



坚守不可逾越的红线

——赤峰市以铁的的决心铁的举措狠抓安全生产

发展决不能以牺牲人的生命为代价，这是一条不可逾越的红线。赤峰 12·03 瓦斯爆炸事故发生后，赤峰市上下痛定思痛，深刻反思，举一反三，狠抓安全生产。全市把安全生产放在经济社会发展全局之中，以铁的的决心和铁的举措，坚决打好安全生产这场翻身仗，以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开和自治区成立 70 周年。

不留死角和盲区 拉网式大检查排除安全隐患

2016年12月5日，自治区安全生产大检查动员部署会议一结束，赤峰市连夜召开会议部署安全生产大检查工作。成立了由市委书记任组长的全市安全生产大检查工作领导小组，同时组成了12个由市委主要领导和市委常委带队、四大班子成员全部参加的安全生产检查组，派出业务骨干152名、聘用安全生产专家26人，分赴全市12个旗县区开展督查工作。

为细化检查流程、明确检查重点、统一检查标准，市里专门编制了大检查督查工作流程和检查督查工作手册，并对督查组全体人员进行了集中专题培训。各旗县区按照全市统一部署，将安全生产大检查全面推开，旗县区300余名处级干部亲自带队检查，督促各类生产经营单位全面开展自查自纠。

为严防大检查前紧后松、虎头蛇尾，市里决定将原定期4个月的安全大检查延长至一年，把大检查工作重心由重点检查转为普遍检查，由查隐患转为查条件、查管理，由查企业延伸到查部门、查党委政府自身。要求全市上下不松劲、不懈怠，时刻警醒、居安思危，以对安全隐患零容忍的态度持续深入抓好大检查工作。

全市安全生产大检查12个督查组采取明察暗访、突击检查、随机抽查等方式，杀回马枪，均开展了2次以上回头看，在大检查带动下，市里春节期间安全生产形势平稳有序，实现零事故。

截至目前，市县两级共检查企业3.4万家次，整改各类隐患1.5万项，停产整顿500余家，罚款360万元。自治区安全生产大检查第四督查组在市里督查检查出的62项问题及隐患已整改完成61项。市里12个督查组检查出的问题整改完成率96%。



在模拟救援演练中，救援队队员在模拟井下进行救援训练。
内蒙古平庄煤业

集团

举一反三重防范 开展重点行业领域专项整治

为强化重点领域事故防范，市里从去年12月中旬开始，在10个重点行业领域开展专项整治，组织国土资源局、安监局、公安局、交通运输局、住建委、消防支队、工商质监局、教育局、商务局等单位牵头，开展煤矿非法超层越界开采、煤矿安全生产、危险化学品、民爆器材、道路交通、建筑施工和城镇燃气、人员密集场所、特种设备、学校安全、非法流动加油车10项安全专项整治活动。

各牵头部门主要负责人亲自带队，逐项检查，不留死角。凡是在安全隐患的，一律责令停产整顿，凡是不符合政策法规的，一律依法吊销执照。市政府派出督查组，及时对各专项整治工作进行督促检查，并于4月初进行全面验收。对整治措施不实、力度不够、标准不严、效果不好的，将进行约谈、告诫，情节严重的，依照有关规定严肃追究有关人员的责任。

目前，10个专项整治已初见成效。煤矿非法超层越界开采专项整治，共检查重点煤矿集中区域的32家煤矿企业，对松山区安庆煤矿的超层越界行为已进行立案调查。煤矿安全生产专项整治，对全市879个停产停工整顿，有关部门派出驻矿安全监管员24小时严防死守。利用化解煤炭过剩产能契机，市里将引导退出煤矿16座，关闭6座，兼并重组1座，最终保留的煤矿5座。非煤矿山专项整治，对全市879个停产停工地下非煤矿山的井口采取了封闭措施。

危险化学品专项整治，暂扣2家危险化学品生产企业安全生产许可证，责令其停产整改。烟花爆竹专项整治，吊销、暂扣零售许可证47家，查处非法储存烟花爆竹原材料案2起、非法储存烟花爆竹案6起。民爆器材专项整治，清退民爆公司过期及企业停工剩炸药1.2万余公斤、雷管3.4万余发。

道路交通安全专项整治，查处非法营运行为74起，超限车辆107台，卸载货物4448吨。学校安全专项整治，为全市600余所学校新增和改建了学校保安室(警务室)并配备专职保安，全市1230所学校视频监控网络基本实现无盲点全覆盖，37所学校视频监控和报警设施与公安机关联网。非法流动加油车专项整治，查封流动加油车、运油车38辆，强制报废流动加油车2辆。

建长效机制 解决安全生产深层次的问题

赤峰市将2017年确定为安全生产长效机制建设年，市里利用春节前后3个月的时间，重点对长效机制建设中的制度建设进行了研究，努力通过健全完善的制度，发挥其管长远、管根本、管全局的作用，通过制度建设确保各项工作有章可循。

目前，市里研究通过了《关于进一步加强安全生产工作的决定》，近期将印发施行。并从强化监管责任、监督管理、社会化服务、安全生产举报奖励4个方面制定出台了相关配套措施。制定了有关部门安全生产职权清单，将责任细化落实到政府分管领导和部门主要负责人。制定了安全生产日检查、月调度、季分析、年总结工作制度，企业和监管部门要每日检查，政府分管领导要每月调度，每季度对安全生产形势全面分析，每半年从企业、到部门、到政府对安全生产工作全面总结。

市里还制定了安全生产社会化服务工作方案。采购3家安全生产技术服务机构为重点煤矿、非煤矿山、化工企业进行定期体检，制定了安全生产专家聘用办法，在10个行业领域建立专家库，每个行业领域聘请不少于20人的专家队伍，聘请专家参与部门执法检查，同时在全市安全中确定15名专家组成市政府安全生产顾问团。

为了加强安全生产领域的社会监督，市里设立了500万元奖励基金，对举报有功人员实施重奖。同时，市里建立了安全生产信息员制度，有关部门在每个重点企业设立至少5名安全生产信息监督员，协助政府监督企业安全生产状况。作为开启长效机制建设的第一步，赤峰市在制度建设方面已经初有成效，下一步，市里将对照中央《意见》和自治区《决定》，继续强化在制度方面的探索。



准能投资有限公司新
内蒙古陶

(文/郭鲁蒙 图/苗海)

让法规利剑生威 严厉惩戒安全生产违法行为

法规利剑只有在落下，才能给安全生产违法违规者致命一击。为此，赤峰市今年重点开展了安全生产监管执法年活动。活动自1月1日开始至年底结束，采取条块结合的方式推进，各旗县区政府负责本辖区执法年活动，市直有关部门牵头负责本行业领域执法年活动。市里成立了由市委常委会领导的工作小组，并制定了安全生产监管执法年活动实施方案。

在转变执法观念上，重点解决监管执法宽松软的问题，对安全生产领域发现的违法违规行为不姑息不迁就、敢于动刀亮剑。在强化执法手段上，继续开展解剖式示范执法活动，解决基层执法能力不强和不会执法、甚至乱执法的问题；采取双随机、暗查暗访、突击检查、随机抽查等多种方式，加大安全生产检查频次和力度，同时探索建立安全生产网格化管理模式，目前已确定在红山区开展试点。

在执法队伍建设上，重点强化市级监察支队和县级监察大队建设，整合充实专业力量用于日常执法监察，同时加强执法人员教育培训，增强执法人员法治意识，解决执法不严、有法不依、违法不究等问题。在严管重罚上，突出铁腕治理，对严重违法、违规违章零容忍，该停产整顿的绝不放过，该关闭取缔的绝不手软，该上限处罚的绝不通融，该依法追究的绝不姑息，大幅度提高违法成本，重拳整治、强化震慑，切实让心存侥幸、以身试法、漠视生命的行为得到严厉惩戒。

在执法检查的重点上，着重检查企业安全管理机构、安全投入、安全教育培训、安全质量标准、隐患排查自改、管理人员和技术人员配置等基础性工作是否真正落实到位。在扩大执法效果上，充分利用市、县两级主流新闻媒体的舆论监督作用，通过曝光违法行为，强化警示教育，达到一地有严查、全市受警示，一厂受重处、万厂受震慑的目的。



企业工人进行班前安全宣誓。

安监部门带领有关专家对化工企业开展专业执法检查。

安监部门对煤矿企业进行执法检查。