中国将始终站在和平稳定一边,站在公道正义一边,做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。我们将坚定不移走和平发展道路,坚决维护多边体制的权威性和有效性,反对各种形式的保护主义,深入参与全球治理进程,引导经济全球化朝着更加包容互惠、公正合理的方向发展。推动构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架,着力营造睦邻互信、共同发展的周边环境,全面提升同发展中国家合作水平,积极提供解决全球性和地区热点问题的建设性方案。加快完善海外权益保护机制和能力建设。我们愿与国际社会一道,致力构建以合作共赢为核心的新型国际关系,为打造人类命运共同体作出新的贡献。

各位代表!使命重在担当,实干铸就辉煌。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,同心同德、开拓进取,努力实现“两个一百年”宏伟目标,建设富强民主文明和谐的社会现代化国家,实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈怠!

(新华社北京3月16日电)

# 洒服务春雨 灌专利之花

## ——创新发展的国家知识产权局专利局呼和浩特代办处

国家知识产权局专利局呼和浩特代办处是国家知识产权局在内蒙古自治区设立的专利业务派出机构,是国家知识产权局与内蒙古知识产权局共同的对外服务窗口单位,主要承担国家知识产权局专利局授权或委托的专利业务与其他相关工作,工作职能属于执行专利法的公务行为。其主要业务包括专利申请文件的受理、专利费用的收缴、专利实施许可合同备案、专利权质押登记及相关咨询服务工作。自成立以来,呼和浩特代办处不断加强内部管理,精心打造和谐团队,切实提高服务质量,艰苦奋斗、开拓进取,以优质高效的服务为内蒙古知识产权事业的发展作出了突出贡献,荣获国家知识产权局“全国知识产权系统人才工作先进集体”称号。

随着知识产权强国、强区战略的稳步推进和“大众创业、万众创新”时代的到来,公众的知识产权意识逐步增强,内蒙古专利申请的数量快速增长。截至2016年底,全区共申请专利10672件,同比增长20.23%,其中发明专利2878件,同比增长27.68%,实用新型专利6401件,同比增长14.12%,外观设计专利1393件,同比增长37.51%。2016年全区共授权专利5846件,同比增长5.87%,其中发明专利871件,同比增长9.28%,实用新型专利3981件,同比增长5.96%,外观设计专利994件,同比增长2.69%。全区10672件专利申请中,职务发明专利申请6752件,非职务发明专利申请3920件。全区PCT专利申请21件,有效发明专利为3734件,每万人发明专利拥有量为1.49件。在专利申请数量大幅增长的情形下,呼和浩特代办处通过多项有效措施,狠抓业务质量,严格管理制度,各项业务连保“零差错、零投诉”的优异成绩,大大提升了内蒙古专利审查工作的质量与效率,为广大社会公众专利申请提供了坚实的保障。在圆满完成区内审查业务的同时,主动承担了贵州省和浙江省的专利审查业务。G20峰会期间,克服人员少、任务重的困难,顶着前所未有的工作压



赵梅生 国家知识产权局专利局管理司副司长

力,加强业务质量控制,严格业务操作规程,全体员工坚持满负荷工作,日均审查专利800余件,3天累计审查专利2400余件,圆满完成了工作任务,受到了国家知识产权局的高度赞扬和杭州代办处的由衷感谢。此外,面对新形势、新要求,呼和浩特代办处积极拓展新业务,针对缴费人反映强烈的专利费用盲缴盲收问题,率先探索开展了专利缴费查询服务,最大限度地避免了由信息不对称引起的缴费纠纷,作为工作亮点在全国代办业务交流会上推广,目前全国共有28个代办处开展了此项业务。

作为专利工作最前沿阵地,呼和浩特代办处始终坚持“服务于审查工作、服务于创新主体、服务于地区经济建设”的目标,本着热情主动、文明办事、及时高效的原则,创建文明服务窗口,提供精准化优质服务。成立以来,呼和浩特代办处开展了一系列专利事务宣传培训活动。通过“进企业”“进园区”“进高校”“走基层”的“三进一走”模式,先后在呼和浩特市、包头市、赤峰市、锡林浩特市、满洲里市、内蒙古工业大学、内蒙古师范大学、包头市

国家稀土高新技术产业开发区、呼和浩特市留学生创业园举办了20余次业务宣传与培训,期间免费发放宣传材料8000余份,接受咨询6000余人次,帮助创新主体解决疑难问题1000余件。同时搭建了报纸、网站、微信公众号三位一体的立体宣传平台,形成了多元化的传播格局。在《内蒙古日报》(蒙汉文版)、《内蒙古晨报》《内蒙古生活周报》先后发表了题为《强化服务,推动内蒙古自治区知识产权事业发展》和《2016年1月—8月内蒙古有效发明专利达3666件》的报道;以QQ群、“创新内蒙古”“内蒙古专利商标版权知识产权服务”“智华知识产权服务平台”等新媒体为平台,及时传达专利政策信息,对电子申请用户进行远程指导。我区作为蒙古族群众聚集地,是蒙语使用最为集中的地区,许多群众由于语言不通无法申请专利,为了解决这个困难,呼和浩特代办处开展了一系列蒙汉语特色化宣传服务,积极打造“蒙汉双语代办处”。通过在代办处受理大厅设置双语咨询台,配备双语咨询人员,翻译并印发双语宣传册并在各个展会开展双语宣传等方式,为广

大蒙古族群众申请专利开启了绿色通道,进一步推动了自治区专利申请工作的开展,为我区“大众创业、万众创新”奠定了基础。作为国家知识产权局与创新主体互联互通的桥梁与纽带,呼和浩特代办处立足技术创新成果向知识产权转化的枢纽定位,与相关单位合作,联合创办知识产权“获权、用权、维权”为一体的“知识产权一站式服务平台”,形成“互联网+知识产权”的综合服务格局,通过有计划、分步骤地承担专利申请、运用、转化、专利大数据等试点工作,在基层盟市设置了专门的咨询窗口,配备咨询专线,由专业人员负责专利申请、缴费、专利事务服务等内容的咨询解答,这种专利点的设置计划在“十三五”时期全面覆盖全区12个盟市,为内蒙古专利事业的发展开拓新局面。

呼和浩特代办处拥有一支人才储备充足、结构搭配合理、熟悉法规、精通流程、熟练操作、业务全面的骨干力量。通过加强内部管理,不断修订和完善内部制度,细化业务分工,优化工作流程,确保窗口工作规范高效,监管有序,为专利代办工作的制度化、规范化奠定了坚实的基础。通过参加各项业务培训、创建FTP信息共享平台、内部轮岗、定期召开例会,以老带新培训新员工等形式,培养一专多能型人才,提升审查的质量与效率,满足业务快速增长的需求,提升人员业务理论水平与审查实践能力。通过开展“青年文明号”创建活动,设置党员示范岗,组织公益活动,创办文化墙与阅览室,提升人员的责任意识、服务意识和奉献精神,营造热情严谨、互帮互助、团结向上的良好氛围,激发青年工作者的积极性与创造性,丰富业余生活。

回首过去,展望未来,国家知识产权局专利局呼和浩特代办处将进一步适应新形势、新要求,以高度的责任感和使命感,立足地区实际,创新服务理念,拓展服务需求,攻坚克难,乘势而上,率先引领,为祖国北疆知识产权工作作出更大的贡献!



呼和浩特代办处荣获“全国知识产权系统人才工作先进集体”。



呼和浩特代办处工作人员在第十三届中国(满洲里)北方国际科技博览会上开展宣传咨询。



呼和浩特代办处工作人员在呼和浩特市土左旗白庙子镇敬老院开展公益活动。