

全面发力 多点突破

——全面深化司法领域改革取得新进展

□新华社记者 陈菲 罗沙

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,站在党执政兴国、人民幸福安康、国家长治久安的高度,全面推进依法治国,不断向纵深推进司法体制改革。

全面铺开司法责任制改革,加快推进以审判为中心的诉讼制度改革……截至目前,一批具有“四梁八柱”性质的改革主体框架基本确立,改革呈现全面发力、多点突破的良好态势,给百姓带来实实在在的获得感。

司法责任制改革全面铺开 风清气正的司法环境进一步彰显

“实行法官对办案质量终身负责,设立法官惩戒委员会,强化错案责任追究。”“已遴选出71476名员额制检察官,制定检察官权力清单,检察官在授权范围内独立办案。”

在今年全国两会上,来自两高报告的“司改成绩单”受到全国人大代表和全国政协委员的肯定,成为两会讨论的热点话题之一。

2014年6月,中央开始决定在上海、广州等地对司法人员分类管理、司法责任制、司法人员职业保障、推动省以下地方法院检察院人财物统一管理四项改革开展第一批改革试点。

“推进司法体制改革,目的就是破除影响司法公正、制约司法公信力的体制性、机制性、保障性障碍,建设公正、高效、权威的社会主义司法制度,对于实现国家治理体系和治理能力现代化、维护司法公正、满足人民群众日益增长的司法需求意义重大。”全国人大代表、河南省人民检察院检察长蔡宁说。

司法责任制改革是司法体制改革的基石,对提高司法质量、效率和公信力具有决定性影响。今年1月召开的中央政法工作会议指出,两年多来,司

法责任制改革蹄疾步稳,成效逐步显现。

各地通过制定权力清单、组建办案团队、整合内设机构,有效破解以往层层审批、权责不清、效率不高等问题,办案生产力得到极大解放。“让审理者裁判、由裁判者负责”正在成为现实。

数据显示,2016年,全国法院结案1979.5万件,同比增长18.33%,一审服判息诉率达89.27%。在吉林,全省检察院侦查、批捕、公诉、民行、控执办案时限分别缩短26%、14.5%、21.3%、17%和23%,全省涉检信访同比下降30.8%。

同时,通过落实防止领导干部和内部人员干预案件、规范法官检察官交往行为等制度,“打招呼”“批条子”等违法干预案件现象基本绝迹,法官检察官依法履职的底气更强了,风清气正的司法环境进一步彰显。

刑事诉讼制度改革破冰前行 让司法公正成为人民群众真实感受

“原审被告人聂树斌无罪,本判决为终审判决。”去年12月2日,最高人民法院第二巡回法庭第一审判庭内,法槌落下,聂树斌案21年后终于沉冤昭雪。

公正是司法的灵魂,也是人民群众评判司法改革成效的重要标准。近年来,一批冤假错案陆续被纠正,其背后反映出我国刑事诉讼制度存在的问题更发人深思。

着眼于解决影响刑事司法公正的突出问题,党的十八届四中全会提出了推进以审判为中心的诉讼制度改革。

“刑事诉讼制度改革是本轮司法体制改革中最具影响力、意义最为深远的举措,是触及我国刑事诉讼症结的关键一招。”中国人民大学法学院教授陈卫东说。

改革完善刑事诉讼制度,充分发挥审判尤其是庭审在查明事实、认定证据、保护诉权、公正裁判中的作用,强调未经人民法院依法判决不得确定任何人有罪……诉讼制度的改革,就是要让每一起案件的判决都能经得起历史考验。

司法案件的判决直接关系到社会公平正义。人们看到,在推进诉讼制度改革的过程中,司法机关步伐坚定——

公安机关探索建立命案等重大案件检查、搜查、辨认、指认等过程录音录像制度,促使办案人员规范取证。

检察机关充分发挥审前主导和过滤作用,探索建立重大疑难案件侦查机关听取检察机关意见和建议制度。

最高人民法院健全落实证据裁判、非法证据排除、疑罪从无等法律原则的法律效力,推动建立健全冤假错案的有效防范和及时纠正机制。

一系列着眼于保障审判权检察权依法独立行使、监督政府依法行政、维护法律公正实施的司法改革“组合拳”,让司法公正越来越成为人民群众具体而又真实的感受。

数据显示,党的十八大以来,各级法院已纠正重大刑事冤假错案34件。2013至2016年各级法院依法宣告3718名被告人无罪,依法保障无罪者不受追究。

2016年检察机关对侦查机关不当立案而立案的,督促撤案10661件;对不构成犯罪或证据不足的,不批准逮捕132081人,不起诉26670人。

重庆市律师协会会长韩德云表示,构建科学合理的刑事诉讼制度,其意义不仅在于使有罪的人得到追究,也在于使无罪的人免受牢狱之灾。相信司法机关未来将更加注重证据采信和法律适用的规范化。

彰显司法为民理念 让百姓成为改革最大受益者

打开手机“百度地图”,点击“百度检察地图”中的“检察官徽章(检徽)”标志,全国四级检察机关3000多个检察院的精确定位、职能介绍、联系电话、举报电话即可一目了然。

今年3月,最高人民法院联合百度地图推出了这项“让数据多跑腿,让百姓少跑腿”的检务公开举措。

小举措连着大民心。在深化司法体制改革进程中,司法机关把司法为民作为根本出发点和落脚点,深入推进司法公开、便利群众诉讼、维护当事人合法权益各项工作机制改革,着力提高司法公信力,让百姓成为改革最大受益者。

为便利群众诉讼,最高人民法院在总结第一、第二巡回法庭经验的基础上,再次增设4个巡回法庭,完成巡回法庭设立总体布局,进一步下沉审判重心,“家门口的最高法院”覆盖全国。

治“老赖”由法院1家单打变为45部门联手,55项新招“亮剑”,一大批“老赖”被限制购买飞机票、担任各类企业高管,既加速了执行难问题破解,又促进了诚信社会建设。

公安机关推出户籍制度、居住证制度、异地挂失补办身份证、跨省缴纳交通违法行为罚款、方便群众办事创业等一大批带有标志性意义的“放管服”改革措施,激发了社会创造活力。

专家表示,党的十八大以来以来的司法体制改革不是对现有体制的小修小补,而是目标明确、措施得力、有序推进的大变革,体现了以习近平同志为核心的党中央推进司法体制改革、实现社会公平正义的大手笔、大气魄。

2017年,深化司法体制改革迎来决战之年。人们期待,政法机关撸起袖子加油干,让改革的步伐更加坚定,让司法更好守护社会平安,让人民群众的获得感更加充实饱满。

(新华社北京3月30日电)

最高检将对京津冀、长三角等区域 破坏环境资源犯罪加强立案监督

新华社北京3月30日电 (记者 陈菲)

最高人民检察院日前在全国检察机关部署开展新一轮破坏环境资源犯罪专项立案监督活动。此轮专项立案监督活动将紧盯问题严重的领域和影响重大的案件,重点监督人民群众反映强烈的空气、水体等方面的犯罪,盯住重点区域尤其是污染严重的京津冀、长三角、东三省、长江流域。

据了解,2015年3月到2016年12月,最高检在全国范围部署开展了破坏环境资源犯罪专项立案监督活动,取得明显成效。全国各级检察机关共建议行政执法机关移送破坏环境资源类案件3868件4982人,监督公安机关立案侦查涉嫌犯罪案件4017件4853人,同时发现并移送职务犯罪案件线索171件246人,立案158件271人。

在此期间,最高检单独挂牌督办或与公安部、环保部联合挂牌督办了环境资源领域9批62件案件,有力震慑了犯罪。

鉴于目前环境资源领域存在的问题依然严重,最高检决定于2017年1月至2018年12月继续开展破坏环境资源犯罪专项立案监督活动,持续发力,回应百姓关切。

新一轮破坏环境资源犯罪专项立案监督活动将建议行政执法机关移送、监督公安机关立案一批涉嫌破坏环境资源犯罪案件;发现、移送一批破坏环境资源犯罪背后的职务犯罪线索,依法查办一批职务犯罪案件;推动有案不移、有案不立、以罚代刑等问题的有效解决,促进“两法衔接”机制的落实与完善。

中央财政预算告诉你 今年中央的钱多花在民生上

新华社北京3月30日电 (记者 郁琼源 韩洁)

教育、养老、医疗……老百姓关心的民生钱中央怎么花?财政部29日向社会公布了2017年中央财政预算,从晒出的26张表和说明可以看出今年民生支持力度加大。

例如在《2017年中央本级支出预算表》及其说明中可以看到,教育支出预算数为1520亿元,比2016年执行数增加72.15亿元,增长5%;社会保障和就业支出预算数为991.86亿元,比2016年执行数增加101.28亿元,增长11.4%;

财政对基本养老保险基金的补助预算数为140.61亿元,比2016年执行数增加11.24亿元,增长8.7%;医疗卫生与计划生育支出预算数为137.04亿元,比2016年执行数增加45.88亿元,增长50.3%。

翻开《2017年中央一般公共预算收入预算表》及说明,2017年中央一般公共预算收入预算数为7861.2亿元,比上年执行数增长3.8%,主要根据年度经济发展、价格水平以及全面推开营改增试点翘尾预计。

2015年实施的修订后的预算法指出,财政部应当在全国人民代表大会批准年度预算草案后20日内向社会公开当年的中央财政预算,涉及国家秘密的内容除外。

值得关注的是,今年公开的内容首次出现了《2016年和2017年地方政府专项债务余额情况表》,通过晒细账利于人大加强对地方政府债务的监督。

科技部:4年内将建 30个国家级农高示范区

新华社厦门3月30日电 (记者 刘娟)

科技部相关负责人在此间召开的全国农业科技工作会议上表示,科技部将着力做好提升科技园区建设水平的工作。在总体布局上,到2020年,拟建设30个国家级农业高新技术示范区,300个国家农业科技园区,3000个省级科技园区。

科技部相关负责人表示,科技部将着力做好提升科技园区建设水平的工作。在总体布局上,到2020年,拟建设30个国家级农业高新技术示范区,300个国家农业科技园区,3000个省级科技园区。科技园区覆盖面积达到全国耕地总面积的0.5%,覆盖农业人口达到全国农业人口的5%,带动农户900万户,总人数2000万-3000万人。

按规划,每个国家级农业高新技术示范区覆盖10万亩,带动10万户;每个国家农业科技园区覆盖1万亩,带动1万户;每个省级科技园区覆盖1000亩,带动1000户。

据介绍,科技园区科技进步贡献率将达到75%以上,比全国高15个百分点;土地产出率、劳动生产率比当地平均水平高一倍;农民人均收入比当地平均水平高50%。

人社部:去年为劳动者追发 工资等待遇350.6亿元

新华社北京3月30日电 (记者 徐博)

人力资源和社会保障部30日发布消息称,2016年劳动保障监察部门主动检查用人单位190.8万户次,办结各类违法案件32.3万件,为劳动者追发工资等待遇350.6亿元,补缴社保费17.3亿元。

3月29日至30日,人社部召开了全国劳动保障监察工作座谈会。人社部副部长邱小平说,2017年劳动保障

监察工作要着力解决劳动保障领域突出问题,继续推进劳动保障监察体制机制改革,推动构建源头预防、动态监管和失信惩戒相结合的监察执法体系,切实维护劳动者合法权益,坚决防范化解劳动关系风险。

邱小平要求,劳动保障监察工作要以突出问题专项整治为重点,努力实现农民工工资拖欠形势进一步明显好转。

京津冀:打造中国北方 快递业发展核心区

新华社北京3月30日电 (记者 郭宇靖 钟雅)

国家邮政局日前印发了《京津冀地区快递服务发展“十三五”规划》。规划提出,将打造京津冀地区成为快递业改革创新的试验区、快递业与交通运输业协同发展的示范区和北方快递业发展核心区。

30日国家邮政局召开新闻发布会,京津冀三省市邮政管理局主要负责人介绍了规划的基本情况。“十二五”期间,京津冀快递业务收入、业务量年均增长率分别达到33.4%和53.3%。其中北京、天津和河北快递业务量分别占京津冀地区快递业务量比重为63.7%、11.6%和24.7%,三地快递业发展存在明显落差。

规划提出,将全面落实京津冀协同发展战略。预计到2020年,京津冀地区快递业收入将达到850亿元,年均增速保持在25%左右,快递业务量达到80亿件,年均增速保持在29%左右。快递服务网络实现农村全覆盖,区域内快递服务达到“同城化”水平,基本实现主要城市当日达、次日达,并初步建立

连接“一带一路”沿线国家的快递服务网络。

规划提出,将以“一核心、两区域、四枢纽、五节点、多园区”为架构,打造中国北方快递业发展核心区,形成特色鲜明的快递协同发展新格局。其中北京是京津冀协同发展的核心,将逐步破解区域性快递集散分拨功能,加强安全监管、科技应用等方面能力建设,发挥示范作用;天津和河北主动承接北京非首都功能溢出,天津致力于打造快递专业国际航空物流中心、跨境快递基地和先进制造业与快递联动示范区,河北致力于建设全国现代商贸物流重要基地。

根据规划,未来京津冀地区还将建立快递协同监管机制。对快递企业实行同一工商登记机关管辖范围内的“一照多址”模式,简化快递业务经营许可程序,精简分支机构、末端网点备案手续,探索国际快递业务(代理)经营许可审批部分工作环节下放至京津冀省级邮政管理机构,并推动完善进出境快件便捷通关。

三千“河长”治“九龙”

□新华社记者 林超 刘娟

3月25日,福建省龙岩市小池镇汪洋村,春雨无声,小池溪翻着细小的白色浪花从青石桥上潺潺流过,奔向福建省第二大河九龙江。空气中弥漫着岸边稻田和野花混合在一起的清新味道。在汪洋村村主任陈明炯看来,这一幕在3年前还难以想象,因为“那时的水熏得就像墨汁一样,臭得能把人熏个跟头。”

2016年底,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推行河长制的意见》,并成为2017年政府工作报告中的一项重要内容。河长制,迅速成为全社会关注的热点。小池溪前后环境的巨变,就是近3年来福建省施行河长制成效的一个“缩影”。

疏通每一根“毛细血管”

“外来的人谁也不相信,我小时候也在这条溪里游过泳。”今年已经59岁的陈明炯回忆。小池溪并非一直又脏又臭。本世纪初,小池溪上游陆续建起了几个养殖场,畜禽粪便直接排入溪中,河水才开始变污。

实际上,农村生活垃圾和污水造成的污染并不亚于畜禽粪便。由于历史欠账,汪洋村和其他许多村一样,曾缺少相应的基础设施,河流成为天然的垃圾场和排污池。2014年前,九龙江上游的水质常年为IV类水,在其众多的支流中,也不乏V类和劣V类水的情况。龙岩市水利局相关负责人坦言:“这些‘毛细血管’都堵了、脏了,主动脉还能好吗?”

九龙江奔腾200多公里,源起龙岩,流经漳州,汇入厦门,是这三地的主要水源。福建省政府于2014年8月正式在全省推行河长制,在省、市、县、乡、村分别设置河长、河段长和专管员,协调处理流域保护管理、水环境综合整治的重大问题。

仅在九龙江,各级“河长”加起来近3000人,陈明炯也是其中一员。多了这个新身份后,他不得不开始为原来“根本不上心”的小事忙碌起来。首先就是挨家挨户劝说:“以后垃圾可不能往河里倒了;鸡鸭要圈起来养,可不能到处排泄粪便了;谁要是发现河水脏了,得第一时间告诉河长……”

“河长制让各级党委负责人的心态都发生了明显变化,更加主动作为。”漳州市浮宫镇镇长陈跃说。在原有的考核机制下,如果排污没有造成直接恶劣的影响,大部分基层政府官员的心态都是“关停(污染企业)的事情可以先缓一缓,先发展经济再说。”但如今,都把保护绿水青山放在了首位。



福建省龙岩市小池镇汪洋村,整治过的小池溪穿村而过。

新华社记者 姜克红 摄

九龙江不再“九龙”治

河长制不仅改变了各级官员的治污心态,更关键的是改变了原来“九龙治水”的机制。

许多人认为,防治水污染是水利局或环保局的事。但实际上,一条河流涉及的管理部门至少有11个,如养殖污染是农业和环保部门管的,工厂选址是经贸部门管的,盗土滥挖是国土部门管的……一位基层水利局的官员在采访中自嘲:“河长制实施前,‘河伯’‘山神’‘土地公’自古以来就是各管一段。”

“九龙江治”让此前的水污染治理工作遇到了瓶颈。在2013年6月,漳州市南靖县水利局发现了一个专门在晚上非法采砂的团伙,但水利局因为没有相应的执法权,只能向公安局报告。然而等公安局到现场以后,违法证据早就没有了,案件只能不了了之。

正因为类似的情况不断发生,福建省推出河长制,让河长成为保护管

理的第一责任人,负责督导下级河长和相关部门履行职责。此外,省市县乡四级设置河长制办公室,11个部门的主要负责人都是河长制办公室的成员,不仅经常召开联席会议,而且发现问题要联合执法。

“相比之前,河长制把脉更准,抓住了主要矛盾。”龙岩漳平市市长马勇说,在河长的统一协调下,各个部门都是“主角”,真正形成了合力。

一湾清水留乡愁

在3月连绵的春雨中,记者看到数不清的燕子在九龙江漳浦段的江面上低空盘旋。在靠近人海口的地方,还能看到许多白鹭在水面嬉戏。当地人感慨:“真是好多年都没有见到九龙江边上有这么多鸟了。”

两年多来,在各级、各地“河长”的努力下,福建省各大江河的污染源越来越少,是水生态得以恢复的保障。目前,福建省12条主要河流水质保持为优,I-III类水质占比95%以上,比全国平均水平高出26个百分点,其中

I-II类优质水占比47.6%。

2月27日,福建省再次公布了“升级版”河长制,要求在现有的基础之上,实现组织体系全覆盖、保护管理全域化、履职尽责全周期,做到有专人负责、有监测设施、有考核办法、有长效机制,进一步提升河湖保护的力度。

受访的十几位九龙江河长普遍认为,河长制已取得了较好的成效,当前面临的重大考验就是能否做到久久为功。一方面,基层基础设施历史欠账较多,需要资金来源不断“输血”;另一方面,需要全社会形成齐抓共管意识,而不仅仅是依靠3000多名河长。

福建省水利厅副厅长厉云说:“全社会都会持续关心下去,因为河长制让我们离水清、河畅、岸绿、景美的目标越来越近。这一湾清水,既是老百姓看得见的乡愁,也是我们最普惠的民生福祉之一。”

(新华社福州3月30日电)