2017年8月8日 星期二
版式策划：刘芬
制图：刘芬
内蒙古日报

提档升级 争创一流

包头：在新一轮经济发展中高速起步

□学先

在形势依然严峻、经济下行压力非常大的情况下，刚刚公布的包头市上半年经济数据让人振奋。

数据显示，包头市绝大多数主要指标增速都高于全国、全区平均水平。全市地区生产总值1853.7亿元，增长7.5%，高于全国、全区0.6和0.9个百分点，居全区第一。957个亿元以上重点项目开复工949个，完成投资1462亿元，开复工率、完成投资等情况均好于往年。在重点项目带动下，固定资产投资1598.6亿元，增长15.2%，总量居全区第一。

不仅如此，包头上半年工作还体现出七个“好”：项目投资进度好，转型升级进展好，扶持企业成效好、城市建设效果好、民生实事反响好、党建责任落实好、各级干部干劲好。

对于包头人来说，年初举行的包头市委十二届二次全会发出的动员令言犹在耳。会议指出，要以提档升级、争创一流为目标，深化创新驱动，守住发展、生态、民生底线，全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，促进经济社会平稳健康发展，打造全区经济社会发展火车头、改革开放领头羊、统筹城乡发展先行区、生态环境保护示范区，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开，庆祝自治区成立70周年。

挺钢铁脊梁，振包头雄风。草原钢城正汇聚每个人的梦想和追求，激发每个人的激情和创造力，在新的征程中戮力前行。

“七网”“七业”构筑发展新动能

——规划项目975个，年度投资2800亿元

6月29日，包头市城市水生态提升综合利用PPP项目签约仪式如期举行，成为包头市PPP项目落地历时最短、进度最快的一个项目。

而在包头市城市水生态综合利用项目昆河段现场，一部分河段已经完工注水，另一部分河段仍是机械轰鸣，数百名工人紧张作业，现场一派繁忙景象。

包头市城市水生态综合利用项目现场总指挥、中国建筑一局集团有限公司的张晓刚表示：“昆河段工程一公里长，400米宽。为了赶工程进度，我们将一公里划分为4个工作段，每个段250米，同时施工。张晓刚表示，由于地下障碍物多，施工难度相对较大，施工人员克服种种困难，撸起袖子甩开膀子加油干，施工人员两班倒，争取早日实现昆河“水清坡绿”的景象。

包头市防汛抗旱调度中心书记马春午介绍，水生态综合利用项目是包头市近年来启动的比较大的建设工程，也是一项非常重要的民生工程。它主要是通过水安全、水配置、水景观、水环境的提升以及智慧水务这五大类的工程建设，把包头城区打造成“四纵四横、四湖四库、三水网”的水生态格局。

依据相关规划，项目依托现有“四纵两横、三湖四库”的水网工程，采用PPP合作模式，拟投资196亿元，利用3年时间，重点打造和提升100公里城区河道防洪工程、100公里城区景观水网工程、300公里“引水入白入达”输供水管网工程。现在，城市水生态工程4条河道19个节点已见水见绿，新增水域面积500万平方米。

自治区第十次党代会和自治区党委十届二次全会作出了推进基础设施“七网”同建、战略性新兴产业“七业”同兴的重大战略决策；包头市委十二届二次全会提出，要以“七网”“七业”重点项目建设为统领，聚焦聚力抓好落实。

去冬今春，包头市全面启动“七网”“七业”规划编制工作，陆续建立22个项目库，连续印发9个项目建设指导意见，出台8个转型升级扶持政策，制定5个专项领域规范性方案，着力规划建设“两纵两横”铁路网、国际化航空网、市政基础网等“七网”项目，加快发展稀土新材料、节能环保、高端装备制造等“七业”项目。

把握“七网”“七业”项目建设机遇，包头规划“七网”项目211个，总投资4363亿元。规划“七业”重点项目764个，总投资9172亿元。今年，围绕“提档升级、争创一流”总目标，包头组织实施以“七网”“七业”为核心的重点项目957个，年度投资2800亿元以上。在春季重大项目集中开工建设的210个项目中，“七网”项目37个，“七业”项目70个。

这是特殊的一年，从初春到盛夏，无论是日新月异的工业园区，还是车水马龙的城市腹地，各大项目抢时间、抓开工、推进度，全市上下正形成横向互动、纵向联通、齐心协力抓项目的良好态势。

“七网”齐头并进。铁路方面，实施了包满铁路三期立体和综合交通枢纽等项目，目前包满铁路三期主体已完工。包银、包西、呼包高铁项目加快推进，满都拉至赛音山达跨境铁路列入蒙古国路网规划；公路方面，固阳至武川、希拉穆仁至百灵庙公路，启动托县至东河、满都拉至白云鄂博等一级公路和白云鄂博至固阳等3条县县通高速工程全线开工。此外，城市轨道交通1号、2号线一期工程、综合管廊三期开工建设，达茂和石拐通用机场进展顺利。这些项目的实施，将有效推动“七网”同建夯实基础，让包头更好地融入国家战略和区域经济协同发展。

“七业”全面开花。光伏领跑者基地等“七业”项目开工，北重P92钢管、天宏光伏机器人、大功率伺服电机等项目投入运行。高端装备制造方面建设昊明电动汽车核心部件等项目，高品质合金材料方面建设华云轻金属合金铝、明拓稀土现代铁素体不锈钢等项目，现代煤化工建设神雾电石法乙炔化工多联产、国储能煤制乙二醇等项目。稀土新材料方面建设韵升强磁高性能钕铁硼、金杰纳米2000吨改性抛光液、高新特色产业基地等项目，启动“一核心三组团”总规划面积490平方公里的包头稀土新材料产业园建设工作。全市产业层次正在提升，新旧动能转换加快。下一步，包头市将围绕“七业”打造中西部地区重要的创新增长极。到2020年，全市战略性新兴产业增加值达到800亿元左右，比重超过15%，成为地区经济发展的新动力、新引擎。

储备潜能，集聚后劲。如今，包头市正把“七网”同建、“七业”同兴作为优势再提升、经济再提速的重要抓手，努力在新一轮经济发展中跨越赶超，构筑城市发展新高度。

包头市水生态综合治理工程治理后的昆河碧波荡漾。

包头城市形象。

转型升级再造发展新优势

——稀土功能材料生产同比增长265%

数据显示，上半年包头市生产稀土功能材料33万吨，同比增长265%。自治区批复稀土新材料产业园区为自治区级产业园区，80平方公里核心区建设全面铺开。全市战略性新兴产业增长15.6%，占全部规模以上工业增加值比重的21%，较上年提高4.9个百分点。新建10个院士工作站，全社会研发经费增长20%。

包头市转型升级发展势头强劲。

“逆水行舟，不进则退，转变经济发展方式、实现产业转型升级等不来、要不到、靠不得，特别是作为老工业基地，只有深挖潜力、主动作为，抓住西部大开发、振兴东北老工业基地的历史机遇，才能缩小与发达地区的差距，实现经济持续健康发展。”包头市主要领导的表态斩钉截铁。

针对老工业城市的实际，包头市提出“提档升级、争创一流”目标，围绕“实现一个目标，强化两条主线，突出区域四大定位，发展七大战略性新兴产业”总体要求，努力建设中西部地区乃至全国一流的产业转型创新高地。

——实现一个目标：打造质量更高、效益更好、结构更优、后劲更足的转型升级示范区。

——强化两条主线。强化创新驱动和项目招引。

——突出四大定位。全国老工业城市与资源型城市协同发展示范区、供给侧结构性改革样板区、内陆开放合作先行区、特色产业创新试验区。

传统产业构筑新优势

作为全国老工业基地，老工业企业既奠定了包头雄厚的工业基础，也是包头转型升级的关键所在。包头抓住老工业企业这个转型升级的关键，大力弘扬“工匠精神”，着力打造“百年老店”，促进老工业企业焕发生机，不断开发新技术、推出新产品、衍生新业态、构筑新优势，打造一批具有国内外影响力的工业品牌。

为此，包头市出台一系列帮助企业脱困发展的政策，加快推进剥离办社会职能等工作，设立100亿元的工业转型发展基金，积极推动相关产业发展。加快实施总投资2520亿元的316个传统产业改造升级项目。

今年上半年，包钢实现了连续3年亏损后的首次盈利，这是在稀土钢板材冷轧生产线全面投产后取得的。2016年底，包钢建厂历史上最大的结构调整项目——产能550万吨的包钢稀土钢板材项目全线贯通，包钢具备了生产高附加值高端汽车用板和家电用板的能力，填补了我国西部地区汽车板市场的空白。全套生产线采用世界上先进且成熟的核心技术，工艺技术、环保水平达到世界一流，对于自治区钢铁工业转型升级具有里程碑式的重要意义。

与此同时，包钢时速350公里高速重轨应用于京沪、武广高铁，时速380公里高速重轨试轧成功，重轨市场份额稳居国内第一。3000吨“巨无霸”螺旋焊管正用于埃及塞得港建设。

在冶金行业，伴随着明拓集团80万吨稀土铁素体不锈钢、包铝110万吨合金铝等96个传统产业改造项目实施，2016年，优质钢、特种钢比重达到87.6%。而包铝成为全国最大的合金铝生产基地，90%以上产品实现合金化，就地转化率达到75%。

转型升级伴随着淘汰落后产能的坚定步伐。包头市拆除全国单体容量最大的高炉包钢2号高炉和宝鑫特钢高炉，淘汰钢铁过剩产能193万吨。

在制造业方面，包头市实施重点技术创新项目200多个。国内首台重型汽车大功率AT变速箱样机、国内最大吨位NTE330电动轮矿用车、世界最高场强0.7T永磁磁共振成像仪等产品研制成功，稀土低镍不锈钢、超高压化成箔、大口径厚壁无缝管、兆瓦级风力发电机组控制系统等项目形成多项专利技术，部分产品的技术达到国际水平或国际领先水平。

战略性新兴产业迈出新步伐

在包头市装备制造产业园区，内蒙古新源光热股份公司太阳能光热项目基本建成，今年的供热面积将达到50万平方米。项目法人、青山区金融办主任贾国介绍，项目包括2.2万平方米的光热镜场、内蒙古光热研究所、年产20万支集热管生产线和宏庆德村7.2万平方米太阳能光热镜场。4个项目形成自主研发、自主生产、自主完成系统集成建设的完整产业链。新源公司掌握了一系列国际领先的核心技术，填补了太阳能光热利用的空白，在行业内起到了示范和引领作用，技术的推广，将以清洁、环保的综合能源供热方式，改变传统供热模式。

2016年，包头市战略性新兴产业增加值占GDP比重达到7%。高端装备制造业增加值增长11.2%，稀土功能材料产量增长19.8%，风光清洁能源装机容量分别达到376万千瓦和60万千瓦，增长7.5倍和1.6倍。

在高端装备方面，重点实施了特种机器人、重型工业智能化、3D打印研发、无人机研发等项目。杉杉新能源客车投产下线。军工装备形成了以轮履两大系列车炮一体化产品和舰载、自行火炮系列产品为主导的制造体系，2015年抗战胜利70周年阅兵式上，8种装备集体亮相天安门广场。

大数据方面可圈可点。建成内蒙古自治区首个大数据创新产业园区——包头市大数据产业园，获批国家“宽带中国”建设试点城市，并入选中国城市信息化50强。

科技创新能力得到新提升

产学研合作深入实施。2016年实施了33项重点科技项目、32项产学研项目和44项产业化项目，38项成果转化落地。北重集团与清华大学完成的“3.6万吨垂直挤压机研发及产业化”项目获得国家科学技术进步奖二等奖，是自治区唯一获奖项目。

创新能力稳步提升。2016年新增20家国家级高新技术企业，20家市级创新型试点企业、10家科技小巨人企业。中国技术交易所包头分中心正式挂牌，8家众创空间晋升为国家级。获评“国家科技进步示范市”。

转型升级发展形成新格局

产业集群雏形初步形成。依托东河区铝业产业园区，重点发展铝深加工产业集群、铝下游关联产业集群；依托昆区金属深加工园区，逐步形成钢材生产——深加工——钢材应用完整的产业链；依托稀土高新区，集中力量发展稀土新材料和开发应用产品；依托青山区装备制造园区，积极培育高端装备整机和零部件产业，促进装备制造向中高端迈进。“东铝、西钢、南高、北装”的产业布局已经形成。

园区竞争力持续提高。全市9个工业园区的工业总产值均超过百亿元，其中包头装备制造产业园区、包头金属深加工园区、稀土高新区被工信部认定为国家级新型工业化产业示范基地。装备制造产业园区、稀土高新区是自治区仅有的2个营业收入超千亿元的工业园区。

今天的包头不仅是一座工业城市，更是一座生态城市和文明城市。包头城市框架舒朗通透、简约大气，60多年来，规划得到严格的遵循，先后荣获国家卫生城市、全国文明城市（四连冠）、全国双拥模范城市（八连冠）、联合国人居奖、国家森林城市等多项荣誉，经济社会转型取得了明显成效。

包头市迎接党的十九大胜利召开、庆祝自治区成立70周年安保誓师大会暨“三见警”武装巡逻启动仪式。

城市发展可持续性宜居性提升

——“赛汗塔拉”将成名副其实的万亩城中草原

“着力提高城市发展可持续性宜居性，让人民群众共享城市发展成果。”包头市委十二届二次全会指出。

经过5个月的紧张施工，正在改造的包头赛汗塔拉城中草原西门广场即将开门迎客。

“赛汗塔拉”——蒙古语的意思是美丽的草原，位于包头市中心，是全国乃至亚洲城市中绝无仅有的“城中草原”，占地面积8479亩。园区原本是一块天然湿地，上世纪50年代初进行大规模城市建设时，规划者与领导者独具眼光的设计，让这片湿地得以保留。

今年2月，包头市启动赛汗塔拉实施提档升级工程。为进一步优化赛汗塔拉整体布局，凸显其草原风光，按照绿地只能增加、决不减少的原则，包头市将在现有实际面积8479亩的基础上，对西侧的所有建筑实施整体拆迁，增加绿地2800亩，面积达到11279亩。工程主要包括：一是将现有射击中心改建成游客接待中心；二是新建地下两层构筑物，其中地下一层为游客服务中心，建筑面积约2万平方米，为民俗风情的餐饮、购物、互动类休闲场所；地下二层为停车场，建筑面积约2万平方米，可容纳约500辆汽车；三是建设约1299米的透水砖彩色路面和218米的木栈道。完工后，赛汗塔拉不仅成为名副其实的万亩“城中草原”，还将更加凸显草原文化内涵，公共服务设施也将更加完善。

今年，以庆祝自治区成立70周年、争创全国文明“五连冠”为契机，包头市深入实施硬化、绿化、亮化、美化、净化工程，老旧小区整治、主要道路罩面改造、沿线沿路环境整治、整治市容环境、景观示范街等项目快速推进。同时，新增城市绿地面积257万平方米，新建改造道路114条、160公里，改造公园广场26个。

行走在北梁腾空区一万多亩的土地上，到处是紧张的施工场面。目前，北梁腾空区已有包括基础设施类、生态类、公益类、商业类、房地产类共20个项目落地，总投资约110亿元。年内完成投资一半以上，在两到三年陆续完工。

这是依据包头市城市总体规划实施的又一项宏大工程。包头市城市规划是唯一经中共中央批准的地级市城市规划。建市67年来，历届市委、市政府坚持一张蓝图绘到底，按照“舒展通透、简约大气、宜居宜业”的城市定位，在北方干旱少雨地区建成一座“半城楼房半城绿”的现代化城市，整个城市舒展大气，成为中国城市规划的样板之一。

包头市城建委主任吕惠斌说：“300米见绿，500米见园。如今，市民无论居住在哪里，5分钟便可走进公园绿地运动休闲。”

如今的包头，钢铁大街、建设路和巴彦塔拉大街3条标志性道路融会贯通，在城市核心轴线形成绵延不绝的生态走廊，并集百里绿道、百里公交、百里景观于一身；正在改造建设的亚洲最大的赛汗塔拉将成为真正的万亩城中草原；大青山南坡绿化、境内G6高速、110及210国道生态建设、环境治理和庭院绿化等一批生态工程，使森林覆盖率由15.1%提高到16.9%，湿地保护面积超过140万亩，获批国家可持续发展实验区和生态文明先行示范区。

2017年3月8日，包头市地铁沿线地下综合管廊项目正式立项。包头市决定，在地铁建设的同时，沿线同步建设地下综合管廊，实现统一路由、统一规划、统一设计、统一实施，不仅可以避免路面的二次开挖，还能极大降低建设成本，减少对道路交通的影响。

作为全国首批10个“地下综合管廊”试点城市之一，2015年，包头市正式拉开包头市综合管廊建设序幕。新都市区和北梁腾空区成为综合管廊建设先行试点区域。2017年至远景规划建设283.49公里，包头市的管廊建设走在了全国前列。未来，包头地下将彻底形成一条联通的“大动脉”。

2017年5月21日，包头市举行轨道交通项目开工仪式。作为包头历史上单项投资最大的基础设施项目，地铁的开工建设标志着包头市轨道交通时代即将到来，城市现代化进程由此揭开新的一页。

让包头市民满意的还有城市管理。在包头市城市建设数字化管理应急指挥大厅的大屏幕上，路况一目了然，城市照明监控、道路管理、三维地下管线、园林绿化管理、桥梁管理、泵站管理、施工现场视频监管系统等数字化城建信息应有尽有。城建数字化系统集合了地图数据、设施运行数据、视频监控、人员车辆调度、通讯网络资源，除对市政设施进行监控和实现高效有序的日常管理外，还可对燃气热力、供热等城建设施实现动态监测，使应急指挥大厅成为信息和数据汇聚中枢，使整个城市保持着高效运转。包头在智慧城市的建设上已经走到了全国前列。市民遇到生活方面有关城建的问题，只要拨打12319热线，管理部门就会按照要求在5分钟内一一派遣到相关责任单位处置。

党建公园。

包头市地下综合管廊加紧施工。

包头高新技术产业基地。

赛汗塔拉城中草原水系及景观湖。吴杰 摄

包钢（集团）公司稀土钢板材厂续退火生产线提升企业市场竞争力。吴杰 摄

包头市县县通高速公路项目建设将形成贯通内外、联结枢纽、四通八达、适应发展的公路网。图为项目石拐段。吴杰 摄

内蒙古包头装备制造产业园区鸟瞰。

拿出更多真金白银兴办民生好事实事

——民生支出占比达到86.3%

“今年，我们拿出更多的真金白银兴办民生好事实事。”包头市主要领导话语坚定。

目前，132个民生项目全部开复工，完成投资132.4亿元，民生支出占比达到86.3%。财政投入1亿元实施精准脱贫，新增财政投入7亿多元，提高保障标准，发展社会事业。投入2.6亿元提高低保、特殊困难人群救助标准——

包头市坚持以人民为中心的发展思想，把民生小目标作为施政大方向，让人民群众拥有更多获得感，更好地体现共享发展。

现在，市民李女士每日在农贸市场买菜，都要等着快检结果出来，这样她觉着很踏实。2017年7月，包头市农贸市场食品监督快检全覆盖工程全面启动，48家农贸市场实现食品和食用农产品监督抽检日公示，这在自治区尚属首家。

围绕老百姓的衣食住行，2017年，老旧小区全面综合整治也让百姓有了更多的期待。

在昆区丰景佳苑小区，昆区教师进修学校工作的吕老师和很多居民一样，每天都要对正在进行的小区改造“巡视”一番，想象着即将焕然一新的小区，心里觉得非常舒畅。

包头市老旧小区综合整治工作指挥部现场组组长李强介绍，今年整治范围为全市2008年以前建成的老旧小区。计划整治老旧小区150个，规模486.1万平方米，投资10.7亿元。

这项重要的民生工程对于打造城市宜居环境、提高居民群众幸福感具有重要意义。工程分为既有居住建筑节能改造、地下管网更新改造、环境综合整治三大类。老旧小区综合整治工程完成后，将全面推开专业化物业服务和多元化准物业管理相结合的物业管理模式，完善基础配套设施，让老旧小区重新焕发青春活力。

让老百姓心里踏实的，还有包头的治安环境。

如今，在包头市人群聚集场所及居民社区等与人民群众休戚相关的大街小巷，“警车常见、警察常在、警灯常亮”。

在“三见警”常态化武装巡逻工作中，巡控人员开展以反恐应急处突、动中备勤、武装震慑、查缉布控、报警求助及危难救助为内容，切实加大对违法犯罪行为的震慑力，提升人民群众的安全感。

平安是人民幸福安康的基本要求。包头市始终将平安建设作为构建和谐社会的重要内容和前提保障。

近年来，包头市累计投入资金5亿元建设“平安包头”视频监控联网系统，建设完成了基础光纤1700公里，形成了双万兆视频传输网络，实现了对市区主要路口、重点路段的全覆盖，实现了对进出市区车辆的行驶轨迹全方位监控。同时，老旧小区视频监控覆盖率达到95%，农牧村、嘎查视频监控覆盖率达到76%。

如今，市民在优良的秩序中体会着公平正义。强化建设平安法治包头，拓展“四级巡控”机制，健全社会矛盾纠纷排查预警和调处化解机制，包头连续5次被评为“全国社会治安综合治理先进城市”。

不仅如此，优质的服务增强着市民的幸福体验。行政审批制度改革在全国推广。作为全国健康城市试点城市，城乡居民医疗保险实现“同城待遇”，50岁以上农牧民全部实行免费体检。普惠可及的公共服务体系基本建成。

2017年5月5日，市民梁晓一家在包头大剧院观看了德国Vocaldente无伴奏合唱团音乐会：“第一次感受用这样的方式演绎的世界经典曲目，觉得非常新颖。”

包头市国际会展中心副主任李静波介绍，今年，大剧院计划演出160多场，并将延续高端、多元特色，市民音乐会、国际青少年艺术节、儿童戏剧节等奠定了全年的演出节奏。“以上指标领先于西北地区其它剧院，也不输给二线城市。”

借助草原文化、农耕文化、西口文化、黄河文化、工业文化、红色文化在这片土地交汇的优势，包头市不断挖掘整理地方文化资源，丰富城市内涵，丰厚市民的积淀。

如今，鹿城元宵文化节、鹿城文化艺术节、中国游牧文化旅游节等大型群众文化品牌深入社区和乡村，新年音乐会、民族音乐会、交响音乐季等演出贯穿全年，民间艺术团体百花齐放，数字化升级改造后的568家“草原书屋”遍布乡村，基层公共文化服务传技艺、展村史、讲故事活动深入开展。

文化艺术最能体现一座城市的性格特征和气质魅力。

文化熏染与艺术熏陶，让越来越多的市民在城市文化品位的提升中增强着幸福感。

（本版图片除署名外由包头稀土高新区委宣传部、昆都仑区委宣传部提供）