

奏响民生幸福新乐章

全面深化社会领域改革新进展述评

□新华社记者 李亚红 胡浩 施雨岑

利民之事，丝发必兴；厉民之事，毫末必去。

顺应人民心声，全面建成小康社会，离不开全面深化改革。党的十八大以来，特别是近一年以来，我国在医疗、教育、养老、就业、户籍等领域，从人民群众最关心、最期待的问题入手，推进改革。

近一年来，社会领域的最新改革进展，解决了一系列关系人民群众切身利益的问题，百姓的许多小目标变成现实，奏响了民生幸福的新乐章。

抓群众最关心的问题，不断增强人民获得感。

罹患大病，常意味着会给家庭带来沉重负担。在沈阳工作的刘磊（化名）曾查阅大量肺癌治疗材料，发现靶向药可能给肺癌晚期的父亲带来希望。不过，每月1万多元的药费，让他望而却步。2016年，国家药品价格谈判结果公布，两个品种的非小细胞肺癌靶向药降价约一半。这是不幸中的幸运。刘磊说，父亲服用凯美纳差不多3个月，病情有所好转。

秉持以人民为中心的发展思想，我国社会领域改革聚焦人民群众最关心最现实最迫切的问题，推出系列举措，不断增强人民的获得感。

脱贫攻坚，是补齐民生短板的重要一役。而没有持续的增收渠道，很难做到稳定脱贫。重庆南川区长坪村的贫困户吴伦寿没想到，当了一辈子农民，如今变成了合作社股东和工人，每年不仅有土地流转、务工收益，还有1000多元股权分红。

作为一个集大城市、大农村、大山区、大库区、集中连片贫困地区于一体的特殊直辖市，重庆市以改革试点为突破口，探索建立股权收益扶贫、基金收益扶贫、信贷收益扶贫、资产收益扶贫、旅游收益扶贫等助农增收利益联

结机制。截至目前，实施股权化改革的农业项目468个，部分项目开始分红，亩均分红200元以上。

中国的改革发展之路，是一条把人民利益放在首位的道路。以改善人民生活、增进人民福祉作为出发点和落脚点。在人民中寻找发展动力、依靠人民推动发展、使发展造福人民，中国正在向着全面建成小康社会目标快步前进。

2016年农村贫困人口减少1240万，成为世界上减贫成效最明显的国家，也是世界上率先完成联合国千年发展目标的国家；

2016年城镇新增就业1314万人，年末城镇登记失业率4.02%，为近年来最低；

九年义务教育巩固率达93.4%，普及程度超过高收入国家平均水平，重点高校招收贫困地区农村学生人数增长21.3%，去年全年资助各类学校家庭困难学生8400多万人次；

2016年全国社保覆盖面扩大，保障水平稳步提高；

国务院发展研究中心副主任王一鸣撰文指出，我国把让老百姓过上好日子作为发展的出发点和落脚点，谋发展、谋民生、谋幸福，开创了经济发展与民生改善良性互动的境界，人民群众获得感和幸福感明显提升。

把民生疾苦放心头，把改革发展责任担当肩上。

把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感。2016年4月18日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第二十三次会议时如此强调。

在这一指导思想的推动下，回眸十三五开局之年，社会事业改革在不同层面、各个领域渐次推开。

小智治事，中智治人，大智立法。

十二届全国人大五次会议表决通过的民法总则为一老一小构建着更为完善的社会监护体系，民办教育促进法修正案以法治思维和法治方式教育改革发展保驾护航，反家庭暴力法让清官难断的家事有了法律依据，慈善法则让中华民族乐善好施的美德不必再蒙上诈骗、骗捐的阴影。

为政之道，以顺民心为本。2016年，国务院印发《关于激发重点群体活力带动城乡新增收入的实施意见》，对重点群体实施激励计划，带动城乡居民实现总体增收；一大批不必要的职业资格许可和认定事项被取消，为大中专毕业生就业创业和去产能中人员转岗创造着便利条件；家庭医生走入寻常百姓家，人人享有基本医疗卫生服务不再停留于梦想之中。

民心所聚，皆是点滴之功。截至2016年底，20个省份相继出台文件，对本地城乡居民医保制度整合作出规划部署；北京、上海、广州、深圳等超大城市、特大城市积极建立完善积分落户制度，拓宽农业转移人口落户渠道；从中央到地方，各级政府扶贫脱贫的军令状掷地有声，全年减少1000万以上农村贫困人口的任务超额完成。

社会事业改革关乎民生、连接民心。近一年来，我国改革总体设计中有关社会事业、保障和改善民生的改革出台了一系列政策措施，民众对民生领域改革期待的小目标，正逐渐变为现实。

改革进行到现在这个阶段，每一项改革都是难啃的硬骨头。在每一项改革中，推进什么、通过改革给人民群众带来更多获得感。2016年4月18日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第二十三次会议时如此强调。

一切为了人民，持续推进改革发展。

2016年8月30日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第二十七次会议并发表重要讲话。会

议强调，要抓难点、补短板，尚未推出的改革要加快突破推进，已经推出的改革要加快落实落地。

从人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标，到让人民群众有更多获得感，再到以人民为中心的发展思想，民生冷暖始终是我国谋划改革发展的出发点。民之所望，改革所向。当前，各部门加速发力民生改革，力求从根本上破解民生难题、满足百姓需求。

让群众看得起病、看得上病。4月8日，北京市3600多家医疗机构推行医药分开综合改革，遏制医疗费用过快增长，逐步减轻群众就医负担。国家医改委于近日作出部署，要求各级各类公立医院于今年9月底前全部取消药品加成。

健全就业创业体制机制。当前，新兴经济业态蓬勃发展，新业态就业劳动者权益保障问题也相应突出。国务院日前印发《关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的意见》，针对部分地区和行业群体在就业中的突出矛盾和问题采取针对性措施。

提升对碧水蓝天的保护力度。近日，中央环保督察组分别公布了对北京、广东、湖北等地的环保督察情况，列出问题清单，点名批评突出问题，并向相关责任人。今年的政府工作报告提出，要打好蓝天保卫战，强化水、土壤污染防治等。

推进城镇化让更多打工者融入城市，切实落实脱贫攻坚责任制，促进教育资源公平。着眼于全面建成小康社会战略目标，各项改革重点是弥补短板。

2017年的工作总基调是稳中求进，一条底线就是民生要稳，不论改革还是发展，最终的落脚点都是民生。国务院发展研究中心研究员张立群说，一项项民生部署旨在解百姓之忧，让人生过得更加幸福。

（新华社北京4月23日电）

□新华社记者 李延霞 吴雨 侯玉杰

一季度我国经济增速保持了稳中有进、稳中向好的态势。金融是现代经济的核心和血脉。从一季度金融数据看，金融对实体经济的支持力度加大，资金结构流向更趋合理，成为提升中国经济新气质的有力支撑。

有进有退，金融有力支持实体经济。作为实体经济通过信贷、债券、股票等融资渠道获得的资金总和，社会融资规模是衡量金融支持实体经济的一个比较全面的指标。

央行数据显示，一季度社会融资规模增量为6.93万亿元，比上年同期多2268亿元，其中3月份社会融资规模增量达到2.12万亿元，环比多增逾万亿元。这并不是大水漫灌，而是有进有退，有保有压，流向了实体经济需要的领域。

企业中长期贷款在加速。一季度，我国企业及机关团体中长期贷款新增2.67万亿元，同比增长26.1%，增速比上年末回落0.9个百分点，其中个人住房贷款余额19.1万亿元，同比增长35.7%，比上年末回落1.1个百分点。

随着制造业经营形势回暖和固定资产投资增速上升，企业部门中长期贷款占比上升，按揭贷款在房地产市场调控升级的背景下增速放缓，占比趋于合理。民生银行首席研究员温彬表示。

三农、小微企业等国民经济薄弱环节的信贷支持力度加大。3月末小微企贷款余额21.94万亿元，同比增长17%，比同期大型企业和中型企业贷款增速分别高7.9个和10.2个百分点，涉农贷款余额29.23万亿元，同比增长8.9%，增速比上年末高1.8个百分点。

金融对实体经济的支持，企业感受最深。江苏骏马智能装备董事长李松林告诉记者，今年公司计划把智能车库、智能仓库和智能冷库三个新项目推向市场，得到银行的大力支持。2017年银行对我们的总授信额度增加了30%，让我对今后的发展更有信心，预计今年销售和利润能增长25%。

专家表示，融资总量平稳增长的同时，结构在优化，反映出宏观调控的积极成效和宏观经济的积极变化。经济回暖不靠金融，大水漫灌。社会融资规模反映的是实体经济从金融体系获得的资金，作为硬的另一面，广义货币供应量(M2)反映的则是金融体系货币供给的情况。数据显示，3月末M2余额159.96万亿元，同比增长10.6%，增速分别比上年末和上年同期低0.5个和2.8个百分点。

这说明金融护航实体经济靠的不是大水漫灌，而是在调控好货币供给总闸门的同时，着力提升调控政策的有效性，提高资金的使用效率。中国社科院金融所银行研究室主任曾刚说。

曾刚表示，近两年来，在经济增速放缓的情况下，M2和信贷却保持高速增长，金融空转的成分较大。从一季度数据看，M2和信贷增速下降，实体经济好转，金融与实体经济背离的现象有所

好转，逐步回归正常的关系。

公开市场操作利率上行、暂停逆回购、MPA考核从严、资管行业酝酿统一监管规则，在保持流动性总量基本稳定的前提下，今年以来一系列去杠杆、严监管的措施，明确释放出防控金融风险、促使资金脱虚向实的政策信号。

去杠杆不能一刀切，有的杠杆要减，有的杠杆则要加。走进今创集团，机器的轰鸣声此起彼伏，封箱打包的货物排列得整整齐齐，准备装车发货。随着中国高铁逐步走出国门，从事轨道交通车辆配套产品的研发生产的今创集团正在积极拓展海外市场。

建行常州分行副行长陆健告诉记者，得知企业走出去计划后，建行为其配置9亿元综合授信额度，满足了企业的流动资金、银票结算、国内外各种保函等需求，并提供了融资租赁保理等创新金融服务。

轨道交通发展正处于机遇期，我们集团在考虑扩能、扩建，离不开银行的资金支持和专业化的服务。今创集团股份有限公司副总裁胡丽敏说。

专家表示，去杠杆、严监管的多项措施，有助于规范金融机构的行为，减少资金套利环节，既能挤掉M2的水分，又能提高资金利用效率，为经济增长供血输氧。

促进金融与实体经济共生共荣。

尽管金融与实体经济的互动出现了积极向好的趋势，但仍有很多挑战需要关注。一方面，宏观政策稳中趋紧，稳增长的压力依然存在，需要金融的大力支持；另一方面，金融领域的各种风险不断积累，去杠杆防风险的任务依然繁重。

稳增长、振兴实体经济，工业是主战场。但目前工业贷款在全部贷款余额占比约15%，远低于工业在GDP中占比30%的占比。工业提质增效、转型升级需要银行的大力支持。全国政协委员、工信部副部长李毅中表示。

国际商会全球理事会执行董事张燕萍认为，实体经济和金融相辅相成，应该协调发展，把握金融支持实体经济的重点和路径。在经济下行压力增大的背景下，一些企业确实出现了违约情况，但金融机构不能比谁撤得快，应该全面提升服务能力，和实体经济共进退。

银监会近日发布了《关于提升银行业服务实体经济质效的指导意见》，提出十大重点方面、24项措施，提高金融服务实体经济的能力和水平，督促银行业回归服务实体经济本源，并查处参与方过多、结构复杂、链条过长、导致资金脱实向虚的交易业务。

实体经济需要金融活水的滋润，而金融体系本身的风险隐患也不少。不良贷款增速有所放缓但仍难言见底，影子银行规模过大、监管套利增多等，尤其是在当前资金面比较紧张的情况下，一些风险点很容易爆发。

这要求货币政策和监管政策灵活把握节奏和力度，一方面要积极推动去杠杆、防风险，另一方面要充分考虑实体经济承受能力，为经济发展创造适宜的金融环境，确保来之不易的经济增长势头得到夯实巩固。曾刚说。

专家表示，当前经济形势稳中向好的发展态势为金融业去杠杆、防风险创造了条件。要抓住有利的窗口期，既要为经济增长提供必要的流动性供给，又要积极推进去杠杆防风险，促进经济与金融的共生共荣。

（新华社北京4月23日电）

为人民服务 重在观其行

□新华社记者 李仁虎

《人民的名义》之所以热播，是因为该电视连续剧表达了百姓对腐败分子的痛恨，对不作为和乱作为干部的责备，对心里装着人民和敢于反腐干部的热爱。现实中就有许多真正为人民服务、他们的忠诚和胸襟与那些口口声声为人民的干部形成鲜明对比，一点不比艺术作品逊色。

近日，一些读者饱含热泪看了《绝壁凿天渠 壮志凌山河》的报道，贵州省遵义市平正仡佬族乡团结村支书黄大发的事迹，让人感动。

赵德汉、丁义珍、高育良、祁同伟、赵立春之流，张口一个人民，闭口一个人民。然而，老革命陈岩石一语道破这些人的谎言：拿着人民的当幌子蒙事。

剧中人物皆有真实的原型。例如，胡长青在被判死刑时委委屈屈，表示愿意用书法为人民服务，重庆大足县卫生局原副局长宋文奇犯受贿罪请求免于刑事处罚，声称还想为人民服务。可见，人民二字对这些人来说，只是口头禅和遮羞布，他们心里并不把人民当回事。

而村支书黄大发，历经几十年，带领群众在悬崖峭壁上凿出一条10公里的天渠。他没有豪言壮语，心里却实实在在地装着人民，困难扛在肩，危险冲在前。年过八旬，第一次到省城贵阳，只去了一个地方，站在省委大门口注视着飘扬的五星红旗，看着为人民服务五个大字石碑，一言不发，默默地站立了10多分钟，说：渠通了，电通了，路也通了，交上了答卷，心愿了。

真心为群众服务的干部，不必把人民利益至上天天挂在嘴上。看一个干部特别是领导干部是否真心为人民服务，不能仅听其言，重在观其行。

权力来自人民，忘了根本，就必然变色。共产党的理想、信念和宗旨，就是初心，忘了初心，就必然变心。在中华民族伟大复兴的征程上，各级干部特别是领导干部应从艺术作品和现实中汲取正反两方面的经验教训，争做人民拥护和爱戴的、把人民装在心里的陈岩石、黄大发。

（新华社呼和浩特4月23日电）



海军远航访问编队23日启航 将赴20余个友好国家访问

4月23日，欢送仪式上，部队官兵在上海黄浦江畔为远航访问编队送行。当日，人民海军成立68周年之际，由导弹驱逐舰长春舰、导弹护卫舰荆州舰和综合补给舰巢湖舰组成的远航访问编队，上午从上海黄浦江畔启航，将赴亚洲、欧洲、非洲和大洋洲的20余个友好国家进行为期近180天的友好访问。

新华社发

四个一 提高便民办税服务能力

又是一年春暖时，第26个全国税收宣传月如约而至。呼伦贝尔市陈巴尔虎旗国税局、地税局联合开展税收宣传活动，积极落实便民办税春风行动，推出四个一举措提高便民办税服务。

首日当天，国税局、地税局干部职工走上广场、街头，发放宣传单页，推广宣传网上办税服务厅、银税互动平台、税收协定服务、一带一路等办税新方法、新手段、新服务。广泛发动纳税人参与税收宣传PPT(视频)设计制作大赛网络票选活动，纳税人通过点击浏览参赛作品了解税收政策和便民办税措施。利用传统媒体发布银税互动动漫短片，帮助纳税人了解新政策、享受新实惠。在户外LED屏播放税收黑名单，警示纳税人依法纳税。及时解答纳税人疑问，了解纳税人需求，听取办税体验及反馈意见。

现在办税太方便了，只要来一个办税服务厅，就能办理国税地税两家业务，省时又省力！陈巴尔虎旗金鼎商务宾馆财务人员杨会计为国税地税服务点赞。今年，该旗国税局、地税局积极打造一人一机双系统、联合办税模式。一个办税大厅，资源共享，服务联合，真正实现进一家门，办两家事。

现在，来听一次课，还能学两家业务呢！在纳税人学堂参加完培训后，苏胡沁合作社的负责人苏尼德竖起大拇指。联合举办纳税人学堂是该旗国税局、地税局落实

便民办税春风行动的又一举措。一个学堂辅导，使涉税培训效率倍增。双方充分整合优势教育资源，共同制定培训计划，统一拟定培训方案，统一协调培训师和场地，实现师资共享、场地共用和税户共学，让纳税人进一次课堂，就能聆听两家专家授课。年初以来，举办企业所得税申报、优惠政策、营改增业务等各类专题辅导班3期，培训纳税人249人次。

足不出户，网上办税一直是纳税人的需求。今年，该旗积极推广一个国地税联合网厅办税，大大提高了办税效能，构建网上办税为主、自助办税为辅、第三方代办为补充、办税服务厅兜底的四位一体多元化办税服务模式。通过组织纳税人进行联合网厅办税人操作专项业务培训，引导纳税人主动接受和应用网上办税。截至目前，已办理联合网厅注册的纳税人共2677户，绑定2454户，通过联合网厅办理业务53笔。

（包朝佳）

公安部组织公安机关打掉以解冻民族资产为名实施诈骗的犯罪团伙

新华社北京4月23日电 公安部23日组织天津等地公安机关打掉了一个编造慈善富民总部机构，以解冻民族资产为由实施诈骗的犯罪团伙，抓获陈玉英、陈春雨、李娜等31名犯罪嫌疑人。

公安机关提醒广大群众，凡是以解冻民族资产为诱饵在网上宣称高额返还款的信息，均为诈骗信息，请勿上当受骗，公安机关将依法严厉打击各类诈骗违法犯罪活动。

2017年一季度煤炭市场波动上涨

据内蒙古商务厅生产资料市场监测系统数据显示：一季度我区煤炭市场整体呈波动上行的态势。煤炭均价573.9元/吨，与去年同期相比上涨18.8%。1月份以来我区煤炭价格从年初的552.5元/吨，上涨到3月份的601.35元/吨，涨幅为8.8%。

12月份受春节放假因素影响，大量煤矿停产，煤炭线路运力不足，市场增量有限，库存处于低位，进入3月份，随着煤企复产，煤炭市场交易活跃，煤炭价格小幅上涨。节后由于下游逐步恢复生产，经济活力增强，工业用电复苏，电厂日耗

上升，增加补库量，加上供暖期用煤量增加，煤炭拉运积极性提高，需求增加带动煤炭价格上涨，近期铁路运费的上涨一定程度上助推了煤炭价格的上扬。

我区煤炭市场4月份将维持小幅上涨的趋势。运费提高，煤炭供应收缩，煤企上调煤炭价格多种因素叠加将推动煤炭价格继续上涨。

